
III Estudio Social

de las personas mayores en Navarra



federación de pensionistas y jubilados
pentsiodun eta jubilatuak federazioa

MARZO 2012

Presentación	2
1. Contexto demográfico de las personas mayores en Navarra	3
2. La esperanza de vida en Navarra y su interrelación con otros factores	7
2.1. Esperanza de vida y salud en Navarra	10
2.2. Esperanza de vida y discapacidad en Navarra	20
3. La situación de la atención a la dependencia en Navarra	26
4. Conclusiones	30

Índice

Presentación

El interés creciente por la realidad de la personas mayores en nuestra comunidad nos ha conducido hasta la tercera edición del Estudio Social que desde la Federación de Pensionistas de Comisiones Obreras venimos realizando en el marco del Observatorio del Mayor con la colaboración de nuestro Gabinete de Estudios.

Este año, además de abordar los temas de informes anteriores, centramos la mirada en la esperanza de vida como indicador de progreso de nuestra sociedad y su interrelación con otros indicadores que nos permiten conocer y evaluar la situación y el estado de salud de nuestros mayores en Navarra. A tenor de los datos recogidos, consideramos que los países desarrollados deben y tienen que ampliar las prestaciones de cuidados oficiales para las personas mayores relacionadas con necesidades cotidianas tales como acceso a los servicios sociales y sanitarios, fortalecimiento de redes de apoyo social, seguridad en los ingresos y provisión de entornos físicos favorables.

Un año más, iniciamos esta andadura con el deseo de aproximarnos a su realidad para poder así seguir trabajando por ellos y respondiendo a sus demandas en un contexto de grave crisis económica que estamos padeciendo con continuos recortes en servicios públicos, sanidad dependencia, pérdida de poder adquisitivo en las pensiones, congelación del SMI, etc., que están afectando gravemente al conjunto de los/as ciudadanos/as de este país y que se agrava aún mas en el colectivo de las personas mayores.

Es por esta situación que desde la federación de pensionistas de CCOO seguiremos informando y movilizándonos contra estas medidas tan injustas que desde el gobierno de España se están aplicando.

Manuel Vázquez Marful

Secretario General de la Federación de la Federación de Pensionistas y Jubilados de CCOO de Navarra.

1. Contexto demográfico de las Personas Mayores en Navarra

En la actualidad, el número de empadronados en Navarra alcanza los 642.051 habitantes. Según el Padrón definitivo de habitantes **a 1 de enero de 2011 la población mayor de 65 años en Navarra asciende a 113.117 personas**. Esta cifra que **supone el 17,62% del total poblacional**, dos décimas más de lo registrado en el padrón de 2010.

Por sexo, el grupo de mujeres es mayoritario con 64.330 efectivos frente a los 48.787 de los varones lo que en términos relativos supone un 10% de mujeres frente a un 7,6% de hombres. Pero lo que realmente nos da una idea de este peso es el índice de masculinidad que viene a decir que en Navarra hay 75,8 hombres de 65 años y más por cada 100 mujeres. En el caso de España esta razón de sexo es de 74-100.

En cuanto al colectivo de octogenarios, suman 36.722 personas acercándose al 6% (exactamente el 5,7%) del total de la población navarra y representando a su vez el 32,4% de la población mayor de 65 años.

Tabla 1. Porcentaje de personas mayores de 65 años y de personas de 80 o más años.

Porcentaje de población anciana y de gran ancianidad			
	Hombres (en relación a la población masculina)	Mujeres (en relación a la población masculina)	% ambos sexos en relación a la población total
De 65 años o más	7,6 %	10%	17,62
De 80 o más	2%	3,7%	5,72

Fte. Elaboración propia a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística. Fecha de consulta 10 de febrero de 2012.

El Padrón definitivo de 2011 revela que el número de personas mayores en España es de algo más de 8 millones (8.093.557 personas), lo que supone el 17,2% de la población total. De este grupo poblacional, 2,4 millones son personas de más de 80 años, cifra que representa el 5,1% de la población total y el 29,7% de la población mayor.

Tanto España como Navarra superaron hace tiempo el umbral estadístico que define el envejecimiento de una población (10%). Nos encontramos, por tanto, ante una estructura claramente envejecida que se percibe también cuando observamos que la población mayor supera a la joven: en el caso concreto de la Comunidad Foral, la suma de las cohortes de los efectivos más jóvenes (0-14 años) es inferior a la de las cohortes de los intervalos por encima de los 65 años. La población menor de 14 años no llega a los 100 mil efectivos (15,4%) mientras que los mayores superan los 113 mil (17,4%).

Estamos ante una estructura de población claramente envejecida que se observa en un menor peso de la población más joven (menos de 14 años) frente a la población de 65 años y más.

La evolución de los distintos indicadores demográficos indican que Navarra, como España y como la gran mayoría de los países de la OCDE, experimentará en las próximas décadas un envejecimiento importante de su población. Los datos avanzados por el INE para 2012 constatan un crecimiento de la población mayor en relación al total poblacional que supera el 18% en Navarra y que supone un incremento del 7,4% desde 1975.

Del mismo modo, el total nacional presenta una evolución creciente. Si las tendencias demográficas actuales se mantienen, las **proyecciones de población realizadas para el conjunto del estado** por el INE, prevén que **para el año 2021 "en España residirían 1,4 millones más de personas**

mayores de 64 años, lo que representa un 17,8% más que en el momento actual.¹ Esto supone que representarían más del 35% de la población total.

Tabla 2. Evolución de la población mayor (1975-2012)

Porcentaje de personas de 65 años y más.									
	2012	2010	2005	2000	1995	1990	1985	1980	1975
Total Nacional	17,4	16,8	16,8	16,7	15,1	13,4	11,9	11,2	10,4
Comunidad Foral de Navarra	18,3	17,7	17,7	17,8	16,5	14,9	12,9	11,9	10,9

Fte. Instituto Nacional de Estadística. Fecha de consulta 10 de febrero de 2012.

Tanto estos datos como el volumen estimado dan una idea del peso que la población mayor adquirirá en el futuro. En este sentido, otros indicadores ofrecen luz acerca del peso de esta población en el momento presente.

Datos avanzados del INE para 2012 fijan ya en el 18% la población mayor en Navarra, lo que supone un incremento del 7,4% desde 1975. Para el año 2020 se estima que en España este porcentaje ascenderá al 35%.

Asimismo, el **índice de vejez** también sigue subiendo y se sitúa en el 111,49%, es decir, en Navarra hay 111 personas de 65 años o más por cada 100 personas menores de 15 años. Por su parte, la tasa o **índice de dependencia** (el cociente, en tanto por ciento, entre la población menor de 16 años o mayor de 64 y la población de 16 a 64 años) mantiene la tendencia demográfica ascendente de los últimos años. Permite, por tanto, ver que la carga que la población inactiva representa para la población activa sigue aumentando alcanzando ya el 52,96%. En paralelo, la **tasa de dependencia senil** o la cantidad de personas mayores de 65 años por cada 100 personas entre 15 y 64 años sube algo más de medio punto porcentual en el último año estableciéndose en 27,92%.

¹ Proyección de Población de España a corto plazo 2011-2021, INE, 7 de octubre de 2011.

Tabla 3. Indicadores demográficos básicos sobre crecimiento y estructura de la población en Navarra. 2012.

	Índice de envejecimiento	Índice de vejez >64/<15	Índice de Dependencia <15 y 64/15-64	Índice de Dependencia Senil >64/15-64
Total Navarra	18,3	111,49	52,96	27,92
Total España	17,4	107,78	50,39	26,14

Fte. Instituto Nacional de Estadística. Fecha de consulta 10 de febrero de 2012.

