



**gabinete  
de estudios**

# **El mercado de trabajo en Navarra y el impacto territorial del desempleo**

---

## ÍNDICE

<b>1. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>3</b>
<b>2.MERCADO DE TRABAJO.....</b>	<b>4</b>
2.1. Introducción: Valoración general.....	4
2.2. Principales indicadores EPA.....	6
2.3. Desempleo .....	9
2.3.1. Desempleo EPA .....	9
2.3.2. Desempleo registrado .....	10
2.3.3. Prestaciones y subsidios por desempleo .....	12
2.4. Indicadores de género y edad .....	17
2.5. Población extranjera.....	20
2.6. Distribución sectorial del empleo .....	22
2.7. Afiliación a la Seguridad Social.....	25
2.8. Formación no reglada de la población activa .....	27
<b>3.IMPACTO TERRITORIAL DEL DESEMPLEO .....</b>	<b>30</b>
3.1. Introducción: Valoración general.....	30
3.2. Incidencia del paro registrado por subáreas .....	32
3.3. Incidencia del paro de larga duración registrado por subáreas .....	36
<b>4.ANEXOS: ÍNDICE DE TABLAS, GRÁFICOS Y CUADROS.....</b>	<b>40</b>
4.1. Índice de tablas.....	40
4.2. Índice de gráficos .....	40
4.3. Subáreas de la Estrategia Territorial de Navarra.....	42

# 1. Introducción

La necesidad de información siempre ha sido importante pero dadas las circunstancias esa demanda todavía cobra mayor trascendencia. Desde distintos ámbitos se demanda explícitamente un incremento de esfuerzos en materia de conocimiento para ajustar las políticas de empleo. De esta forma, tanto a nivel estatal como autonómico, se están desarrollando e implementando diversas baterías de indicadores tanto para analizar la realidad socioeconómica y su evolución como para evaluar el impacto de las distintas medidas y líneas de actuación con el fin de mejorar en eficacia y eficiencia.

Resulta ineludible aprovechar nuestra experiencia para continuar investigando sobre el impacto sociolaboral de la crisis y de esta forma aportar más datos e indicadores que sirvan de soporte para la configuración de estrategias y medidas. Este documento responde a esas demandas de información y constituye un soporte empírico para esas estrategias.

En ese sentido el Gabinete de Estudios de CCOO de Navarra ha desarrollado a lo largo de su trayectoria investigadora múltiples análisis sociolaborales desde muy diversos enfoques: según colectivos; por trayectorias laborales; sectoriales; dirigidos a la identificación de necesidades formativas; en relación con el diseño y evolución de las cualificaciones profesionales... Para esa labor de análisis de la realidad sociolaboral se han ido utilizando diversos indicadores, en muchos casos se trata de indicadores recopilados de los propios organismos estadísticos oficiales y por tanto se trata de información pública y accesible pero que se ha tratado con mayor profundidad. También, en relación con la mencionada experiencia analítica, se han elaborado otro tipo de indicadores que requieren un trabajo específico y más complejo tanto de fuentes primarias como de fuentes de datos oficiales como la EPA o el paro registrado.

En este caso esta investigación se fundamenta en la explotación de fuentes secundarias, fundamentalmente EPA, datos de registro de desempleo de los servicios públicos de empleo y seguridad social. Pero su valor añadido, o lo novedoso en este caso, es la utilización y explotación de los microdatos de dichas fuentes para extraer estadísticas para Navarra que van más allá de la información que se publica de manera periódica. Es decir, además de interpretar los datos y valores conocidos vamos a ofrecer datos e indicadores que no aparecen en las estadísticas oficiales con la intención que dichos análisis tengan además cierta periodicidad.

Por último, la información se estructura en dos partes: en primer lugar, los datos generales relativos al conjunto de la Comunidad referentes al mercado de trabajo. En segundo lugar, los datos desagregados por comarcas o subáreas de Navarra tomando como referencia la distribución geográfica que establece la Estrategia Territorial de Navarra. En este capítulo se analiza el diferente impacto territorial de la crisis en forma de desempleo utilizando varios indicadores creados ad hoc (un indicador similar a la tasa de paro y otro que refleja la proporción del desempleo de larga duración en cada zona).

## 2. MERCADO DE TRABAJO

### 2.1. Introducción: Valoración general

- Según los datos de la EPA correspondientes al último trimestre de 2013, el número de **desempleados/as** en Navarra desciende en 5.400 personas respecto al trimestre anterior, lo que sitúa la tasa de paro en el 16,83%, 1,4 puntos menos que la del periodo precedente. Navarra es la segunda Comunidad con menor **tasa de desempleo** por detrás del País Vasco (15,76%). En este caso la diferencia con el conjunto del Estado se amplía, en España la tasa de desempleo se sitúa en el 26,03%. En términos interanuales la tasa de paro desciende de manera menos destacada, 0,3 puntos, lo que representa 2.500 desempleados/as menos en un año. Sin embargo, esta aparente mejoría de los datos se ve ensombrecida por la significativa pérdida de empleos. Una de las principales razones del descenso de la tasa de desempleo es la continua reducción de la **población activa** circunstancia que viene a recrudecer el problema del desequilibrio del sistema. Según dicha encuesta se han perdido en un año 6.500 empleos. Además no conviene olvidar que la cifra de paro a pesar de los últimos descensos sigue siendo grave.
- En cuanto a la incidencia del desempleo desde la **perspectiva de género**, la diferencia entre las tasas se sitúa en los 1,86 puntos "a favor" de la tasa de desempleo de la población femenina. La tasa de desempleo masculino ha descendido trimestralmente en mayor medida. Así, la tasa de paro masculino desciende en un trimestre 1,45 puntos, situándose en el 15,98% mientras que la tasa de paro entre las mujeres decrece 1,38 puntos situándose en el 17,84%. Por su parte, a pesar del descenso del desempleo, los **jóvenes** menores de 25 años y la **población extranjera** continúan sufriendo unas tasas inasumibles (45,5% en el primero de los casos y un 37,9% en el segundo).
- Como se ha señalado, Navarra cuenta con 1.100 **ocupados/as** menos con respecto al tercer trimestre de 2013 y con 6.500 empleados/as menos respecto al mismo periodo del año anterior (cuarto trimestre). Por su parte, la **tasa de empleo** se sitúa en el 48,88% (0,04 puntos menos que el trimestre anterior y 0,8 menos que la correspondiente al último trimestre de 2012).
- La **tasa de actividad** se sitúa de nuevo por debajo del 60% (58,77%). En el conjunto del Estado la tasa de actividad es del 59,43%.
- A pesar del grave deterioro del **sector industrial**, la distribución sectorial de la ocupación de Navarra continúa otorgando un destacado protagonismo a la industria. En Navarra el empleo industrial representa el 25,4% del total frente al 13,6% del conjunto del Estado mientras que el peso del sector servicios resulta menor, 63% frente al 76%.
- Por otra parte, en cuanto a la dinámica del **empleo asalariado** en Navarra, podemos comprobar a través de la EPA como mientras que en el cuarto trimestre de 2012 el número de personas asalariadas en la Comunidad Foral era de 211.800, en el cuarto trimestre de 2013 la población asalariada se redujo hasta las 205.200 personas, es decir, en 6.600, un -3,12%.

- Respecto al **paro registrado**, los datos del tercer mes del año representan el segundo descenso seguido tras la serie de aumentos producidos desde octubre del pasado 2013 hasta enero de 2014 (cuatro consecutivos). Los datos tanto desde una perspectiva mensual como anual resultan positivos. Así, el paro se ha reducido respecto al mes anterior en 658 personas, un (-1,24%) pero en términos interanuales el decremento ha resultado mucho más significativo; el desempleo baja en 4.062 personas, un -7,2%, siendo la primera Comunidad donde más se reduce en términos interanuales. El número de personas registradas como desempleadas es de 52.424. La cota máxima se alcanzó en febrero de 2013 con 56.524 desempleados/as.
- Sin embargo, como aspecto negativo se debe indicar que la **cobertura del sistema de protección por desempleo** ha ido descendiendo a lo largo de estos años. En el mes de febrero de 2014 la tasa de cobertura se situó en Navarra en el 60,3%, es decir, 16,7 puntos por debajo de la de 2009 (73,9%). En el conjunto del Estado la tasa de cobertura en febrero de 2014 fue del 60,33%, en este caso el descenso fue algo mayor, 14,4 puntos con respecto a febrero de 2009 (74,7%). En definitiva, el número de personas en paro que no recibe ningún tipo de prestación sigue aumentando. Como hemos visto, la tasa de cobertura ha caído hasta el nivel más bajo de los últimos años, con la diferencia de que ahora el número de parados/as es considerablemente mayor.
- Lo últimos datos recogidos (marzo de 2014) reflejan un nuevo aumento de la **afiliación a la Seguridad Social**. Se trata del segundo incremento desde octubre de 2013. Sin embargo, aún siendo este crecimiento positivo conviene advertir que son necesarios aumentos más sostenidos y de mayor magnitud para compensar la fuerte caída de la afiliación de los últimos años. El número medio de trabajadores/as afiliados a la Seguridad Social en marzo de 2014 se situó en los 246.055. Esta cifra supone un incremento mensual de 1.382 afiliados/as (un 0,56%) y un aumento de 706 en un año, un 0,29%. De todas formas tal y como se ha señalado conviene recordar que en marzo de 2008 había en Navarra una media de 283.704 afiliados/as a la Seguridad Social, es decir, 37.649 más.
- Por último, Navarra es la Comunidad con mayores tasas de **formación no reglada** entre la población activa de todo el Estado. En ese sentido parece existir una correlación entre niveles de formación no reglada y tasas de paro. Aquellas comunidades autónomas que más recursos destinan a formar tanto a sus desempleados como a sus trabajadores son también las que soportan menores tasas de paro. Es el caso de Navarra, Euskadi o La Rioja, regiones que tienen mayores porcentajes de formación no reglada y menores tasas de paro. Aunque no se puede achacar una relación directa (las políticas activas no generan empleo por si mismas), si que está demostrada una fuerte relación: la formación permanente y ocupacional mejora las condiciones de empleabilidad de la población, y por tanto, la probabilidad de encontrar un trabajo o mantener el empleo. Según los datos correspondientes al último trimestre de 2013 de la EPA, del total de la población activa en Navarra alrededor de un 15,3% (aproximadamente 45.500 personas) participó en acciones de formación no reglada. En cuanto a la población ocupada el porcentaje fue del 14,2% (35.200). Por su parte si tenemos en cuenta únicamente a la población asalariada la proporción se situó en el 15,4% (alrededor de 31.500 personas). Por último, la proporción de desempleados/as que cursaron algún tipo de formación no reglada fue del 20,6% (aproximadamente 10.300). Estos porcentajes se sitúan muy por encima de los

del conjunto del Estado (10,8% en el caso de la población activa, 9,4% en el de la población ocupada, 10,2% cuando se trata de la población asalariada y únicamente el 10,7% en el caso de los parados/as).

