

Navarra Sindical

CCOO de Navarra

Nº 1 Febrero 2013



CCOO propone una batería de medidas para impulsar el crecimiento, el empleo y la cohesión social en Navarra

Ante la gravedad de la situación económica y de destrucción de empleo por la que está atravesando Navarra, CCOO considera necesario avanzar hacia un gran consenso de Comunidad para el crecimiento, el empleo y la cohesión sobre la base de un cambio en la orientación de las políticas que sitúe a las personas en el centro. Para ello, el sindicato ha elaborado una batería de medidas que quiere trasladar a la opinión pública a raíz del debate generado en el pleno monográfico sobre desempleo celebrado en el Parlamento el jueves 21. En opinión de CCOO, Navarra tiene márgenes para

actuar sobre el problema, aunque para modificar de forma profunda la tendencia económica y la destrucción de empleo, es necesario un cambio radical en las políticas que se están aplicando tanto en la Unión Europea, como en España y en Navarra. Para el sindicato modificar la orientación de las políticas significa aparcarse o flexibilizar en el tiempo la obsesión por el cumplimiento del déficit y las políticas de austeridad por la vía exclusiva del recorte y apostar de forma decidida por la puesta en marcha desde el ámbito público de estímulos para el crecimiento económico y la creación de

empleo. La complejidad del contexto requiere compromisos de todos los agentes que participamos en la economía. El diálogo social es una de las herramientas para hacer frente a la situación de crisis y dar respuesta a los principales problemas de la sociedad navarra.

El sindicato cree necesario avanzar hacia un gran consenso de Comunidad para afrontar el grave problema del desempleo sobre la base de un cambio en la orientación de las políticas.

1. Plan de estímulos para el crecimiento y el empleo

Adoptar las medidas oportunas dirigidas a estimular la economía desde el sector público, desde la inversión pública y por supuesto, orientar políticas que estimulen la inversión privada y el consumo, es una línea de intervención que se debería potenciar. El momento requiere de una intervención pública decidida, que abandone la política del recorte y recupere la práctica del estímulo para posibilitar una recuperación económica que genere empleo.

• Promover la inversión pública y estimular la privada hacia la economía real:

- Abrir un debate sobre la determinación de **proyectos que puedan ser estratégicos para Navarra** (proyectos urbanísticos, de obra pública, dotaciones, centros estratégicos, etc.).

- Medidas para fomentar, desde la iniciativa pública, **inversiones en capital productivo** (políticas de I+D+i, planes sectoriales industriales, etc.)

- Medidas en materia de vivienda: garantizar el **acceso a la vivienda** a través de políticas que fomenten el alquiler.

- Medidas para estimular el consumo y **políticas para el control de precios**: Navarra puede establecer los precios en aquellos ámbitos donde tiene competencias (transporte, precios de vivienda de protección oficial, etc.)

- Medidas para **atajar el problema del crédito**. Navarra puede mejorar, ampliar y reforzar la financiación empresarial (líneas de avales a través de sociedades públicas, fondos de apoyo a la inversión, etc.)



• Plan de Choque para el Empleo Joven:

Las propuestas sobre esta materia deben ir dirigidas a combatir la precaria situación del empleo juvenil navarro, adoptando un enfoque integrado y coherente, con intervenciones en los diferentes ámbitos, educativos, laboral, social, etc., orientando tanto la oferta y la demanda de mano de obra, así como el volumen y calidad del empleo.

- Promover la **estabilidad en el empleo**, estableciendo porcentajes de plantillas fijas, conversión de contratos temporales en indefinidos, etc, a través de la negociación colectiva.

- **Impulsar el contrato para formación y aprendizaje** como instrumento de inserción laboral de los jóvenes sin cualificación y el contrato en prácticas para los titulados universitarios o en formación profesional y controlar la correcta realización de prácticas no laborales.

- **Desarrollar observatorios ocupacionales** que sirvan como detectores de yacimientos de empleo.

- **Impulsar el empleo local** atendiendo las especificidades territoriales y sectoriales.

- Medidas de **capacitación y cualificación laboral**, resaltando las políticas de formación para el empleo. Desarrollar una modalidad de formación profesional dual.

- Medidas sobre **jóvenes y autoempleo** especialmente en el ámbito de la economía social.

- **Reordenación** de las diferentes actuaciones que ya existen poniendo el acento en las políticas activas de empleo.

Se debe combatir la precaria situación del empleo juvenil navarro adoptando un enfoque integrado y coherente con intervenciones en lo educativo, laboral, social, etc.

• Plan de emprendimiento:

Fomentar medidas que faciliten el emprendimiento es una línea de intervención interesante para afrontar el problema del desempleo. En el ámbito de Navarra existe un Plan de Emprendimiento y el parlamento está tramitando una ley de apoyo a emprendedores y autónomos. Asimismo, en el marco del SNE se están abordando medidas para fomentar el emprendimiento:

- Impulsar una **red de entidades de apoyo** a las personas emprendedoras.
- Impulsar una **carta de servicios común**.
- Establecer un **nuevo modelo de financiación** para los pequeños emprendedores ligado a microcréditos.
- Coordinación de **recursos territoriales** para promover el desarrollo local.
- Se impulsará también de forma especial la creación de empresas de **economía social**.
- **Apoyo a iniciativas innovadoras** que se han identificado como estratégicas para Navarra en el Plan Moderna.
- **Simplificación de trámites** y reducción de los costes del proceso de puesta en marcha de nuevas empresas, entidades de economía social y de iniciativas de autoempleo.