Las **proyecciones de población a corto plazo**, prevén la continuidad de la *tendencia creciente de la tasa de dependencia de los últimos años, elevándose en casi ocho puntos, desde el 49,4 actual hasta el 57,3% en 2021.*² Así como un elevado índice de envejecimiento denota un aumento de la mejora en la calidad de vida, de los avances científicos, de la esperanza de vida, etc., resulta necesario considerar que una alta tasa de dependencia puede provocar determinados desequilibrios que tendrían repercusiones sociales si no se les da una respuesta adecuada desde las políticas actuales.

² INE, *Proyección de la Población de España a Corto Plazo 2011-2021*, nota de prensa del 7 de octubre de 2011.

2. La esperanza de vida en Navarra y su interrelación con otros factores

Navarra es la comunidad del conjunto nacional con una mayor **esperanza de vida al nacer³ (83,67 años para ambos sexos)**, según los últimos datos publicados por el Instituto Nacional de Estadística correspondientes a 2010. Existe una esperanza de vida característica para cada edad y todas ellas pueden variar a lo largo del tiempo al ir cambiando la mortalidad. La esperanza de vida a los 65 años representa el número de años que pueden esperar vivir en promedio los miembros de la cohorte hipotética en el momento de cumplir 65 años. En Navarra **una persona mayor puede esperar vivir un promedio de 21,57 años** (1,14 años más que en el conjunto del estado.)

Tabla 4. Esperanza de vida de la población residente. Navarra y España. 2010.

	Esperanza de vida al nacimiento			Esperanza de vida a los 65 años		
	Hombres	Mujeres	Ambos sexos	Hombres	Mujeres	Ambos sexos
Navarra	80,76	86,53	83,68	19,47	23,42	21,57
España	78,93	84,91	81,95	18,33	22,38	20,43

Fte. Instituto Nacional de Estadística. Fecha de publicación 18 de enero de 2012.

Por Comunidades Autónomas, Navarra tiene la mayor esperanza de vida al nacer y a los 65 años. Por sexo, las mujeres poseen más esperanza de

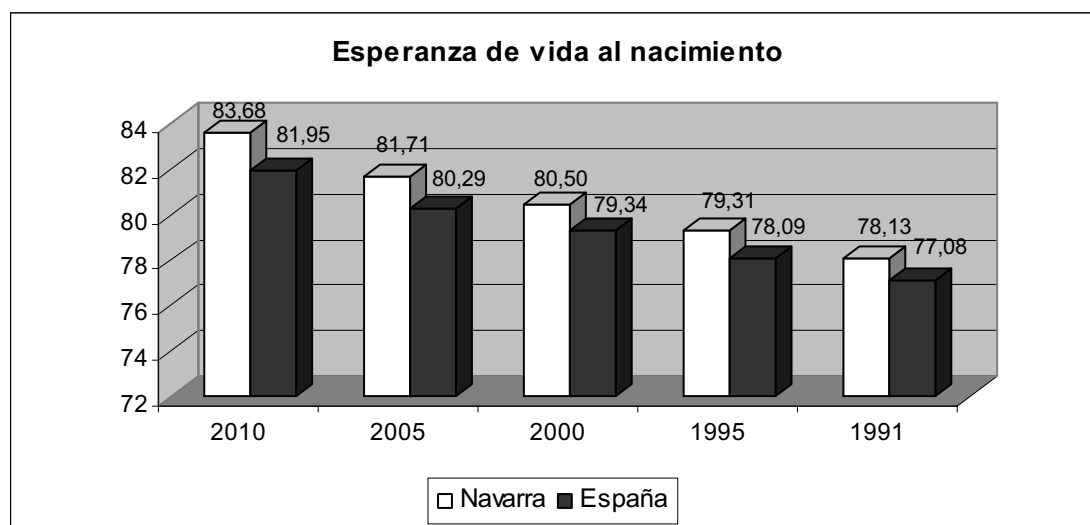
³ La esperanza de vida al nacimiento es el número de años que viviría, de media, las personas de una generación sometida, en cada edad, a la tasa de mortalidad que se observa en el periodo analizado; la esperanza de vida a los 65 años es el número de años que, de media, le restaría por vivir a una persona de una generación sometida, en cada edad, a la tasa de mortalidad que se observa en el periodo analizado.

*vida en cualquiera de los dos momentos,
tanto al nacimiento como a los 65 años.*

Entre el año 1991 y 2010 la esperanza de vida se ha incrementado en Navarra 5,6 años, es decir, una persona nacida en 2010 tiene por delante 83,6 años de vida, casi seis años más que si hubiera nacido en 1991. Cabría pensar que la ganancia ha sido de un año por lustro, sin embargo en el último periodo (2005-2010) ha superando esta cifra cuantificándose en dos años.

El gráfico siguiente permite ver cómo en la serie temporal analizada la esperanza de vida en la Comunidad Foral se encuentra por encima de la registrada en España en todos los periodos.

Gráfico 1. Evolución de la esperanza de vida al nacimiento en ambos sexos en España y Navarra. 1991 -2010.



Fte. Instituto Nacional de Estadística. Fecha de publicación 18 de enero de 2012.

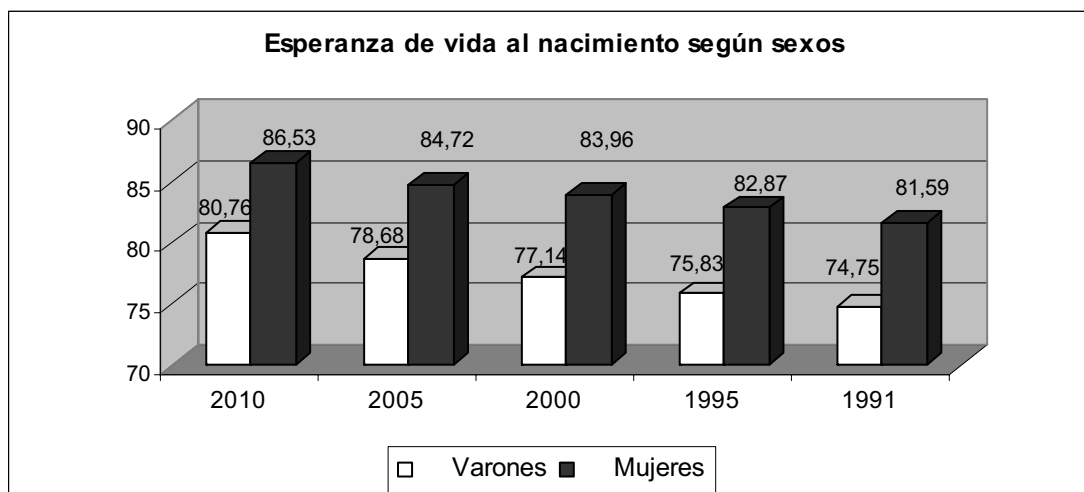
Por sexos, se observa que los hombres han tenido un mayor crecimiento en la esperanza de vida al nacer que las mujeres: de 6 años en el caso de los primeros frente a los 4,9 años de las últimas.⁴ Tanto en unos como en otros la esperanza de vida no ha dejado de aumentar. La evolución en

⁴ En el caso de los hombres de 74,7 años en 1991 a 80,7 en 2010. Y en el caso de las mujeres de 81,5 años en 1991 a 86,5 años en 2010.

ambos grupos muestra una gran uniformidad aunque en el último quinquenio el incremento es más significativo.

Las causas del aumento continuado de la esperanza de vida son varias pero entre ellas destaca la espectacular disminución de la mortalidad especialmente a partir de la segunda mitad del siglo XX. La relación entre ambos indicadores (mortalidad y esperanza de vida) queda reflejada en la misma definición de la esperanza media de vida al nacer: ésta equivale al número de años que una persona que nace en un año determinado puede esperar vivir de acuerdo con los niveles de mortalidad existentes en el momento del cálculo.