## 2.2. Principales indicadores EPA

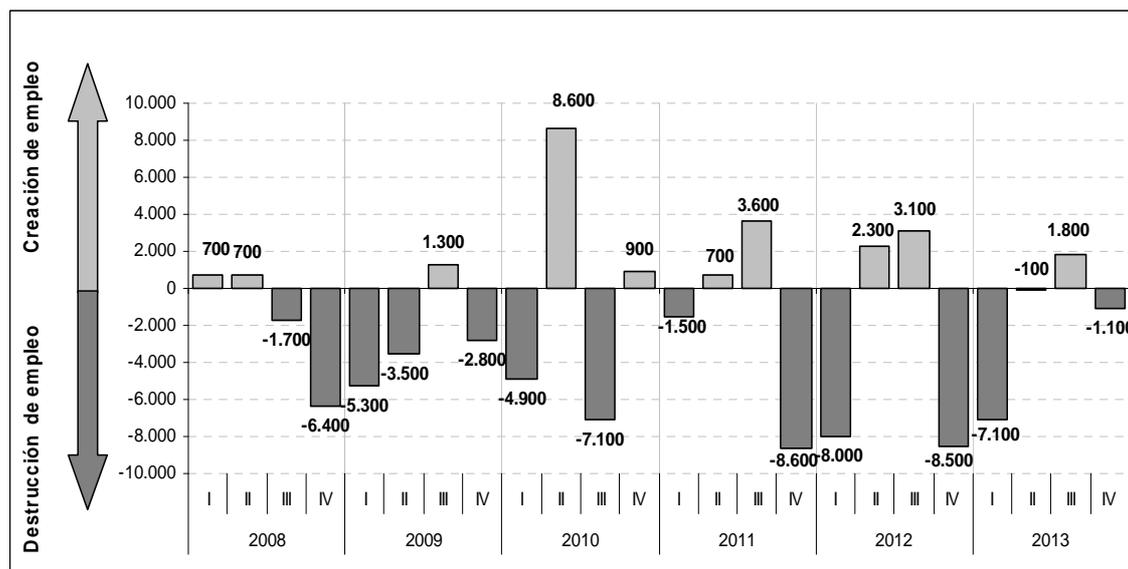
- Según el último trimestre presentado (IVT013) el número de parados/as desciende, son 5.400 (-9,73%) personas desempleadas menos respecto al trimestre anterior; el número de personas desempleadas se sitúa en las 50.100. De esta forma la tasa de desempleo se reduce trimestralmente en 1,4 puntos, situándose en el 16,83%, 9,2 puntos por debajo de la tasa estatal 26,03%. Por tanto, la diferencia se ha ampliado. En cuanto a la variación anual, la cifra de desempleados/as se ha rebajado en 2.500 personas en un año (-4,8%). Navarra vuelve a tener la segunda menor tasa de paro por detrás de la del País Vasco (15,76%). En el extremo opuesto se encuentran Andalucía (36,32%), Canarias (33,18%) y Extremadura (32,29%).
- Sin embargo, tal y como se ha avanzado, una de las razones principales del descenso de la tasa de paro es la disminución de la población activa. En el caso del número de ocupados/as desciende en 1.100 personas (-0,44%) en el cuarto trimestre de 2013 respecto al trimestre anterior y se sitúa en las 247.700 personas. Respecto al cuarto trimestre del año anterior la ocupación ha descendido en 6.500 personas (-2,6%). En el primer año de la crisis la población ocupada en Navarra ascendía a las 283.900 (año 2008, IVT), es decir, en cinco años el número de ocupados/as se ha reducido en 36.200 personas, un 12,7%.
- La tasa de actividad se sitúa en el 58,77%. Conviene recordar que un objetivo estratégico europeo es situar las tasas de actividad por encima precisamente del 60% por entender que son necesarias para el mantenimiento de los sistemas sociales contributivos. Por su parte, en España la tasa de actividad es del 59,43%.
- Por último, conviene indicar que el Gobierno central estima un crecimiento económico de aproximadamente un 1%, incremento que aunque es positivo resulta insuficiente para generar el empleo de manera continuada, intensa y sobre todo de calidad. Es posible que se esté produciendo una cierta creación de empleo con un menor crecimiento. Pero se deberá estar atentos si esa creación de empleo está ligada excesivamente al incremento de la precariedad laboral en forma de bajos salarios, jornadas parciales, etc. Lo cierto es que el empleo precario no es suficiente para corregir la desigualdad social y de rentas. De hecho, la Comisión Europea ha advertido que encontrar trabajo en España no es una garantía suficiente para salir de la pobreza debido a la elevada proporción de contratos temporales o parciales. Otro hecho trascendente es que la denominada devaluación salarial se ha logrado también gracias al proceso de la pérdida de empleo. Dicho de otro modo, el paso por el desempleo ha devaluado los salarios sobre todo en los casos de menor cualificación.

**Tabla 1. Distribución de la población en Navarra según su relación con la actividad.**

		Distribución de la población (miles)						Tasas			
		Población de 16 y más	Activos	Ocupados	Parados	Parados buscan 1er empleo	Inactivos	Actividad %	Paro %	Empleo %	
Evolución	2008	I	505	310,1	291,3	18,7	2,1	194,9	61,39	6,05	57,68
		II	506,5	309,4	292	17,4	1,4	197,1	61,08	5,62	57,65
		III	508	312,4	290,3	22,1	1,5	195,6	61,5	7,07	57,15
		IV	509,5	309	283,9	25,1	0,9	200,5	60,65	8,12	55,72
	2012	I	514,4	307,6	257,3	50,3	4,2	206,8	59,79	16,34	50,02
		II	513,8	310,6	259,6	51	5,4	203,2	60,46	16,41	50,53
		III	512,7	308,9	262,7	46,2	4,6	203,7	60,26	14,95	51,25
		IV	511,9	306,9	254,2	52,6	4,4	205	59,95	17,15	49,67
	2013	I	510,8	305,1	247,1	58	4,9	205,7	59,73	19,02	48,38
		II	509,6	302,4	247,0	55,4	4,5	207,2	59,34	18,32	48,47
		III	508,6	304,3	248,8	55,5	6	204,3	59,83	18,23	48,92
		IV	506,8	297,9	247,7	50,1	4,9	209	58,77	16,83	48,88
Variaciones	Trimestre Abs.	-1,8	-6,4	-1,1	-5,4	-1,1	4,7	-1,1	-1,4	0,0	
	anterior %	-0,35	-2,10	-0,44	-9,73	-18,33	2,30	-1,77	-7,68	-0,08	
	Año Abs.	-5,1	-9,0	-6,5	-2,5	0,5	4,0	-1,2	-0,3	-0,8	
	anterior %	-1,0	-2,9	-2,6	-4,8	11,4	2,0	-2,0	-1,9	-1,6	

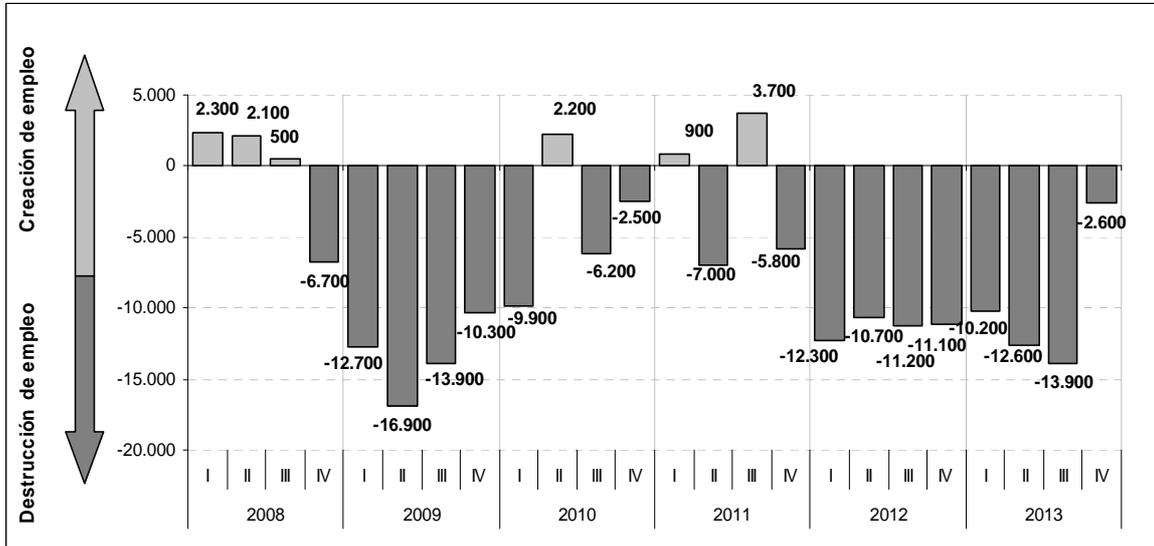
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