2. Plan para el impulso de la empleabilidad y la cohesión en el acceso al empleo

Las políticas activas de empleo y las políticas de formación no generan empleo directamente, pero son una vía para mejorar las condiciones de acceso al empleo y la igualdad entre los colectivos.

• Adaptación y desarrollo de las políticas activas de empleo

Junto al incentivo de la inversión para la generación de actividad es necesario también fortalecer las políticas activas de empleo como vía para generar más empleabilidad entre la población navarra y más cohesión en el acceso al mercado de trabajo. Sobre esa lógica, en el marco del SNE se están abordando diferentes líneas de trabajo para adaptar las políticas activas de empleo:

- Coordinación de las acciones, territorialización, aprovechamiento de recursos y liderazgo del SNE.
- Acompañamiento y asistencia en la búsqueda de empleo.
- Formación para el empleo y sistema de cualificaciones.
- Apuesta por los modelos mixtos de Formación+Empleo.
- Mejora de la conexión entre las políticas activas y pasivas de empleo.

- Incentivos al empleo.

- Lucha contra la economía sumergida y el empleo no declarado.

• Plan de formación para el empleo

Navarra necesita construir un modelo de desarrollo de la Formación para el Empleo capaz de dar respuesta a las necesidades del mercado de trabajo y de enhebrarse con el Plan Moderna y con la Estrategia Europea 2020. Urge impulsar un Plan de Formación para el Empleo con los siguientes ejes:

- Políticas para la minoración del fracaso escolar y para luchar contra el abandono escolar.



- Mejoras en las competencias transversales de los estudiantes y trabajadores.
- Políticas para la mejora sustancial de la Formación Profesional Reglada.
- Desarrollo del nuevo sistema de las cualificaciones y de la formación permanente:
 - a) Desarrollo de la Red de Información y Orientación.
 - b) Red de centros de formación
 - c) Agencia Navarra de Acreditación.

3. Plan para el impulso de la competitividad regional y la promoción del cambio de modelo productivo

• Un marco de relaciones laborales competitivo con la calidad de vida de los trabajadores

Disponer de un marco de relaciones laborales donde exista un equilibrio entre trabajadores y empresarios en la defensa de sus intereses dentro de un proyecto solvente de empresa es fundamental para el mantenimiento del empleo. La reforma laboral ha depositado toda la capacidad de decisión a una parte, con el resultado de destrucción de empleo y un deterioro de la negociación colectiva. En este sentido habría que impulsar medidas que vayan en la dirección opuesta. Para darle una respuesta

al negativo escenario de relaciones laborales impuesto con la Reforma Laboral, los sindicatos CCOO y UGT, y La Confederación de Empresarios de Navarra (CEN), como organizaciones económicas y sociales más representativas de la Comunidad Foral, suscribimos un **Acuerdo sobre Modelo de Relaciones Laborales, Negociación Colectiva y Solución Autónoma de Conflictos Laborales en Navarra**. Un acuerdo que se basa en el II AENC suscrito a nivel estatal y que busca neutralizar diferentes aspectos de la Reforma Laboral y de su aplicación. Entre otras cuestiones, el Acuerdo apuesta por recuperar el papel de la Autoridad Laboral en lo relativo al despido colectivo, por la prevalencia del convenio sectorial sobre el de empresa (es decir, que no se pueda empeorar el convenio del sector en el marco de la empresa), por el mantenimiento de la vigencia de los convenios (ultraactividad), por el desbloqueo de todos los convenios colectivos bloqueados en Navarra y por la solución autónoma de los conflictos laborales, aspectos todos ellos que quedaban cercenados con la Reforma Laboral aprobada por el gobierno del PP.

• **Una mayor coordinación para el impulso de un desarrollo económico sostenible (Plan Moderna, Plan Tecnológico, I+D+i, Plan internacionalización de Navarra)**
El despliegue de un sector público de calidad y su papel incentivador de la inversión pública y privada, el desarrollo y potenciación de la I+D+i, la creación de infraestructuras adecuadas a las necesidades de las personas y las empresas, la búsqueda de alternativas energéticas a las carencias existentes, la política sectorial o el impulso estratégico de la industria son elementos que requieren de una apuesta política decidida, y que deberán formar parte de las iniciativas de primer orden de la acción de las administraciones.