Gráfico 2. Evolución de la esperanza de vida en hombres y mujeres. Navarra.



Fte. Instituto Nacional de Estadística. Fecha de publicación 18 de enero de 2012.

La evolución de la esperanza de vida al nacimiento muestra un crecimiento de 5,6 años desde el año 1991. Por sexo, este incremento ha sido mayor en los hombres que en las mujeres, 6 años en los primeros frente a los 4,9 de las últimas.

En cuanto a las **prospecciones** realizadas, **en el conjunto del estado** la evolución de la esperanza de vida, al nacimiento y por edades, se estima

que será positiva en los próximos años, de modo que **de aquí a 2020 seguirá aumentando**. Así lo confirma el estudio de *proyección a corto plazo para la población española 2011-2021*, incrementándose en 2 años de esperanza de vida al nacer en los hombres (de 78,9 a 80,9 años) y 1,5 años en las mujeres (de 84,8 a los 86,3 años). Por edad, la esperanza de vida a la edad de 65 años se incrementaría en 1,4 años en los varones (de 18,33 a 19,7 años) y en 1,5 en las mujeres (de 84,5 a 86,3 años).

Las proyecciones realizadas para el conjunto del estado estiman que de aquí al año 2020 la esperanza de vida a los 65 años se incrementaría en 1,4 años en los varones y en 1,5 en las mujeres.

2.1. Esperanza de vida y salud en Navarra

Sin embargo, la cuestión es si la mejora o reducción de la mortalidad y el consiguiente incremento en la esperanza de vida ha traído consigo un aumento de la salud de la población navarra, y **en qué medida esos años ganados serán años vividos sin discapacidad (o en buena salud)**. Para ello se mide la salud a través de indicadores de salud que incluyen *la mortalidad de la población y la experiencia de la morbilidad o incapacidad*. Es el caso de la Esperanza de Vida Libre de Enfermedad Crónica (EVLEC), la Esperanza de vida en buena salud (EVBS) y la Esperanza de vida libre de discapacidad (EVLD).

Tal y como señala el INE, las **esperanzas de salud** proporcionan un medio de dividir la esperanza de vida en fracciones vividas en distintas situaciones: por ejemplo en buena y mala salud. Se trata así de hacer una observación de los años que espera vivir la población en términos no sólo de cantidad (esperanza de vida) sino también de calidad de vida (vida en estado saludable). La tabla 5 nos ofrece, por tanto, información del estado de salud de la población navarra a distintas edades.

Una evaluación de los indicadores recogidos revela en primer lugar que en la Comunidad Foral la **Esperanza de Vida Libre de Enfermedad Crónica** (EVLEC) es de 28,9 años al nacer y de 0,9 años a los 65 años, con una disminución progresiva a medida que avanzamos en edad. Por sexos, los datos revelan que las mujeres navarras padecen enfermedades crónicas antes que los hombres pues el número de años esperado sin enfermedad crónica es de 27,8 para ellas y 30 para ellos. Esta diferencia se reproduce en todas las edades, mayor en hombres que en mujeres, constituyendo una excepción en los indicadores estudiados.

Las enfermedades crónicas se presentan antes en las mujeres que en los hombres a todas las edades.

En cuanto a la percepción subjetiva de la salud -que se mide con la **Esperanza de vida en Buena Salud** (EVBS)- para el conjunto de la población navarra se observa que tanto hombres como mujeres viven los mismos años con buena salud, en torno a los 57 años. En la población mayor las diferencias entre sexos se hacen patentes, de modo que el número medio de años que las mujeres esperan vivir con buena salud es mayor que en los hombres, salvo a los 75 años donde las diferencias son mínimas pero inclinándose ligeramente a favor de los hombres. Esto significa que en términos generales y teniendo en cuenta el caso particular a los 75 años, las mujeres tienen una mejor percepción sobre su salud que los hombres.

La esperanza de vida en buena salud en Navarra es de 57,5 años al nacer y de 8,7 a los 65 años.

Por último, la **Esperanza de Vida Libre de Discapacidad** (EVLD) indica que en Navarra la población vive una media de 74,85 años libre de discapacidad, 73,37 años los hombres y 76,4 las mujeres. Pese a que para el total de la población las diferencias entre hombres y mujeres son visibles, cumplidos los 65 años éstas casi desaparecen y los resultados, con algunas oscilaciones, son prácticamente los mismos para ambos sexos.

Tabla 5. Esperanza de vida y esperanzas de salud por tramos de edad y sexo. Navarra. 2008.

EDAD	EV: Esperanza de vida	EVLEC: Esperanza de vida libre de enfermedad crónica	EVBS: Esperanza de vida en buena salud	EVLD: Esperanza de vida libre de discapacidad
Ambos sexos				
0	82,27	28,92	57,52	74,85
65	20,76	0,91	8,7	14,45
75	12,84	0,42	4,62	7,2
80	9,51	0,34	3,11	4,46
Varones				
0	79,03	30,07	57,16	73,37
65	18,41	1,22	7,91	14,03
75	11,02	0,7	4,67	7,12
80	8,03	0,49	2,55	4,73
Mujeres				
0	85,51	27,88	57,78	76,4
65	22,88	0,68	9,31	14,84
75	14,27	0,19	4,51	7,26
80	10,51	0,21	3,36	4,27

Fte. Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y Situaciones de Dependencia 2008. INE.

Existen además otras variables que inciden en la salud. Diversos estudios confirman una **correlación entre la esperanza de vida al nacer y la renta per cápita** de un país o región en el sentido de que cuanto más elevada es esta última mayor es aquella. De ahí que podamos observar sin dificultades la componente social que presenta la esperanza de vida, mostrando un reparto desigual entre la población de determinados territorios.

En este sentido, de la Encuesta de Condiciones de Vida (INE)⁵ se desprende que un 2,5% de las **personas** en Navarra manifiesta tener muchas **dificultades para llegar a fin de mes**, un 7,1% llega con dificultad y un 24,5% con cierta dificultad. Estos porcentajes aumentan al 9,7%, 16,4% y 29% respectivamente cuando se miden las dificultades económicas de los **hogares** navarros. Tanto en el caso de las personas como de los hogares

⁵ Encuesta de condiciones de vida 2011. Resultados provisionales.

los porcentajes en Navarra son muy inferiores a los del conjunto de la población española.

El porcentaje de población que en Navarra tienen dificultades para llegar a fin de mes es inferior -en todas las categorías de respuesta- al del conjunto de la población española. Pese a ello, las dificultades para llegar a fin de mes aumentan cuando se miden según los hogares.