**Gráfico 1. Creación/destrucción de empleo (Variación TRIMESTRAL de la población ocupada).**



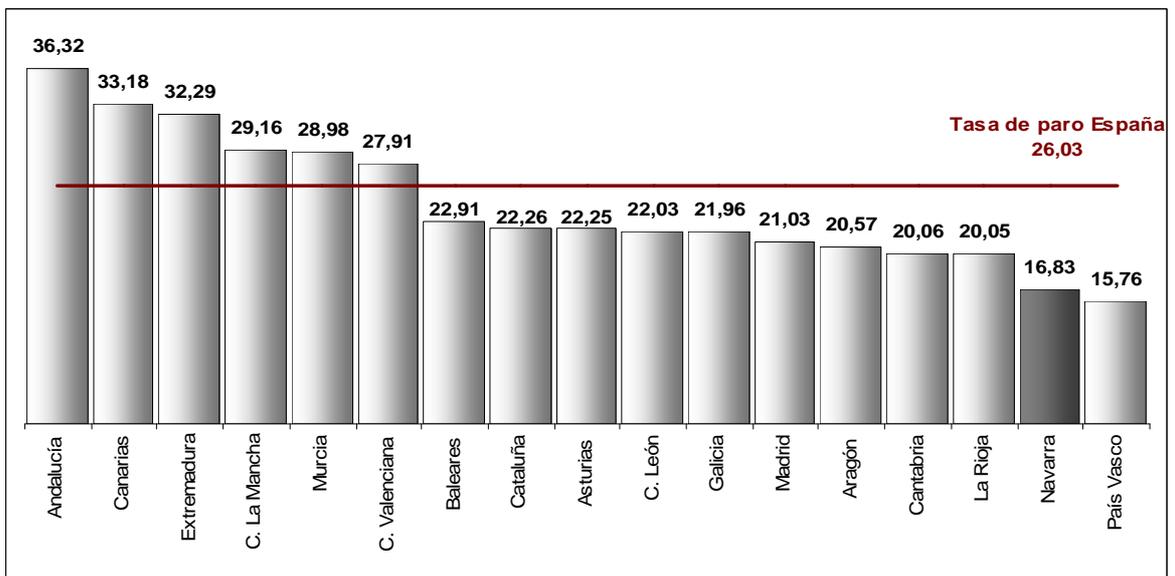
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

**Gráfico 2. Creación/destrucción de empleo (Variación ANUAL de la población ocupada).**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

**Gráfico 3. Tasas de desempleo por CCAA (IVT013).**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

## 2.3. Desempleo

### 2.3.1. Desempleo EPA

- Como ya se ha señalado, se produce un descenso del número de personas desempleadas. En un trimestre el decremento se cifra en 5.400 mientras que en un año el descenso es de 2.500. Se trata de un dato positivo pero que enmascara otra realidad en este caso negativa. El continuo descenso de la población ocupada.
- El desempleo desciende en todos los sectores. Las variaciones trimestrales son: Agricultura (800 parados/as menos, un -34,8%), Industria (1.200 menos, un -21,1%), Construcción (500 menos, el -22,7%), Servicios (1.900 menos, un -11,6%). Por su parte, el desempleo en el colectivo sin empleo anterior o que ha dejado su empleo hace más de un año también desciende, son 900 personas menos, un 500%. En términos interanuales las variaciones son las que siguen: Agricultura (500 parados/as más, un 50%), Industria (2.600 menos, un -36,6%), Construcción (2.300 menos, el -57,5%), Servicios (1.800 más, un 14,2%). Por su parte, el desempleo en el colectivo sin empleo anterior no presenta cambios.
- Con todo ello, la distribución del paro en el cuarto trimestre del año es la siguiente: Agricultura 1.500 personas desempleadas (un 3% del total), Industria 4.500 (9%), Construcción 1.700 (3,4%), Servicios 14.500 (28,9%) y Sin empleo anterior o que han dejado su empleo hace más de un año, 27.900 (55,7%), este último hecho relacionado con el grave aumento del paro de larga duración.

**Tabla 2. Distribución de la población desempleada en Navarra según sectores.**

		TOTAL	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Parados que buscan primer empleo o han dejado su último empleo hace más de un año	
Evolución	2008	I	18,7	0,2	2,6	2,6	7,0	6,3
		II	17,4	0,3	2,9	2,5	5,5	6,2
		III	22,2	0,5	4,9	2,0	7,5	7,3
		IV	25,1	0,7	5,4	2,9	9,1	7,0
	2012	I	50,3	0,9	8,7	5,3	14,8	20,6
		II	51,0	0,8	4,8	6,5	14,8	24,0
		III	46,2	0,3	5,1	4,8	14,0	22,0
		IV	52,6	1,0	7,1	4,0	12,7	27,9
	2013	I	58,0	1,0	7,7	4,2	17,2	27,9
		II	55,4	2,9	7,1	3,1	16,9	25,4
		III	55,5	2,3	5,7	2,2	16,4	28,8
		IV	50,1	1,5	4,5	1,7	14,5	27,9
Variaciones	Trimestre anterior	Abs.	-5,4	-0,8	-1,2	-0,5	-1,9	-0,9
		%	-9,7	-34,8	-21,1	-22,7	-11,6	-3,1
	Año anterior	Abs.	-2,5	0,5	-2,6	-2,3	1,8	0,0
		%	-4,8	50,0	-36,6	-57,5	14,2	0,0

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

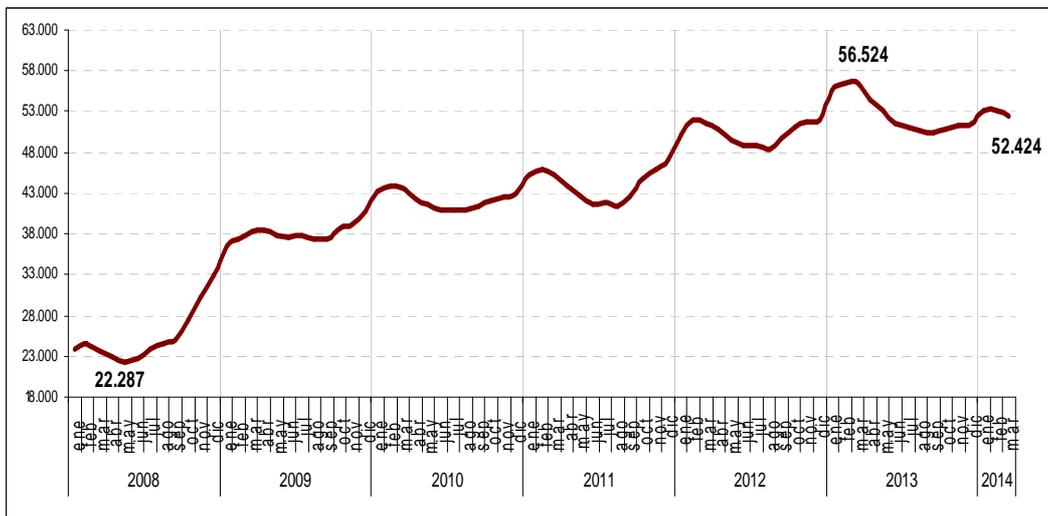
## 2.3.2. Desempleo registrado

- Los datos del tercer mes del año representan el segundo descenso seguido tras la serie de aumentos producidos desde octubre del pasado 2013 hasta enero de 2014 (cuatro consecutivos). Los datos tanto desde una perspectiva mensual como anual resultan positivos.
- Si nos atenemos a la evolución cronológica del desempleo podemos apreciar como desde el comienzo de la crisis se ha producido en Navarra un aumento del paro desde octubre hasta febrero del siguiente año a partir del cual desciende. En este año 2014, tal y como vimos en febrero, el descenso se había adelantado un mes siendo probable que los próximos meses siguiese descendiendo el paro.
- En 2010 el descenso mensual del número de personas desempleadas en marzo fue de 17 (un -0,04%), en 2011 se redujo mensualmente en 561 personas (un -1,2%), en 2012 bajó en 392 (un -0,8%), el pasado año el descenso fue de 38 (un -0,1%) y este año el descenso ha sido de 658 (un -1,24%).
- Además en términos interanuales el decremento ha resultado mucho más significativo; el desempleo se reduce en 4.062 personas, un -7,2%. Es la primera Comunidad donde más se reduce en términos interanuales.
- Por su parte, en el conjunto del Estado, el paro de marzo también desciende ligeramente respecto al mes anterior y lo hace en mayor medida respecto a marzo de 2013.
- Parece confirmarse que la sangría de la destrucción de empleo se ha ralentizado pero lo cierto es que la realidad socioeconómica del país y la Comunidad Foral sigue siendo complicada, aunque comparativamente Navarra sigue encontrándose en mejor situación.
- En cuanto a los valores registrados relativos al desempleo, la cifra de parados se sitúa en las 52.424 personas. De esta forma el descenso mensual ha sido del -1,24%. Por su parte, en el conjunto del Estado la cifra de paro se sitúa en las 4.795.866 personas desempleadas, 16.620 menos que en febrero, un -0,35% en valores relativos y 239.377 menos que hace un año, un -4,75%.
- Aunque sin duda se trata de datos positivos, debemos estar atentos a otros elementos derivados que en ocasiones tienden a estar difuminados. Es posible que se esté produciendo un leve aumento del empleo con un escaso crecimiento pero este hecho puede estar sustentándose en un aumento de la precariedad laboral. Recordemos que la propia Comisión Europea ya ha advertido de que encontrar trabajo en España no es una garantía suficiente para salir de la pobreza debido a la elevada proporción de contratos temporales o a tiempo parcial.
- En cuanto al perfil del desempleo en Navarra, el 47,8% son hombres y en consecuencia el 52,2% mujeres. Por otra parte, el 41,1% de los parados navarros tienen más de 45 años y el 9,3% menos de 25. En ese sentido conviene insistir en que es cierto que el desempleo juvenil es una lacra pero no es menos cierto que el desempleo en los mayores de 45 años es tan preocupante o más que el juvenil con todo lo que ello conlleva. Respecto al nivel de estudios terminados significar que el 68,1% de las personas desempleadas registradas no tienen estudios superiores a la primera etapa de secundaria.