El despliegue de un sector público de calidad y su papel incentivador de la inversión pública y privada requiere una apuesta política decidida

Para ello es necesario plantear instrumentos de coordinación de todas las actividades que en esta materia se están planteando desde el sector público: el Plan Moderna, consensua-

do por una gran parte de la sociedad navarra para proyectar nuestro futuro, el Plan de Internacionalización de Navarra y su vocación de abrir nuestra economía y nuestra sociedad al exterior o el Plan Tecnológico y nuestra apuesta por la innovación y el desarrollo son ejemplos de los importantes pasos que ha dado Navarra en esa dirección. Coordinar todas las intervenciones y dotarlas de recursos suficientes es una condición indispensable para avanzar en un desarrollo económico sostenible y cohesionado.

4. Plan para la dinamización del sector público como fuente de empleo y cohesión social

La grave situación económica y el camino de recortes sociales emprendido por las administraciones públicas están poniendo en cuestión nuestro modelo social. Navarra no es una excepción en ese camino emprendido por los Gobiernos hacia el debilitamiento de los servicios públicos que sostienen el estado de bienestar. Los recortes presupuestarios en Educación, Sanidad y Servicios Sociales o la destrucción de empleo y el deterioro de las condiciones laborales en los servicios públicos son ejemplos de una forma de hacer política de quienes pretenden reducir el papel del estado a la mínima expresión y reclaman más mercado.

CCOO de Navarra apuesta por defender los servicios públicos, su gestión pública y el acceso universal a todos ellos, y que se articulan en lo que hemos venido denominando Estado del Bienestar. La crisis económica y las evidentes dificultades por las que atraviesa el gasto público no deben servir para generar espacios de más mercado, sino por el contrario, para



una renovada regulación fiscal que permita sostener e incrementar el gasto público y con ello ampliar la condición de ciudadanía desde las premisas de universalidad, suficiencia y equidad.



En ese escenario, CCOO hace un llamamiento al Gobierno de Navarra para que restablezca la negociación en todas las mesas y en todos los sectores. Invitamos al Gobierno a que actúe con lealtad y a que promueva una amplia negociación en la que, sobre la base de una información económica exhaustiva, se establezcan de manera consensuada objetivos y medidas que nos permitan atravesar la crisis no en base al desmantelamiento de los servicios públicos, sino en base a su modernización y a la mejora de su eficacia. Un acuerdo de estas características debería permitirnos atravesar el periodo más agudo de ajuste del déficit garantizando al mismo tiempo el sostenimiento de la administración y el mantenimiento de los servicios públicos sobre las siguientes bases:

- Garantía de atención en los servicios esenciales: sanidad, educación, servicios sociales.
- Determinación de la transitoriedad de las medidas de ajuste adoptadas.

- Acuerdo de mantenimiento de las plantillas.

- Acuerdo para el fomento de la estabilidad en el empleo.

- Determinación de indicadores económicos para la recuperación del poder adquisitivo.

- Elaboración de un plan de modernización de las administraciones públicas.

5. Política fiscal: lucha contra el fraude y la reforma fiscal para ganar en progresividad y capacidad recaudatoria

Los tímidos avances en la política de ingresos son insuficientes para hacer de los presupuestos una herramienta eficaz para estimular la actividad económica y el empleo y sostener el estado social. Desde CCOO volvemos a reiterar la necesidad de profundizar en la lucha contra el fraude fiscal y avanzar en una reforma fiscal que además de avanzar en progresividad gane en capacidad recaudatoria.

El sistema tributario navarro, al igual que el español, puede mejorar en su normativa (Impuesto de Grandes Fortunas, deducciones en el Impuesto de Sociedades, estimación directa obligatoria en IRPF para las rentas empresariales y profesionales, retenciones sobre los rendimientos de las SICAV, ...) pero en líneas generales comparte unas figuras tributarias

similares a las de países más avanzados y, sin embargo, la recaudación dista de ser parecida. El problema es la falta de cumplimiento de las obligaciones, una conducta extensible a muchos ámbitos de la sociedad. La lucha contra el fraude fiscal debe dejar de ser una frase vacía para convertirse en la clave de bóveda de la política fiscal con un cambio drástico en la voluntad política de combatirlo, es decir, un cambio de actitud cultural, mediante la pedagogía que relacione los tributos pagados con los servicios recibidos pero, sobre todo, necesita cambios normativos y la ampliación de recursos técnicos y humanos para encontrarlo y castigarlo (todo lo contrario de lo acaecido en muchos años).

6. El diálogo social como herramienta de cambio

La trayectoria de diálogo y concertación social en Navarra ha contribuido a situar a nuestra Comunidad entre las regiones europeas con mayores índices de desarrollo económico y social. Ahora bien, desde que en año 2007 estallara la burbuja inmobiliaria dando comienzo a una de las mayores crisis económicas de la historia, el deterioro de la economía y la destrucción de empleo han sido una constante con repercusiones muy negativas en la calidad de vida.

Bajo estos criterios, impulsar la Concertación Social en Navarra y materializarla en un acuerdo para el crecimiento, el empleo y la cohesión social sobre los contenidos desarrollados en este documento es un objetivo prioritario.

CCOO de Navarra cree que tomar medidas a través del consenso en materias de política fiscal, empleo joven, formación o emprendimiento estimulará el crecimiento y creará empleo en nuestra comunidad.