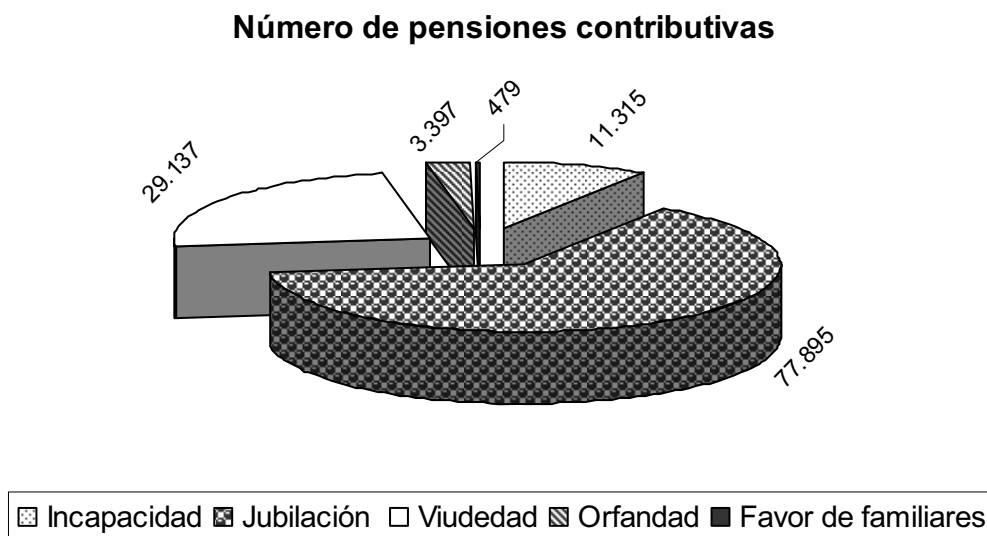
En el caso de las personas mayores, las pensiones constituyen la principal y única fuente de ingresos en la mayor parte de los casos. Por ello no se puede considerar como algo aislado sino que hay que contemplar las cuantías percibidas y todos los cambios que incidan en las mismas (congelación de las pensiones, revalorización de las pensiones mínimas, la reciente subida del IRPF, etc.) como un aspecto determinante en su vida.

Las Pensiones contributivas y no contributivas en Navarra;

En enero de 2012, hay en Navarra **122.223 pensiones contributivas del Sistema de Seguridad Social** cuyos beneficiarios perciben una **pensión media de 931,71 euros mensuales**. La distribución por clases de pensión muestra que el 64% de las pensiones del sistema corresponden a pensiones de jubilación, seguido de las pensiones de viudedad e incapacidad que constituyen el 24% y el 9% respectivamente del total de las pensiones en Navarra.

En cuanto al importe medio de las pensiones de jubilación, se estableció en 1.050,59 euros al mes, cuantía que supone un incremento de 36,64 euros (3,6%) en relación al mismo periodo del año anterior y supera en 114,16 euros la pensión media de jubilación del conjunto del estado.

Gráfico 3. Pensiones contributivas de la Seguridad Social. Navarra. Enero 2012.



Fte. TGSS. Estadísticas pensiones contributivas. Enero 2012.

En relación a las **pensiones del Régimen General**, Navarra cuenta con un total de 81.648 beneficiarios de los cuales 50.739 corresponden a perceptores de pensiones de jubilación. La cuantía media del total de las pensiones del régimen general alcanza en la Comunidad Foral los 1.089,28 euros al mes mientras que en la pensión media en España se sitúa en los 928,02 euros al mes. Por su parte, el importe medio de las pensiones de jubilación supera los 1.277,90 euros (con una variación interanual del 1,3%, es decir, 16,6 euros), 153,26 euros más que en el conjunto del estado.

La pensión media de jubilación del sistema de seguridad social es de 1.050,59 euros mensuales mientras que este importe asciende a 1.277,90 euros al mes en el Régimen general.

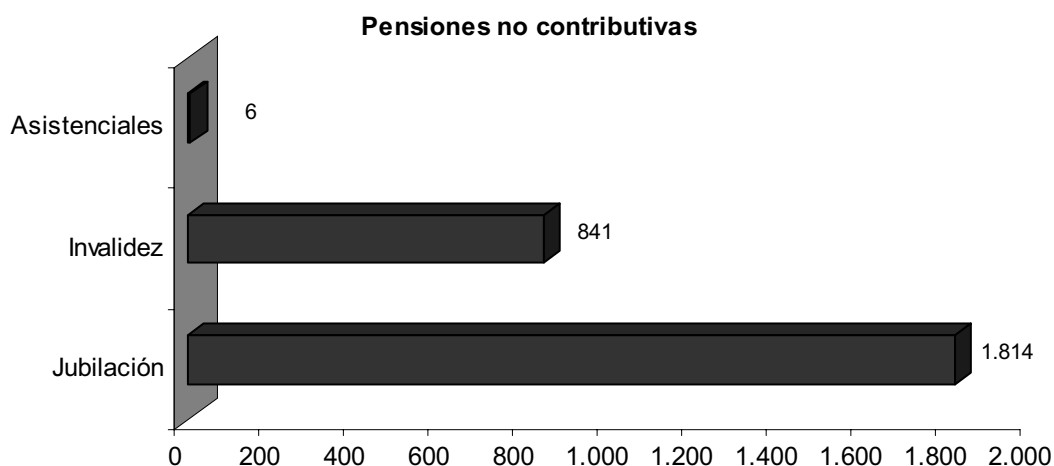
El año 2011 ha estado marcado por la no revisión de las pensiones y la congelación de las mismas (a excepción de las pensiones mínimas), lo que ha supuesto una pérdida de poder adquisitivo ya estimada con la publicación del IPC de noviembre en una media de 372 euros al año para el conjunto de los/as pensionistas de Navarra: 420 euros para las pensiones de jubilación y 255 euros para las de viudedad.

En relación a las **pensiones no contributivas**, Navarra tiene a finales de 2011 unas 2.674 pensiones no contributivas. La pensión media de jubilación correspondiente a las 1.828 personas beneficiarias registradas en diciembre de este mismo año es de 320,63 euros mensuales. Asimismo, el promedio mensual de las pensiones de invalidez se estima en 372,74 euros para las 840 pensiones no contributivas existentes.

Ya en enero de 2012, con la incorporación a aquellas pensiones mínimas de la paga de atrasos equivalente al 1,9% de la cuantía de suspensión en 2011 por la desviación del IPC de noviembre (éste subió un 2,9% y las pensiones sólo subieron un 1%), las 2.655 personas perceptoras de prestaciones no contributivas cobraron pensiones medias mensuales de 484,63 euros en el caso de las pensiones de jubilación y de 916,14 euros en las de invalidez.

Los 1.814 beneficiarios de pensiones de jubilación no contributivas perciben una pensión media mensual de 484,63 euros.

Gráfico 4. Pensiones no contributivas de la Seguridad Social. Navarra. Enero 2012.



Fte. Imserso. Área de prestaciones económicas. Enero 2012.

Tabla 6. Pensiones contributivas en vigor por clases de pensiones y según regímenes de la Seguridad Social. Enero de 2012. Navarra.

PENSIONES EN VIGOR A 1 DE ENERO DE 2012													
NAVARRA	INCAPACIDAD PERMANENTE		JUBILACIÓN		VIUDEDAD		ORFANDAD		FAVOR DE FAMILIARES		TOTAL PENSIONES		
	Número	P.media	Número	P.media	Número	P.media	Número	P.media	Número	P.media	Número	P.media	
Régimen general	7.968	1.123,00	50.739	1.277,90	20.294	692,14	2.350	396,15	297	582,21	81.648	1.089,28	
Autónomos	1.703	717,23	18.423	700,12	7.287	499,00	818	336,76	141	430,77	28.372	637,68	
Trabajadores del mar	6	1.082,60	42	1.513,37	31	584,63	5	409,28			84	1.074,13	
Régimen especial de la minería del carbón	3	672,47	10	1.288,25	13	659,82	2	488,30	1	622,88	29	864,73	
Régimen especial de empleados del hogar	123	553,07	1.382	522,93	56	260,69	12	276,11	7	406,45	1.580	513,59	
Accidentes de trabajo	1.113	1.190,53	839	998,99	896	802,15	206	413,87	32	842,54	3.086	970,24	
Enfermedades profesionales	269	1.079,92	103	1.469,86	51	867,66	4	388,56	1	1.259,30	428	1.142,43	
SOVI	130	367,35	6.357	357,14	509	232,98					6.996	348,30	
Total Sistema Navarra	11.315	1.052,53	77.895	1.050,09	29.137	638,55	3.397	382,57	479	553,96	122.223	931,71	
TOTAL	941.490	883,05	5.296.851	936,43	2.319.896	598,56	275.077	367,62	38.121	482,70	8.871.435	822,82	

Fte. TGSS. Estadísticas pensiones contributivas. Enero 2012.