Sin embargo, también hay que resaltar que un 11% de los parados/as, exactamente 5.759 personas, tienen enseñanzas universitarias. Del total de ese colectivo (personas desempleadas con estudios universitarios) casi siete de cada diez son mujeres (69,1%).

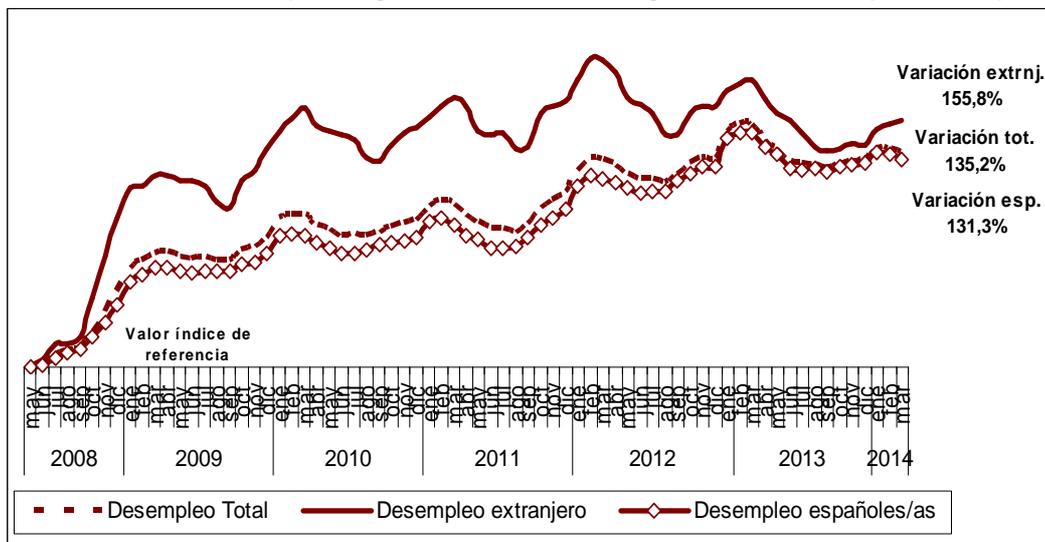
- Por último, la población extranjera parada representa el 17,41% del total del desempleo en nuestra Comunidad; la máxima proporción se alcanzó en abril de 2011 con un 21,58%. Aún así los datos siguen reflejando que se trata de uno de los colectivos más afectados por la crisis. Si tomamos como referencia inicial primavera de 2008 (comienzo visible de la crisis en Navarra), los datos muestran como dicho impacto, dentro de la gravedad general, ha sido significativamente mayor en el colectivo extranjero (un 156% frente al 131% de incremento entre la población con nacionalidad española).

**Gráfico 4. Evolución del desempleo registrado en Navarra.**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de registro de paro (SNE).

**Gráfico 5. Evolución del desempleo registrado en Navarra según nacionalidad (variación porcentual).**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de registro de paro (SNE).

### 2.3.3. Prestaciones y subsidios por desempleo

- Las personas beneficiarias existentes en Navarra en febrero de 2014, últimos datos presentados hasta la finalización del informe, fueron 29.589 lo que supuso un descenso respecto al mismo mes del año anterior del -15,2%. Sin embargo, respecto a 2009 se produjo un aumento del 8,3%. En el conjunto del Estado las variaciones fueron del -9,4% en un año y del 7,3% respecto a 2009. Es decir, tanto el descenso porcentual anual como el incremento respecto a 2009 es en Navarra mayor que en el conjunto del Estado.
- La cuantía media bruta de la prestación contributiva percibida por beneficiario en Navarra durante el mes de febrero de 2014 fue de 918,3 euros, 95 euros más que la media estatal que se situó en los 823,3 euros, siendo la segunda Comunidad con mayor cuantía media de prestación contributiva por beneficiario por detrás del País Vasco (923,4 euros). El gasto total en Navarra ascendió hasta los 31,9 millones de euros mientras que en el conjunto del Estado se situó en los 2.289 millones. Resulta oportuno comparar estas cifras con los importes de hace un año. No sólo ha disminuido el número de personas cubiertas por el sistema de protección por desempleo que ha resultado a todas luces insuficiente dada la magnitud de la crisis sino que las cantidades percibidas han disminuido de manera significativa. Como decimos, si nos remontamos a febrero de 2013, la cuantía media contributiva percibida en Navarra era de 957,1 euros al mes, casi 39 euros más. La diferencia en el conjunto del Estado es algo menor, 37 euros, ya que el importe medio era de 860,3 euros.
- Por otra parte, el número de beneficiarios extranjeros en Navarra fue en febrero de 2014 de 3.451 lo que representaba el 11,7% del total de beneficiarios (en febrero de 2009 suponían el 20,3%). En el conjunto del Estado la proporción a comienzos de 2014 fue del 10%. Resulta significativo el descenso de los beneficiarios extranjeros en Navarra respecto al año anterior, un -27,12%, siendo un -37,8% con respecto a 2009. Nuevamente esa disminución no deriva precisamente de un descenso del número de parados extranjeros sino más bien de la duración de la crisis, de la prolongación de las situaciones de paro que terminan por agotar primero las prestaciones y luego los subsidios. De hecho el número de parados extranjeros se ha incrementado en el periodo analizado (feb09-feb014) en 1.229 personas, un 15,6%.
- La distribución de las personas beneficiarias de prestaciones y subsidios de desempleo en Navarra sigue el siguiente orden: 57,04% prestaciones contributivas, 37,7% subsidios y 5,3% rentas activas de inserción. Si comparamos estos datos con los años anteriores a la crisis resulta significativo el importante aumento del peso de los subsidios por desempleo consecuencia de la mencionada extensión temporal del paro. A principios de 2009 los subsidios representaban el 24,5% actualmente el mencionado 37,7%, es decir, 13,2 puntos más.
- Si tenemos en cuenta únicamente a los beneficiarios extranjeros, los subsidios tienen todavía mayor protagonismo, un 45,7% frente al 48,2% que representan las prestaciones contributivas mientras que la Renta Activa de Inserción supone el 6,1%. En este caso también llama la atención el aumento de la proporción de la Renta Activa de Inserción, pasando del 0,9% en 2009 al señalado 6,1% en 2014.

- Hay que añadir que este tipo de prestación (subsidio) es sin duda, dadas las circunstancias, una ayuda importante para muchas familias, pero hay que tener en cuenta que la cuantía es muy modesta, alrededor de 420 euros, además se trata de un recurso con límite de tiempo. Tal y como se ha explicado, el alargamiento de la crisis hace que las situaciones de paro prolongado vayan aumentando significativamente y que por lo tanto el número de personas sin cobertura con necesidades asistenciales se haya incrementando considerablemente lo que ha supuesto el aumento histórico de solicitudes de otras ayudas o recursos como la Renta de Inclusión Social.
- Por último, en relación con todo lo explicado, la tasa de cobertura del sistema de protección por desempleo sigue disminuyendo; esta cobertura ha descendido tanto en Navarra como en el conjunto del estado. En febrero de 2014 fue en Navarra del 60,30% mientras que de la del conjunto del Estado fue del 60,33%. Por ejemplo, en enero de 2009 la cobertura alcanzaba en Navarra al 74,7% de los parados/as registrados con experiencia laboral mientras que en España era del 73,99%. Lo cierto es que cada vez hay más desempleados sin cobertura debido principalmente al alargamiento de las situaciones de desempleo que hace que las prestaciones se agoten con todo lo que ello supone. En términos absolutos el número de personas desempleadas sin cobertura con experiencia laboral alcanza en Navarra las 19.500 personas.