Pensiones mínimas;

Actualmente hay en la Comunidad Foral **31.346 personas receptoras de pensiones mínimas**. Entre las medidas puestas en marcha en materia presupuestaria, tributaria y financiera que han afectado a las pensiones se encuentran la revalorización de las pensiones en un 1% en términos generales y la subida progresiva del IRPF. Sólo las pensiones mínimas y no contributivas se verán actualizadas y subirán en 2012 un 2,9% (así como las pensiones de seguro obligatorio de vejez o de invalidez y aquellas que tengan hijos con cargo a la Seguridad Social con discapacidad) correspondiente al IPC real registrado en noviembre (2010-2011).

La cuantía de las pensiones mínimas oscilará en función de los casos. En la tabla que sigue a continuación sólo se recogen sólo las pensiones mínimas que afectan a personas de 65 años o más. Sin embargo hay que destacar que las cuantías mínimas más bajas se dan en aquellas pensiones que perciben los menores de 65 años. Por su parte, las pensiones mínimas de jubilación que perciben las personas con 65 años cumplidos oscilan entre los 587 euros de los titulares con cónyuge no a cargo y los 1.145,40 euros de los titulares de pensiones de gran invalidez con cónyuge a cargo (Tabla 7). Estas cuantías determinan las condiciones y la calidad de vida de las personas mayores en una etapa de la vida en que las demandas en salud y cuidados son progresivas al envejecimiento de la población.

Lo que la situación de crisis actual está poniendo de manifiesto es que al igual que el desempleo o una renta baja puede generar situaciones de vulnerabilidad social en la población en edad de trabajar, una pensión de una baja cuantía también puede llevar a la población mayor a situaciones de riesgo de pobreza. De los indicadores que propone la Unión Europea para medir el riesgo de pobreza utilizamos algunos indicadores como la renta (población bajo el umbral de la pobreza) y la privación material severa, es decir las posibilidades de consumo de los hogares.

Tabla 7. Beneficiarios, cuantía y revalorización de las pensiones mínimas 2011 (Incrementos 2011-2012). Navarra.

PENSIONES MÍNIMAS 2011-2012						
Clases de Prestación	Número de Pensionistas en cuantías mínimas (diciembre 2011)	Cuantías percibidas en 2011 euros/mes	Cuantías en 2011 con desviación IPC euros/mes	Cuantías en 2012	IMPORTE PAGA ÚNICA	Incremento 2011-2012 (%)
JUBILACIÓN						
Titular con 65 o más años						
Con cónyuge a cargo	3.302	742,00	756,00	763,60	196,00	2,9%
Con cónyuge no a cargo	4.980	570,40	581,10	587,00	149,80	2,9%
Sin cónyuge: unidad económica unifamiliar	6.269	601,40	612,70	618,90	158,20	2,9%
Titular con 65 años procedente de Gran invalidez						
Con cónyuge a cargo	9	1.113,00	1.134,00	1.145,00	183,40	2,9%
Con cónyuge no a cargo	16	855,60	871,40	880,60	140,00	2,9%
Sin cónyuge: unidad económica unipersonal	28	902,10	919,10	928,40	148,40	2,9%
INCAPACIDAD Y JUBILACIÓN PROCEDENTE DE INCAPACIDAD						
Gran Invalidez (contiene a los mayores de 65 años)						
Con cónyuge a cargo	1	1.113,00	1.134,00	1.145,00	294,00	2,9%
Con cónyuge no a cargo	9	855,60	871,40	880,60	225,40	2,9%
Sin cónyuge: unidad económica unifamiliar	8	902,10	919,10	928,40	238,00	2,9%
Absoluta						
Con cónyuge a cargo	40	742,00	756,00	763,60	196,00	2,9%
Con cónyuge no a cargo	142	570,40	581,10	587,00	149,80	2,9%
Sin cónyuge: unidad económica unifamiliar	161	601,40	612,70	618,90	158,20	2,9%
VIUDEDAD						
Titular con cargas familiares	55	695,40	708,50	715,50	183,40	2,9%
Titular de 65 y más años o discapacidad > 65 años	8.861	601,40	612,70	618,90	158,20	2,9%
ORFANDAD						
	1.277	183,70	187,10	189,00	47,60	2,9%
FAVOR FAMILIAR						
	246	183,70	187,10	183,00	47,60	2,9%
SOVI (pensiones revalorizables)						
	4.189	384,50	391,70	395,70	100,80	2,9%
TOTAL pensionistas de 65 o más de todas las clases de prestación	31.346					

Fte. Ministerio de Trabajo e Inmigración. Revalorización Pensiones Mínimas a Diciembre 2010.

(1) Datos a noviembre de 2010.

En España, la tasa de riesgo de pobreza en 2011 se sitúa en el 21,8%⁶ de la población residente en España. Por edades, en la población mayor esta tasa ha permanecido invariable en relación al año anterior, es decir, se ha fijado en 21,7%. Esto indica que la reducción de 3,5 puntos porcentuales de la tasa producida en 2010 respecto a 2009 se mantiene. Por sexo, el riesgo de pobreza es mayor en las mujeres, del 23,1% frente al 19,9 de los hombres.

El porcentaje de población de 65 años y más viviendo por debajo del umbral de pobreza es de 21,7%, manteniendo el mismo nivel en los dos últimos años, 2010 y 2011. En este último año, el porcentaje de personas mayores en el umbral de pobreza es similar al del conjunto de la población española, mientras que en 2010 las diferencias eran más acentuadas a favor de los mayores que registraban una proporción inferior.

En Navarra, los datos referidos a 2010 constatan que hay unas 45.137 personas bajo el umbral de la pobreza, el 7,3%. La variación interanual del último periodo publicado por Comunidades Autónomas en términos absolutos es de unas 90 personas más en esa situación.

Además de los ingresos, en la pobreza intervienen otros factores como son las posibilidades que tienen las personas para afrontar gastos y necesidades de los hogares (pagar el alquiler, mantener la calefacción, gastos imprevistos, pagar un teléfono, una lavadora, etc.). Esto es lo que mide la privación material severa⁷ que en Navarra en el año 2010 experimentó un incremento interanual de casi mil personas, afectando a un total de 10.674 personas.

⁶ Dato calculado con los ingresos percibidos por los hogares en 2010. Encuesta de Condiciones de vida 2010, IEN.

⁷ La Privación material severa agrupa a persona que viven en hogares que declaran no poder permitirse 4 de los 9 ítems seleccionados a nivel europeo.

2.2. Esperanza de vida y discapacidad en Navarra

Uno de los indicadores principales y más extendidos para evaluar la calidad de salud de una población es la tasa de discapacidad. Según la Encuesta de Discapacidades (2008), **28.500 personas mayores de 65 años sufrían algún tipo de discapacidad**, lo que constituye el 68,5% del total de la población con discapacidad en Navarra. De éstas, 9.900 eran hombres y 18.700 mujeres. Esto indica que el 65,6% de las personas mayores de 65 años afectadas por alguna discapacidad son mujeres.

Existe una relación directa entre discapacidad y edad lo que implica que a más edad mayores tasas de discapacidad. Así los datos para la Comunidad Foral muestran que se pasa de una tasa de discapacidad en la población de 65 a 79 años de 185,9 personas por cada mil habitantes a una tasa de 502,5 personas en situación de discapacidad en la población de 80 y más años.

Tabla 8. Población mayor con discapacidad según grupos de edad y sexo. Navarra.

Personas con alguna discapacidad o limitación, por grupos de edad y sexo			
EDAD	Ambos sexos	Varones	Mujeres
De 65 a 79 años	13,2	5,6	7,7
De 80 y más años	15,3	4,3	11,0
Total personas mayores	28,5	9,9	18,7
Total Navarra	42,3	17,5	24,9

Fte. Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y Situaciones de Dependencia 2008. INE.

Si analizamos el **tipo de discapacidad** que afecta a la población mayor aparece la discapacidad severa por encima de la moderada en todos los tramos de edad. En Navarra hay 4.700 personas con una discapacidad severa, de las cuales 3.900 son mujeres. Pero lo más significativo es el

número de personas mayores afectadas por una discapacidad en grado total, especialmente personas de edad más avanzada, 10.900 personas de 80 y más años frente a 4.900 personas de 65 a 79 años.

En Navarra hay un total de 42.300 personas con alguna discapacidad de las cuales 28.500 son personas de 65 años y más. Entre este colectivo unas 15.000 personas están afectadas por una discapacidad en grado total y unas 4.700 por una discapacidad severa.

Cabe por tanto poner toda la atención en las **discapacidades que dificultan la realización de actividades básica de la vida diaria**, especialmente las severas y las que se presentan en grado total, por que son las que conducen a situaciones de dependencia.

Tabla 9. Población con alguna discapacidad para las ABVD según máximo grado de severidad (sin ayudas) por edad y sexo.

Personas de 6 y más años con alguna discapacidad para las actividades básicas de la vida diaria (ABVD), según el máximo grado de severidad (sin ayudas), por grupos de edad y sexo						
	DE 65 A 79 AÑOS			DE 80 Y MÁS AÑOS		
	Ambos sexos	Varones	Mujeres	Ambos sexos	Varones	Mujeres
Discapacidad Moderada	1,5	0,6	0,9	1,8	0,6	1,2
Discapacidad Severa	2,6	0,7	2,0	2,1	0,2	1,9
Discapacidad Total	4,9	2,3	2,5	10,1	3,1	7,0
No consta	0,3	0,1	0,2	0,1	0,1	0,0
TOTAL	9,3	3,7	5,6	14,1	4,0	10,1

Fte. Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y Situaciones de Dependencia 2008. INE.

Por grupos de discapacidades, según la clasificación que se realiza para los sujetos de 6 y más años, las **discapacidades que más prevalencia presentan entre las personas mayores** de Navarra son las que afectan a la movilidad (68,85%), el autocuidado (50,9%), las tareas de la vida doméstica (45,9%) y la audición (35,6%). Resulta necesario recalcar que las tres primeras son las que se asocian a la dependencia de la persona puesto que se corresponden con las Actividades de la Vida Diaria (AVD).

Desagregado por sexo, se observa que los problemas que aquejan a unos y otros difieren según la edad: así los problemas de visión, movilidad y vida doméstica tienen más prevalencia entre las mujeres de 65 a 79 años mientras que los hombres mayores de 80 años tienen más discapacidades asociadas a la audición, el autocuidado y la vida doméstica.

Tabla 10. Porcentaje de personas con discapacidad respecto al total de personas con discapacidad, según grupo de discapacidad por grupos de edad y sexo.

Porcentaje de personas con discapacidad respecto al total de personas con discapacidad, según grupo de discapacidad por grupos de edad y sexo						
	DE 65 A 79 AÑOS			DE 80 Y MÁS AÑOS		
	Ambos sexos	Varones	Mujeres	Ambos sexos	Varones	Mujeres
Visión	21,40	19,43	22,84	25,01	12,64	29,84
Audición	35,66	36,59	34,99	37,77	45,61	34,71
Comunicación	20,34	29,39	13,77	30,00	26,41	31,40
Aprendizaje y aplicación de conocimientos y desarrollo de tareas	16,17	21,84	12,05	26,49	17,80	29,89
Movilidad	68,85	66,94	70,25	83,62	78,35	85,68
Autocuidado	50,90	51,42	50,52	77,72	79,53	77,01
Vida doméstica	45,96	44,69	46,88	70,88	74,08	69,63
Interacciones y relaciones personales	11,44	14,10	9,51	18,15	9,42	21,57

Fte. Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y Situaciones de Dependencia 2008. INE.

Unidades: tanto por ciento sobre personas con discapacidad

Otro indicador para medir el estado de salud de la población es **la Esperanza de vida libre de incapacidad (EVLI)**. Ésta se define como el número medio de años de vida que esperaría vivir un individuo sin discapacidad (en buena salud, etc.) en una población determinada a una edad dada si se mantuvieran las actuales tasas de mortalidad y de discapacidad (mala salud, etc.) por edad que observamos en dicha población. La EVLI en Navarra en 2007, último año publicado, se estableció en 75 años, 73,5 en hombres y 76,5 en mujeres. A los 65 años, el número promedio de años libres de incapacidad que aún quedan por vivir es de 14,6. Entre 1986 y 2007 se produjo un incremento de 2,5 años. Este crecimiento fue menor al experimentado por la esperanza de vida lo que indica que los años ganados de vida son vividos con incapacidad y no con buena salud pues, según los expertos, esto será posible cuando la EVLI de una población crezca más rápido que la Esperanza de Vida.

En el caso del conjunto de la población española, la EVLI era de 72,6 años por lo que el número de años vividos libres de incapacidad es menor (en 2,4 años) que en Navarra, aumentando la diferencia en el caso de las mujeres.

Por su parte **la Expectativa de Incapacidad**, que es el promedio del número de años que se espera sean vividos en incapacidad, era de 7,5 años al nacer y es mayor en mujeres que en hombres debido a la mayor esperanza de vida en aquellas. El aumento de la esperanza de vida puede derivar en una mayor expectativa de incapacidad.

En este sentido, el año 2012 ha sido nombrado "*año europeo del envejecimiento activo*", acontecimiento que invita a las personas mayores a adoptar hábitos de vida saludables, de participación activa en distintos ámbitos de la vida social, que les ayuden a prolongar los años de vida en buena salud y a retrasar, por tanto, la incapacidad en esta etapa de la vida.

Tabla 11. Esperanza de vida libre de incapacidad (EVLI) y expectativa de incapacidad al nacer. Navarra y España. 2007

	Esperanza de vida libre de incapacidad (EVLI) y expectativa de incapacidad al nacer. Navarra y España. 2007					
	EVLI			Expectativa de Incapacidad		
	Ambos sexos	Varones	Mujeres	Ambos sexos	Varones	Mujeres
Navarra	75	73,5	76,5	7,5	5,7	9,4
España	72,6	71,3	73,8	8,5	6,5	10,5

Fte. Indicadores de Salud. Gobierno de Navarra. Departamento de salud. Año 2007.

El colectivo de personas mayores espera vivir 75 años libre de incapacidad. Por su parte, el número promedio de años que a las personas de 65 años aún les quedan por vivir libres de incapacidad es de 14,6. Dado que la Esperanza de vida en incapacidad ha crecido menos que la esperanza de vida, se deduce que los años ganados no son en buena salud.

La **esperanza de vida ligada a la discapacidad** nos da una idea de cómo son los años vividos por la población navarra. Así pues, los datos confirman que en todas las clases de discapacidad y en todas las situaciones recogidas en la tabla siguiente, las mujeres tienen una mayor esperanza de vida que los hombres libres de discapacidad a todas las edades, a excepción de los 80 años momento en el que las mujeres viven menos años que los hombres sin tener discapacidades. Este último dato indica una menor calidad de vida en los años vividos por las mujeres después de cumplidos los 80, teniendo en cuenta que éstas tienen una mayor esperanza de vida.