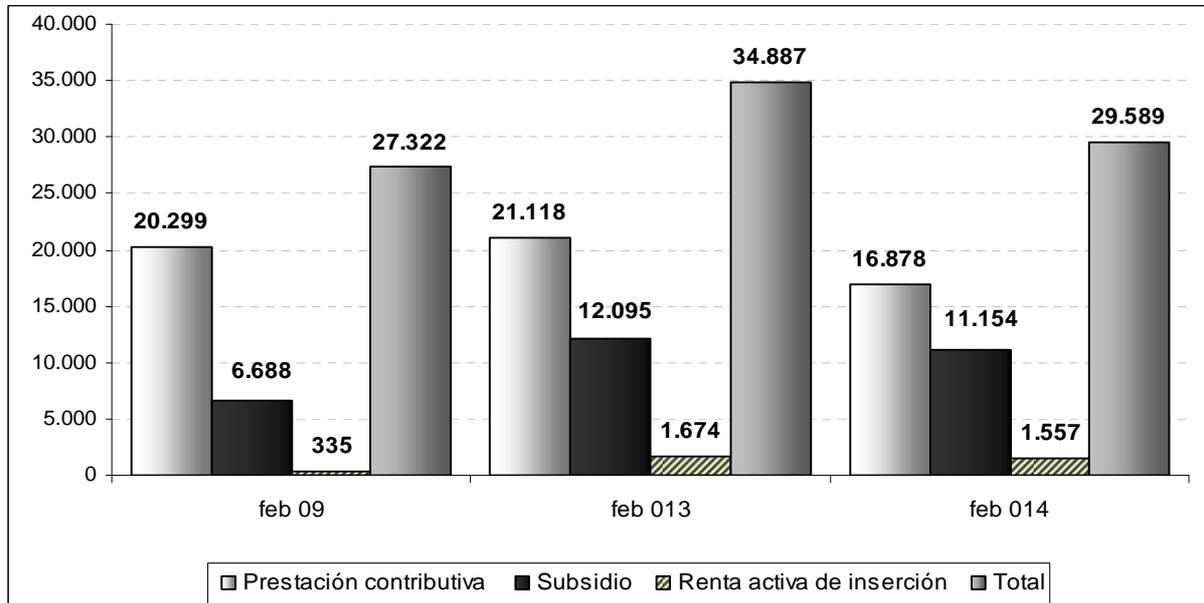
**Tabla 3. Distribución de las prestaciones por desempleo en Navarra. Valores absolutos y variaciones.**

	Feb 09	Feb 013	Feb 014
Prestación contributiva	20.299	21.118	16.878
Subsidio	6.688	12.095	11.154
Renta activa de inserción	335	1.674	1.557
Total	27.322	34.887	29.589

	Variaciones valores absolutos		Variaciones porcentuales	
	Feb 014-Feb 013	Feb 014-Feb 09	Feb 014-Feb 013	Feb 014-Feb 09
Prestación contributiva	-4.240	-3.421	-20,08	-16,85
Subsidio	-941	4.466	-7,78	66,78
Renta activa de inserción	-117	1.222	-6,99	364,78
Total	-5.298	2.267	-15,19	8,30

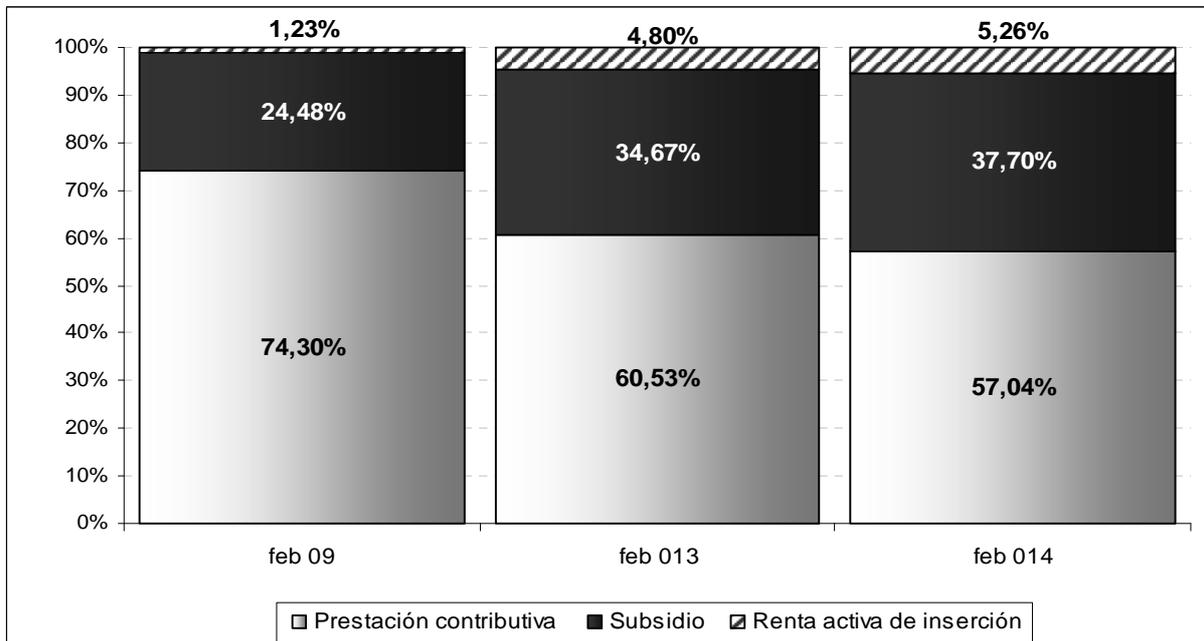
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

**Gráfico 6. Evolución de las personas beneficiarias de prestaciones por desempleo en Navarra según tipología.**



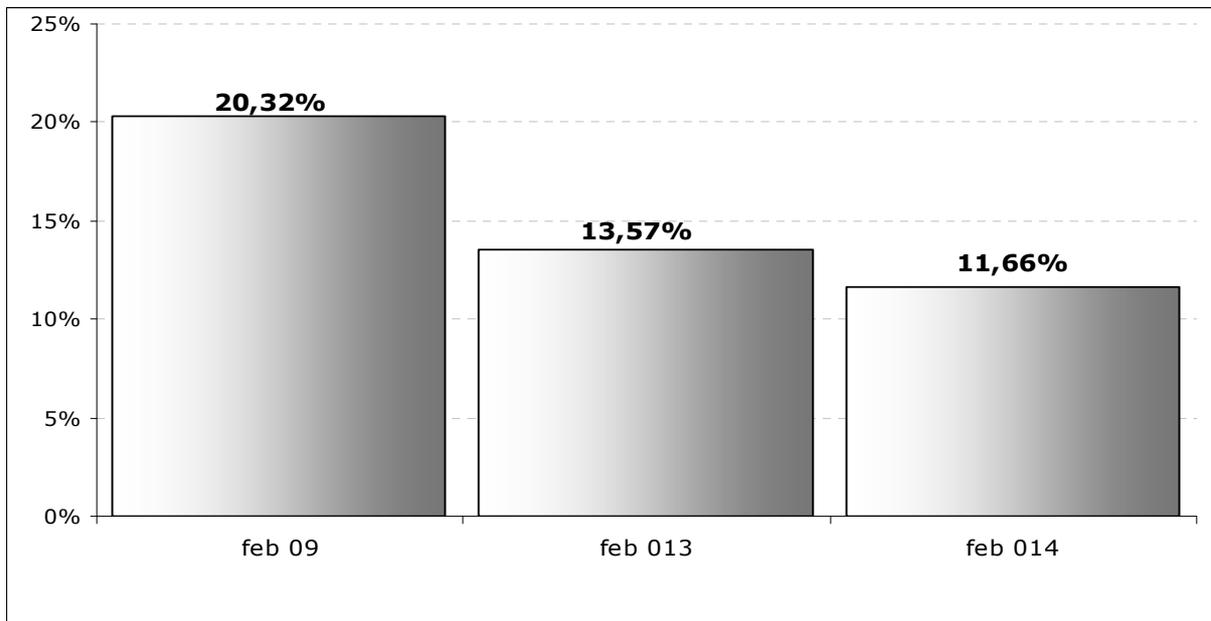
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

**Gráfico 7. Distribución de las prestaciones por desempleo en Navarra según tipología.**



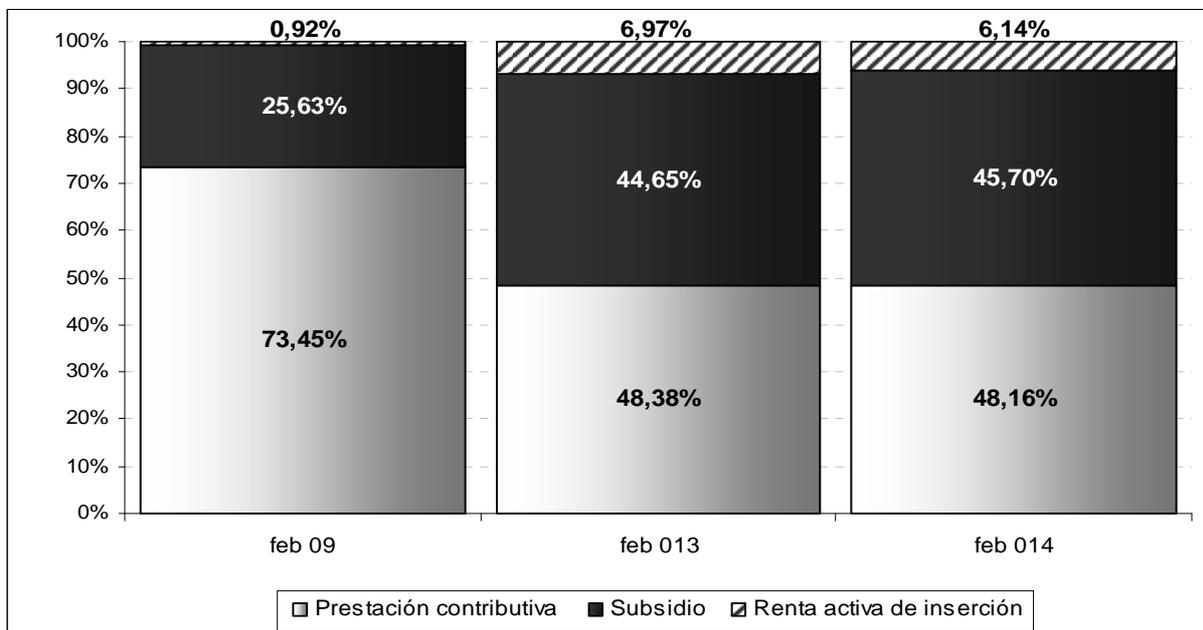
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

**Gráfico 8. Proporción de la población beneficiaria extranjera sobre el total de la población beneficiaria (Navarra).**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