Por situaciones, se observa que los mayores de 65 años esperan estar libres de discapacidades severas durante 15,46 años. Prácticamente este mismo número de años, 15,43 esperan vivir sin discapacidades para las actividades básicas de la vida diaria. Por su parte los problemas de movilidad son los que aparecerán más tarde, pues la esperanza de vida libre de esta discapacidad es mayor a todas las edades.

Tabla 12. Esperanzas de vida libre de discapacidad en distintos grados por tramos de edad y sexo. Navarra.

EDAD	EVLD1: Esperanza de vida libre de discapacidad severa	EVLD2: Esperanza de vida libre de discapacidad que necesitan ayudas	EVLD3: Esperanza de vida libre de discapacidad para las actividades básicas de la vida diaria	EVLD4: Esperanza de vida libre de discapacidad de movilidad
Ambos sexos				
0	76,33	75,97	76,54	76,94
65	15,46	15,05	15,43	15,77
75	7,93	7,62	7,8	8,21
80	5,04	4,78	4,79	5,19
Varones				
0	74,68	74,41	75,06	75,39
65	14,89	14,51	14,86	15,17
75	7,79	7,46	7,67	8,09
80	5,25	5,01	4,91	5,36
Mujeres				
0	78,05	77,58	78,08	78,54
65	15,99	15,56	15,95	16,33
75	8,05	7,75	7,89	8,3
80	4,89	4,6	4,69	5,05

Fte. Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y Situaciones de Dependencia 2008. INE.
Unidades: en años.

En términos generales y de forma aproximada, el número de años esperado sin discapacidades es de 15 años para la población de 65 años. Esta esperanza se va reduciendo de forma gradual a medida que se cumplen años y en todos los casos contemplados, a esta edad, es mayor en las mujeres que en los hombres. Sólo a los 80 años los hombres esperan vivir más tiempo que las mujeres libres de discapacidad.

3. La situación de la atención a la dependencia en Navarra

A 1 de enero de 2012 se habían registrado en la Comunidad Foral 18.049 solicitudes en el SAAD lo que supone unas 2.208 solicitudes menos que en el mismo periodo del año anterior (-10,9%). Asimismo, esta cifra representa el 1,1% de las solicitudes realizadas en el conjunto del estado.

Tabla 13. Dictámenes a 1 de enero de 2012.

	Solicitudes		Dictámenes		Grado III		Grado II		TOTAL PERSONAS BENEFICIARIAS CON DERECHO A PRESTACIÓN	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Navarra	18.049	1,1	17.506	97	3.365	19,2	5.349	30,6	10.786	61,6
Total	1.612.729	100	1.503.758	93,2	431.811	28,7	459.722	30,6	1.057.946	70,4

Fte. IMSERSO. Información Estadística del Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia.

Respecto a los **dictámenes** llevados a cabo en relación a las solicitudes presentadas, en este periodo hay unas 17.506 personas valoradas en función del grado de dependencia, es decir, el 97% de las que presentaron solicitudes, resultando beneficiarias de una prestación unas 10.786 personas mientras que unas 6.720 lo son de prestaciones no garantizadas.

El balance de **beneficiarios con derecho a prestaciones** por los dictámenes emitidos es del 61,6% lo que porcentualmente sitúa a Navarra con la proporción más baja por Comunidades Autónomas después de Ceuta y Melilla. Del mismo modo, en la distribución territorial, Navarra destaca como la Comunidad que en términos relativos emite menos dictámenes con grado III de dependencia. Sin embargo, ya se han valorado 2.072 personas con grado 1 de dependencia moderada nivel 2.

Desde el Gobierno central se ha publicado una moratoria en 2012 que supone un retraso en la aplicación originaria de la Ley de Dependencia y

que impide a las personas con dependencia moderada nivel 2 incorporarse al sistema hasta el próximo año cuando debían estar ya dentro del sistema desde el año pasado o bien entrar en el presente. La Comunidad Foral es después de Baleares la comunidad que más valoraciones ha hecho en este grado de dependencia y continúa con la aplicación de la Ley según el calendario inicial previsto.

Tabla 14. Dictámenes de grado I nivel 2 a fecha 1 de enero de 2012.

	Grado I Nivel 2	
	Número	%
Navarra	2.072	11,8%
España	166.413	11,1%

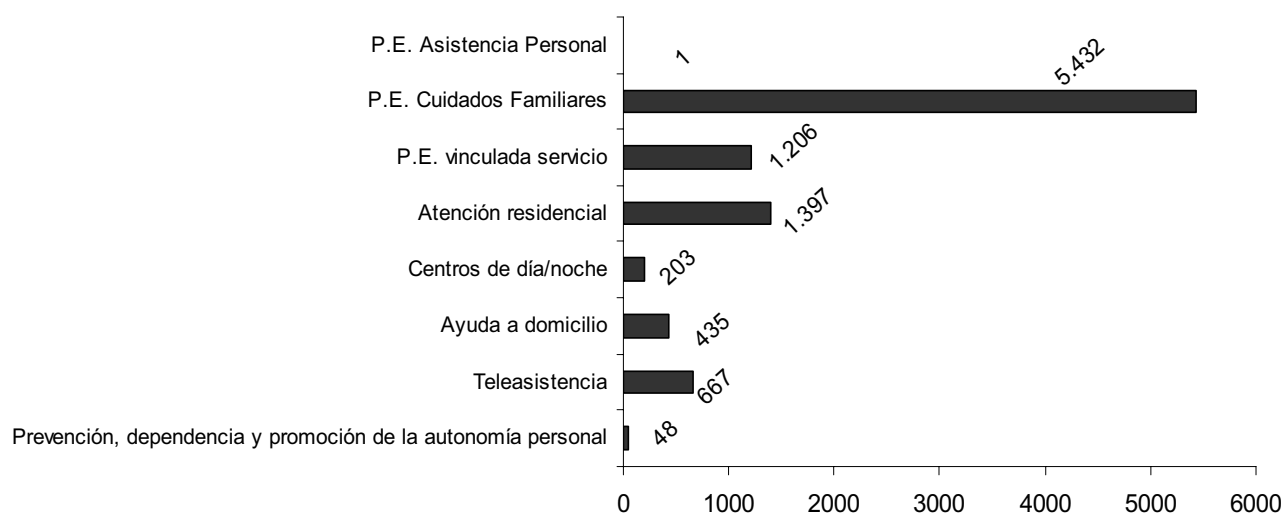
Fte. IMSERSO. Información Estadística del Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia.

Si nos detenemos en los tipos de prestaciones, el gráfico permite observar cómo de las personas beneficiarias con derecho a prestación el mayor volumen lo constituyen las **prestaciones económicas** y entre éstas destacan las **de cuidado familiar** que suman un total de 5.432 y suponen más de la mitad, el **58%**, del total de prestaciones aprobadas. A estas le siguen las ayudas orientadas a la **atención residencial y las prestaciones económicas vinculadas a un servicio**, con un peso bastante inferior, del **14,9%** y del **12,8%**, **respectivamente**. En relación al año anterior, la distribución de las prestaciones ha sufrido pocas modificaciones. Dentro de la oferta de prestaciones existentes aparece como novedad este año la aplicación de una nueva modalidad denominada *prevención, dependencia y promoción de la autonomía personal* que perciben 48 beneficiarios.

Navarra, después de Ceuta y Melilla, registra el porcentaje más bajo de personas beneficiarias con derecho a prestación en relación a los dictámenes emitidos. El tipo de prestaciones que perciben estas personas son mayoritariamente

prestaciones económicas de cuidado familiar (58%) seguidas del resto, entre las que destacan las dirigidas a la atención residencial y las vinculadas a un servicio.

Gráfico 5. Número de prestaciones realizadas en Navarra. Enero 2012.



Fte. IMSERSO. Información Estadística del Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia.

A pesar de la prioridad que la Ley concede a los servicios profesionales sobre las prestaciones económicas, en Navarra se sigue dando cobertura a las demandas de las personas dependientes a través de ayudas económicas. Estas ayudas suman un total de 6.639, lo que supone más del 70% del total de las prestaciones reconocidas. Y esto a pesar de que actualmente tanto el panorama económico como los recursos públicos de las Comunidades Autónomas son muy diferentes a los existentes en el momento en el que se aprobó la Ley de Dependencia.

Las ayudas económicas suponen en Navarra la mayor parte de las prestaciones reconocidas. Esta realidad es contraria al planteamiento inicial de la Ley de Dependencia que prima las prestaciones profesionales y de servicios frente a las prestaciones económicas.

Por todo ello, la situación de crisis está teniendo en nuestra comunidad algunas consecuencias sobre la oferta de determinadas prestaciones y servicios públicos: los ajustes presupuestarios realizados en 2011 llevaron a una modificación del régimen de compatibilidades en las prestaciones recogidas en la Ley de la Cartera de Servicios Sociales. Estos cambios han afectado a algunas de las ayudas económicas y de los servicios dirigidos a personas dependientes que a partir de la aprobación del Decreto- ley foral no podrán recibirse conjuntamente salvo casos excepcionales.

Además, aquellas prestaciones que garantizan la permanencia de las personas dependientes en el hogar mediante el cuidado familiar sufren en 2012 una rebaja en su cuantía que oscila entre el 11% y el 39% según los grados y niveles de dependencia. En concreto, esta ayuda es incompatible con servicios como el centro de día/noche, hecho que ha obligado a los solicitantes a optar por una prestación u otra. Asimismo, desaparece la ayuda destinada a la contratación de un cuidador o asistente profesional en el domicilio.

En cuanto a los convenios especiales de cuidadores no profesionales de personas dependientes, en Navarra se han resuelto 1.329 convenios obligatorios y 28 voluntarios.

Con los datos de beneficiarios con prestación en relación a la población de las CCAA obtenemos el **grado de implantación de la Ley de Dependencia**. En estos momentos Navarra tiene un nivel de implantación por debajo de la media de España lo que supone un retroceso en los niveles de aplicación conseguidos hasta ahora. Así el porcentaje de personas beneficiarias sobre el total de habitantes de Navarra es de 1,3% mientras que la media nacional se establece en 1,6%. El ratio de prestaciones por persona resulta ser en Navarra del 1,15 a 1 de enero de 2012. A pesar de estos datos, el VIII Dictamen del Observatorio de la Dependencia⁸, otorga a la Comunidad Foral una nota por encima del aprobado, exactamente una puntuación de 6 puntos, lo que la sitúa en la mitad de la tabla.

⁸ La Asociación Estatal de Directores y Gerentes de Servicios Sociales publica periódicamente este documento donde se hace un seguimiento exhaustivo de la Ley de Dependencia.

4. Conclusiones

El envejecimiento de la población, por su relevancia y las implicaciones que conlleva, es uno de los ejes clave sobre el que giran los estudios de personas mayores que iniciamos en 2010. Año a año venimos estudiando el perfil y la evolución de la estructura poblacional de la Comunidad Foral y con ello los rasgos que definen a la población mayor. Según datos avanzados del Instituto de Estadística de Navarra, ésta supone ya en 2012 el 18% del total poblacional cuya característica principal es la feminización del colectivo con un índice de masculinidad o razón de sexo de 76 hombres por cada 100 mujeres. La explicación se encuentra en la mayor esperanza de vida de las mujeres sobre los hombres.

El alargamiento de la vida humana es otro de los logros sociales que no debemos pasar por alto en nuestra comunidad: Navarra ostenta el primer lugar entre todas las comunidades del estado con mayor esperanza de vida al nacer y a los 65 años, 83,6 y 21,5 años respectivamente. Tanto en hombres como en mujeres la esperanza de vida no ha dejado de crecer aunque el incremento ha sido mayor en los hombres. Esta ganancia en años conlleva implícita una cuestión que tratamos de dilucidar a lo largo del estudio a través de los indicadores de salud: *en qué medida esos años ganados serán años vividos sin discapacidad (o en buena salud)*. Se trata de conocer, como en los años ochenta enunciaba la Organización Mundial de la Salud, si se ha añadido *vida a los años* o sólo *años a la vida*.

Los distintos indicadores nos permiten ver cómo los problemas de salud van apareciendo de forma gradual y se presentan antes en los hombres que en las mujeres a excepción de la aparición de las enfermedades crónicas. Sin embargo, de los datos se deduce que las mujeres acaban sufriendolos durante más años debido a su mayor longevidad.

Así pues, los primeros problemas que surgen son las enfermedades crónicas, de las que se espera estar libre casi veintinueve años al nacer y sólo 0,9 años cumplidos los 65 años. A continuación, aparecerán las

discapacidades, cuyo promedio se sitúa a los 74,85 años al nacimiento y a los 14,45 años a los 65. Entre estas señalamos por orden aquellas discapacidades severas seguidas de las que necesitan ayuda y de las que afectan a las Actividades Básicas de la Vida Diaria y, por último, de las discapacidades que afectan a la movilidad.

Para complementar la información obtenida con las esperanzas en salud, se utiliza la esperanza de vida libre de incapacidad y la expectativa de incapacidad al nacer. Esta última resulta relevante puesto que de ella se desprende que en Navarra las mujeres se enfrentan a un promedio de años más elevado que los hombres en condiciones de incapacidad (9,4 frente a 5,7 años).

En resumen, la evolución de los distintos indicadores nos conduce a afirmar que hasta ahora la prolongación de la vida no se traduce en años vividos en buena salud y con una calidad de vida óptima. O lo que es lo mismo, una mayor esperanza de vida no significa necesariamente un buen nivel de salud.

Esto es más patente en el caso de las mujeres mayores a las que afecta en mayor medida la discapacidad. Las discapacidades más prevalentes entre las 28.500 personas mayores con alguna discapacidad son las referidas a movilidad, el autocuidado y las tareas de la vida doméstica, es decir, aquellas relacionadas con la dependencia.

Todas las peculiaridades de las personas mayores como colectivo específico en su evolución de la salud y la enfermedad exigen disponer de un conjunto de acciones y recursos, tanto públicos como privados, en materia de servicios sociales y sanitarios con el objetivo de ofrecer respuestas concretas a las necesidades que plantean. En este sentido, la Ley de Dependencia constituyó un hito dentro del sistema de servicios sociales puesto que establecía un derecho subjetivo a recibir los servicios y prestaciones previstos en la misma. Después de cinco años de su aprobación, momento en el que estaba previsto el pleno desarrollo de la

norma, la evaluación de los resultados de la misma en el último periodo muestra cierto retroceso en relación a la aplicación de la ley en años anteriores. Los esfuerzos realizados en este ámbito han sido considerables pero aún quedan muchas necesidades por cubrir de los colectivos destinatarios de la ley: principalmente personas mayores y personas con discapacidad. No cabe duda que el panorama económico actual va a complicar su aplicación pero futuras evaluaciones de su implantación pondrán de manifiesto cómo se resuelven los problemas de financiación actuales y si se condiciona la propia norma, como derecho protegido jurisdiccionalmente, a la existencia de recursos. Confiamos en que no sea así y que podamos seguir hablando de la aplicación íntegra de un derecho que mejora las condiciones de vida de las personas mayores.



**federación de pensionistas y jubilados
pentsiodun eta jubilatuak federazioa**

Avda. Zaragoza 12, 31003 Pamplona
Tfno. 948 24 42 00 Fax: 948 24 43 11