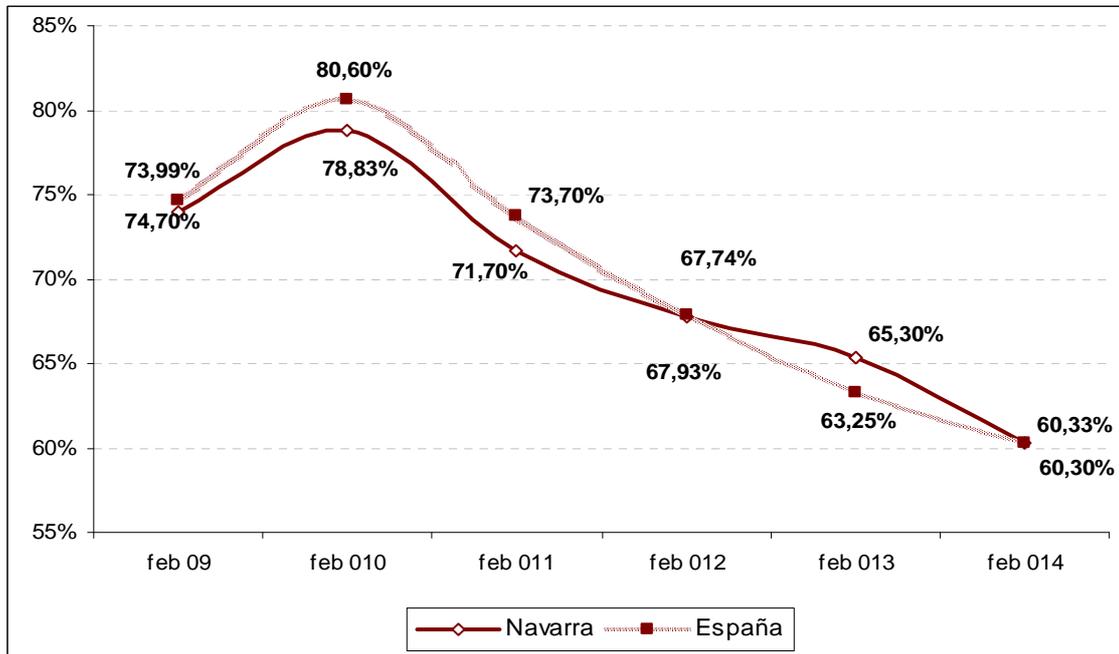
**Gráfico 9. Distribución de los beneficiarios/as extranjeros de prestaciones por desempleo en Navarra según tipología.**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

Fu

Gráfico 10. Cobertura del sistema de protección por desempleo.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

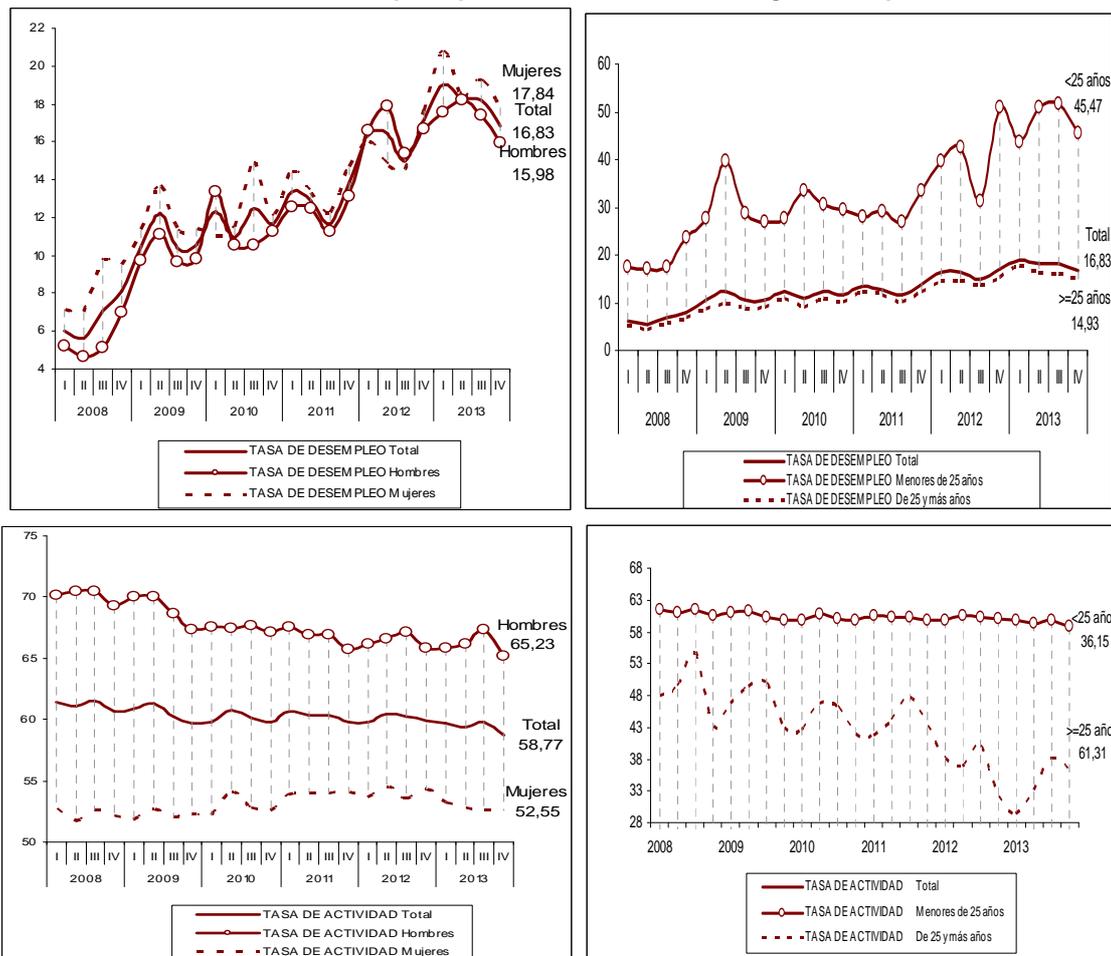
## 2.4. Indicadores de género y edad

- La evolución de la crisis está presentando diversas olas o etapas; en los primeros semestres la población masculina era claramente la más perjudicada, con la evolución de la crisis el impacto entre la población femenina ha aumentado. En diferentes informes señalábamos que se estaba produciendo un fenómeno que denominábamos como "igualdad a la baja", la situación de los hombres empeoraba considerablemente mientras que la de las mujeres también lo hacía aunque en menor medida. La segregación ocupacional según sexo tiene mucho que ver con estas fluctuaciones. Por otro lado, también es importante destacar el menor descenso de la actividad femenina mientras que la tasa de actividad masculina ha caído de manera más acusada. En cuanto a los jóvenes, los últimos datos siguen mostrando su grave situación respecto al empleo. Sufren unas tasas de paro significativamente superiores a las del resto de intervalos de edad.
- La tasa de desempleo femenino se sitúa en el 17,84%, 1,38 puntos menos que en el trimestre anterior y 0,2 puntos por encima de la del mismo trimestre de 2012 mientras que la tasa masculina desciende trimestralmente en 1,45 puntos y se reduce en 0,7 en un año, situándose en el 15,98%. Esta evolución ha supuesto que la tasa de paro masculino siga encontrándose por debajo del femenino desde el cuarto trimestre de 2012. Esta vez la diferencia se sitúa en los 1,86 puntos. En el conjunto del Estado la tasa de paro entre los hombres es del 25,31% y la de las mujeres el 26,87%. Por tanto las diferencias con las de las de la Comunidad Foral son de 9,3 puntos en el caso de los hombres y 9 puntos en el de las mujeres.
- Por otro lado, también se ha advertido que en el último trimestre presentado se produce un significativo descenso de la ocupación pero en este caso esta bajada corresponde en exclusiva a la ocupación masculina ya que el número de ocupados desciende en un trimestre en 2.600 hombres frente a la subida de la ocupación femenina, 1.500 ocupadas más. Sin embargo, en términos anuales los resultados son negativos en ambos casos y al contrario de lo que sucedido respecto al trimestre anterior, la caída de la ocupación es significativamente mayor en el caso de las mujeres. Las ocupadas descienden en un año en 4.700 mientras que los ocupados lo hacen en 1.800.
- Por otra parte, en el último trimestre de 2013 la tasa de actividad masculina vuelve a descender hasta situarse en el 65,23%, aún así la diferencia con la tasa femenina sigue siendo notable, 12,68 puntos. Hay que tener en cuenta también que la tasa de actividad femenina se ha ido reduciendo a lo largo de 2013. En términos anuales la tasa de actividad masculina ha descendido en -0,57 puntos mientras que la femenina lo ha hecho en mayor medida, exactamente en -1,73 puntos. De esta forma, el número de activas ha descendido en un año en 5.400 mujeres frente a la pérdida de 3.600 activos. De todas formas a pesar del importante descenso del último año, el hecho es que a raíz de la crisis y tras un largo periodo de "inactividad", no pocas mujeres, oficialmente inactivas, han vuelto a buscar trabajo fuera del hogar para paliar los efectos de la crisis en el presupuesto familiar o ante el temor de la pérdida de empleo por parte de otros miembros de la unidad familiar. Por ejemplo, en el cuarto

trimestre de 2008 el número de activas en Navarra era de 133.600, es decir, 2.200 menos que en el cuarto trimestre de 2013 (135.800).

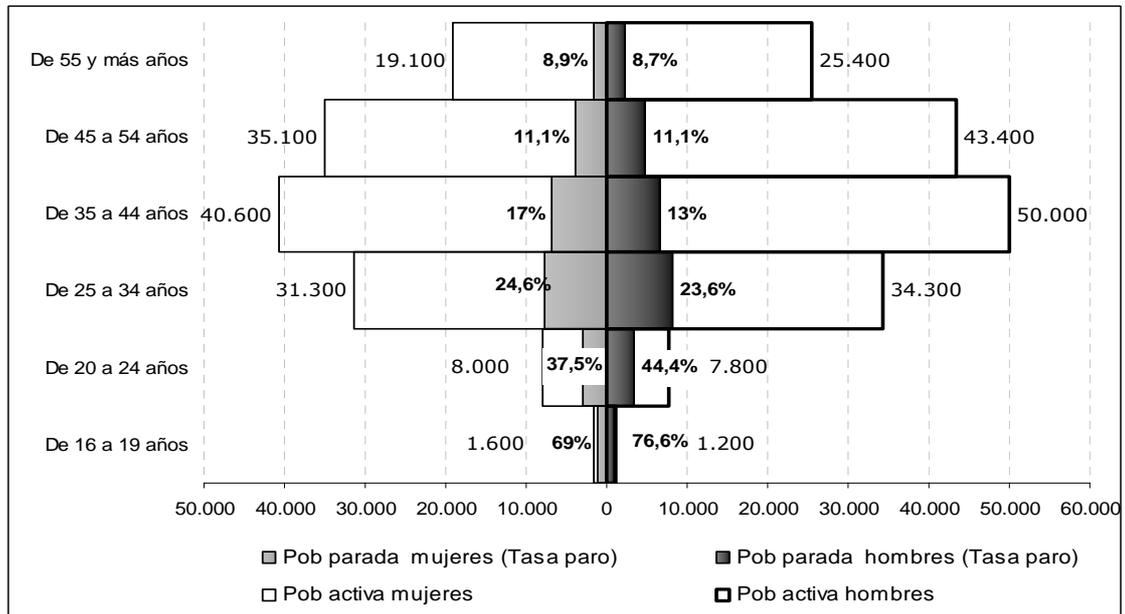
- Por último, la tasa de desempleo de los menores de 25 años desciende trimestralmente en 6,1 puntos aunque su situación sigue siendo alarmante. La tasa se cifra en el 45,47%; 28,64 puntos por encima de la total (16,83%). De todas formas conviene recordar que la tasa de actividad es en este caso del 36,15% frente al 58,77% total. Es decir, la proporción de personas jóvenes activas (ocupadas o paradas) es significativamente menor, de hecho, dada la coyuntura del empleo, su actividad ha descendido a lo largo de la crisis de manera importante. Aún así lo cierto es que una gran parte de ese colectivo de jóvenes activos se encuentra desempleada. En términos absolutos son alrededor de 8.500 jóvenes desempleados lo que representa el 17% del total del desempleo según la EPA. En el caso del paro registrado son exactamente 4.872 los parados/as menores de 25 años lo que supone un 9,2% del total. Recordemos que se trata de dos fuentes con metodologías diferentes.

**Gráfico 11. Tasas de paro y actividad en Navarra según sexo y edad.**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

**Gráfico 12. Distribución de la población activa (absolutos) y parada (tasa de paro) según sexo y edad (IVT013).**

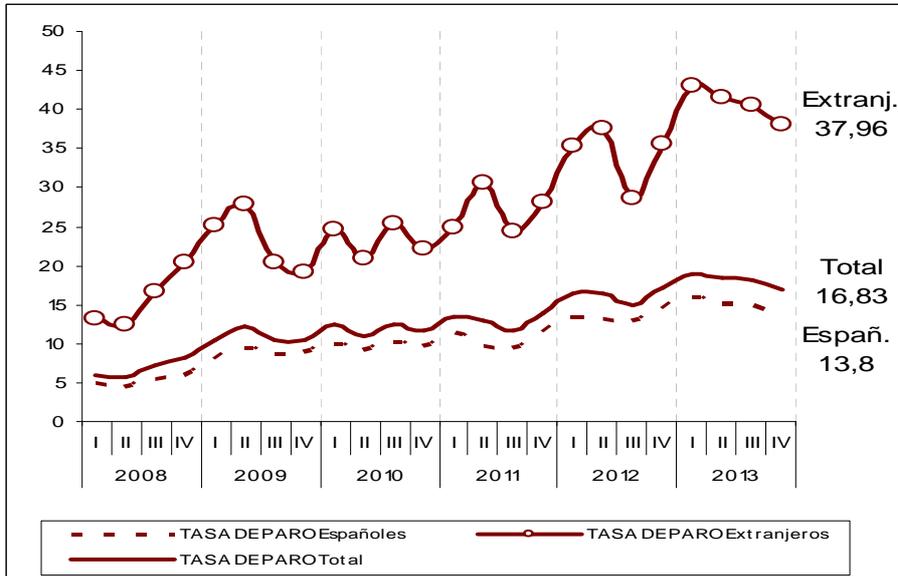


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

## 2.5. Población extranjera

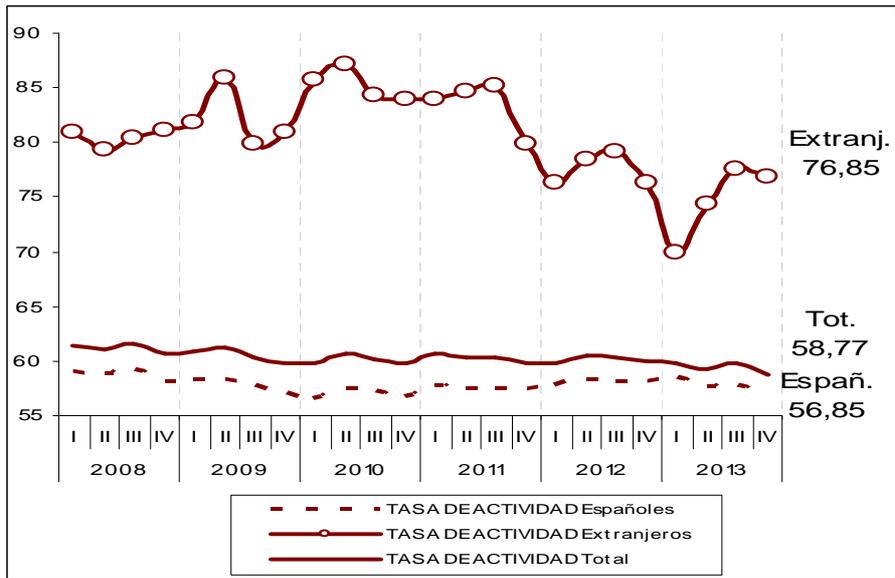
- Según la EPA (IVT013) se produce un descenso trimestral del desempleo extranjero. Respecto al tercer trimestre el número de desempleados extranjeros desciende en 1.300 personas, un -8,4%. Por su parte en términos interanuales se produce un leve incremento, 200 extranjeros desempleados más, es decir, un 1,7% de variación porcentual anual. Entre los españoles el desempleo desciende trimestralmente en mayor medida, un -10,25% (4.100 parados/as menos) mientras que en un año se da un decremento del -7,85% (2.700 personas desempleadas menos).
- El descenso del desempleo tanto entre la población extranjera como con nacionalidad española unido a la bajada de la ocupación ha hecho que las tasas de paro hayan disminuido, sin embargo, lo cierto es que la proporción del desempleo sigue afectando de manera mucho más grave al colectivo extranjero; la tasa de desempleo de las personas con nacionalidad extranjera sigue situándose muy por encima de la correspondiente a la población española, un 37,96% frente al 13,8%. La diferencia entre las tasas se sitúa por tanto en los 25,16 puntos. De todas formas conviene advertir, como en anteriores ocasiones, que en el caso de Comunidades relativamente pequeñas como Navarra los datos con cierto nivel de desagregación extraídos de la EPA, como es el caso, deben tomarse con cierta cautela por los posibles problemas de representatividad. Sea como fuere las diferencias entre las tasas de paro resultan suficientemente ilustrativas para reflejar el diferente impacto de la crisis en forma de paro.
- En términos de ocupación trimestral, asciende el volumen de población ocupada extranjera, exactamente un 2,20% (500 personas extranjeras ocupadas más). Sin embargo, en términos interanuales se produce un descenso de 2.100 ocupados/as extranjeros, un -7,12%. En el caso de la población ocupada española se da un decremento trimestral en términos porcentuales del -0,66%, lo que supone 1.500 ocupados menos en un trimestre. En un año el descenso resulta más acusado en términos absolutos, 4.400 personas ocupadas españolas menos, lo que representa un -1,89% anual.
- Respecto a la población activa, sigue siendo significativa la diferencia entre las tasas de la población extranjera (76,85%) y española (56,85%), 20 puntos de diferencia. Se puede relacionar este hecho con la propia morfología del colectivo. El histórico fenómeno de la inmigración estuvo relacionado o motivado por razones principalmente económico-laborales. El peso de la población potencialmente activa (16-64 años) en el colectivo extranjero es muy superior al del conjunto de la población española (80,5% frente al 63,5%, datos Padrón Continuo). Aún así también conviene resaltar que con el paso del tiempo se ha consolidado el fenómeno migratorio circunstancia que ha hecho que la tasa de actividad del colectivo extranjero también haya descendido ligeramente en los últimos años. Por ejemplo, si tenemos en cuenta el último trimestre de 2008, el número de activos/as extranjeros ha descendido en 7.400 personas. En este sentido también hay que considerar el efecto de la crisis en cuanto al aumento del retorno o desplazamiento a otros países aunque en el caso de Navarra esta circunstancia parece ser menos intensa que en otros territorios.

**Gráfico 13. Tasas de paro en Navarra según nacionalidad.**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

**Gráfico 14. Tasas de actividad en Navarra según nacionalidad.**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

## 2.6. Distribución sectorial del empleo

- Respecto a la ocupación sectorial, la agricultura asciende trimestralmente en 100 personas ocupadas (un 0,65%), la industria pierde 500 ocupados/as (-0,79%), la construcción desciende en 1.700 (-11,26%) y los servicios aumentan en cuanto a ocupación en 1.100 personas (0,71%).
- En un año las variaciones son las siguientes, en Agricultura 5.700 ocupados más (58,2%), en la Industria 1.200 personas ocupadas menos (-1,9%), en la Construcción se produce un descenso de 4.000 personas (-23%) mientras que en el sector Servicios el descenso se cifra en 6.900 personas (-4,2%). Por tanto, resulta llamativo el hecho de que sea el sector primario el que haya compensado en parte la fuerte destrucción de empleo anual en el resto de los sectores. Lo cierto es que en dos años duplica su ocupación superando a la del sector de la construcción. A su vez, es preocupante por todo lo que ello implica la nueva caída de la ocupación industrial, los datos de ocupación descienden hasta mínimos históricos. En el IVT de 2008 el número de personas ocupadas en la industria era de 78.700, cinco años después se ha reducido hasta las 62.900, es decir, 15.800 menos, un -20%.
- Sin embargo, a pesar de la difícil situación por la que está pasando la industria, es importante destacar que la distribución sectorial de la ocupación en Navarra continúa otorgando un significativo protagonismo al sector industrial con todo lo que ello supone (25,4% del empleo frente al 13,6% del conjunto del Estado) y un menor peso del sector Servicios (63% del empleo frente al 76% del total del país). Pero tal y como se ha advertido en el anterior párrafo, la proporción de la industria sigue siendo importante aunque se inscriba en un marco de destrucción masiva de empleo.
- Resulta interesante para valorar la importancia de la caracterización del tejido productivo, el análisis de la distribución sectorial y las tasas de paro. De esta forma a pesar de la importante crisis por la que también está pasando la industria, aquellas Comunidades Autónomas con una mayor presencia industrial son las que menores tasas de desempleo sufren. Por el contrario, por lo general aquellos territorios con menos industria son los que tienen unas mayores tasas de paro. Las diferencias entre las tasas de desempleo pueden rondar los 19 puntos. Insistimos en que los territorios con empleos más cualificados, de mayor calidad, con un tejido productivo de mayor valor añadido son los que en una coyuntura generalizada de crisis sufren unas tasas de paro menores. En este caso Navarra es la Comunidad con la segunda menor tasa de paro y la segunda mayor proporción de la ocupación industrial. En el lado opuesto se encuentra Canarias con una ocupación industrial cercana al 5,5% y una tasa de paro del 33,2%. Por otra parte, algunos signos entrevén que se está produciendo una mayor terciarización del país, el único sector que parece ganar peso es el sector servicios y pierden agricultura, industria y construcción. El sector servicios gana protagonismo en el PIB sobre unos cimientos frágiles y vulnerables (poco valor añadido, precariedad laboral, etc.) con todo lo que ello puede suponer. Por todo ello, es preciso revitalizar la industria, para la reactivación de la actividad económica y productiva. Dinamizar el sector industrial supondría potenciar su capacidad competitiva; sus posibilidades de internacionalización y de comercio exterior; su potencialidad innovadora; la generación de empleo de mayor calidad, generalmente con mayor demanda de

cualificación en un sector más estable...; todo ello teniendo en cuenta también el efecto "rebote" que tendría sobre el resto de sectores, especialmente el de servicios.

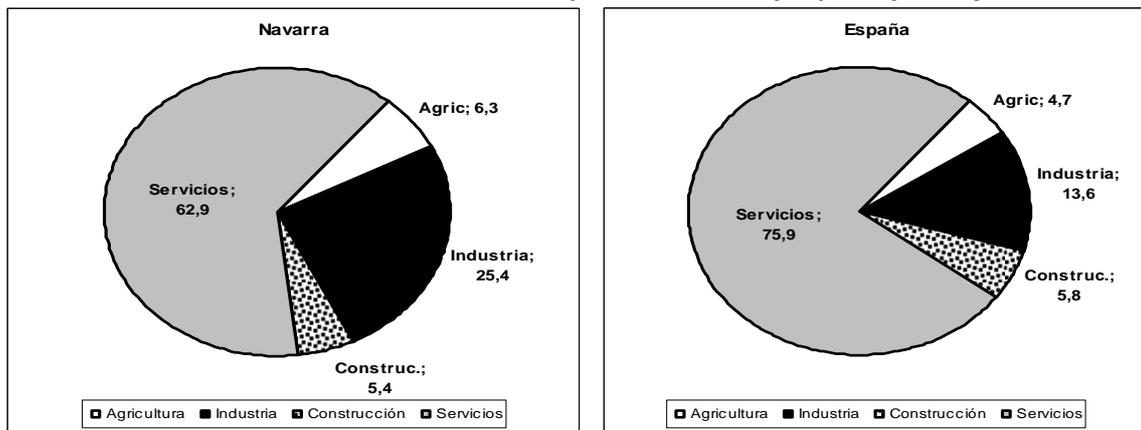
- Por último, la distribución sectorial tiene su reflejo en la ocupación. En este sentido, Navarra se distingue por un mayor porcentaje de población ocupada encuadrada en la categoría de trabajadores/as cualificados de la industria manufacturera, así como en la categoría operarios y montadores. Por su parte, las ocupaciones técnicas tienen un peso algo superior. Por el contrario, la presencia relativa, en comparación con el conjunto del Estado de trabajadores/as en ocupaciones denominadas elementales y en las ocupaciones de los servicios es menor.

**Tabla 4. Distribución de la población ocupada en Navarra según sectores (miles personas).**

		TOTAL		AGRICULTURA		INDUSTRIA		CONSTRUCCIÓN		SERVICIOS		
		Navarra	España	Navarra	España	Navarra	España	Navarra	España	Navarra	España	
EVOLUCIÓN	2008	I	291,3	20.402,3	12,4	863,7	78,0	3.313,4	34,7	2.670,3	166,2	13.554,8
		II	292,0	20.425,1	13,1	820,8	77,7	3.244,3	35,3	2.549,5	165,9	13.810,6
		III	290,3	20.346,3	12,3	787,3	81,0	3.195,2	29,3	2.413,2	167,7	13.950,7
		IV	283,9	19.856,8	11,7	803,8	78,7	3.042,7	28,3	2.180,7	165,2	13.829,6
	2012	I	257,3	17.433,2	8,1	776,2	66,7	2.459,3	17,5	1.186,7	165,0	13.011,0
		II	259,6	17.417,3	8,4	732,3	64,8	2.438,2	17,4	1.192,9	169,1	13.053,9
		III	262,7	17.320,3	10,6	720,4	68,0	2.442,0	17,3	1.136,8	166,8	13.021,2
		IV	254,2	16.957,1	9,8	784,0	64,1	2.383,5	17,4	1.073,9	162,8	12.715,6
	2013	I	247,1	16.634,7	13,4	723,2	64,7	2.316,7	13,5	1.049,7	155,5	12.545,1
		II	247,0	16.783,8	15,5	760,7	63,6	2.299,9	13,4	1.023,3	154,4	12.699,9
		III	248,8	16.823,2	15,4	705,6	63,4	2.280,2	15,1	1.013,5	154,8	12.823,8
		IV	247,7	16.758,2	15,5	790,9	62,9	2.274,2	13,4	978,4	155,9	12.714,7
Variaciones	Trimestre	dife	-1,1	-65,0	0,1	85,3	-0,5	-6,0	-1,7	-35,1	1,1	-109,1
	anterior	%	-0,44	-0,39	0,65	12,09	-0,79	-0,26	-11,26	-3,46	0,71	-0,85
	Año	dife	-6,5	-198,9	5,7	6,9	-1,2	-109,3	-4,0	-95,5	-6,9	-0,9
	anterior	%	-2,6	-1,2	58,2	0,9	-1,9	-4,6	-23,0	-8,9	-4,2	0,0

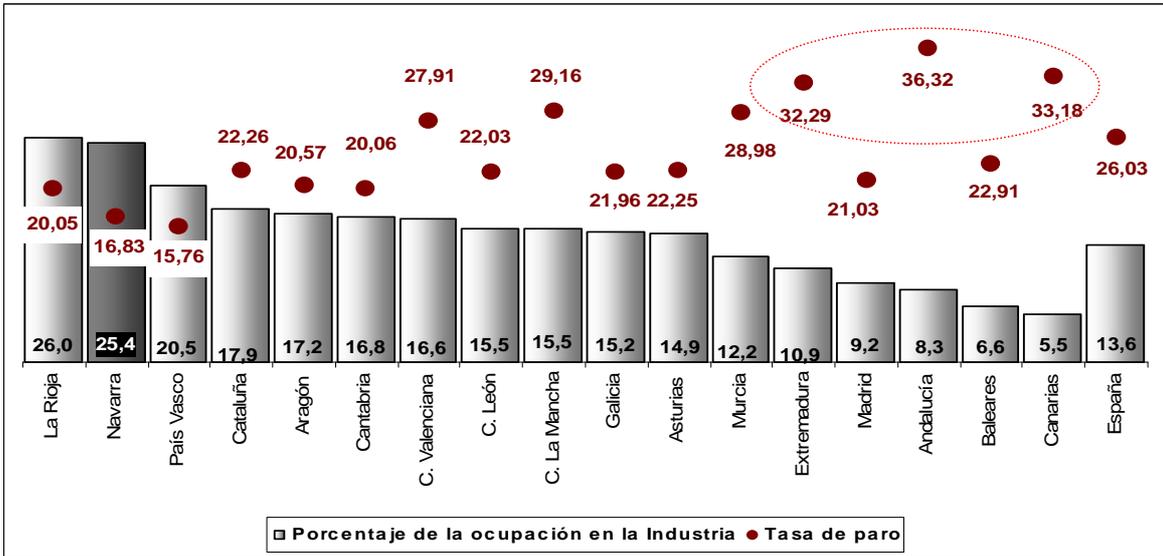
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

**Gráfico 15. Distribución de la ocupación. Navarra y España (IVT013).**



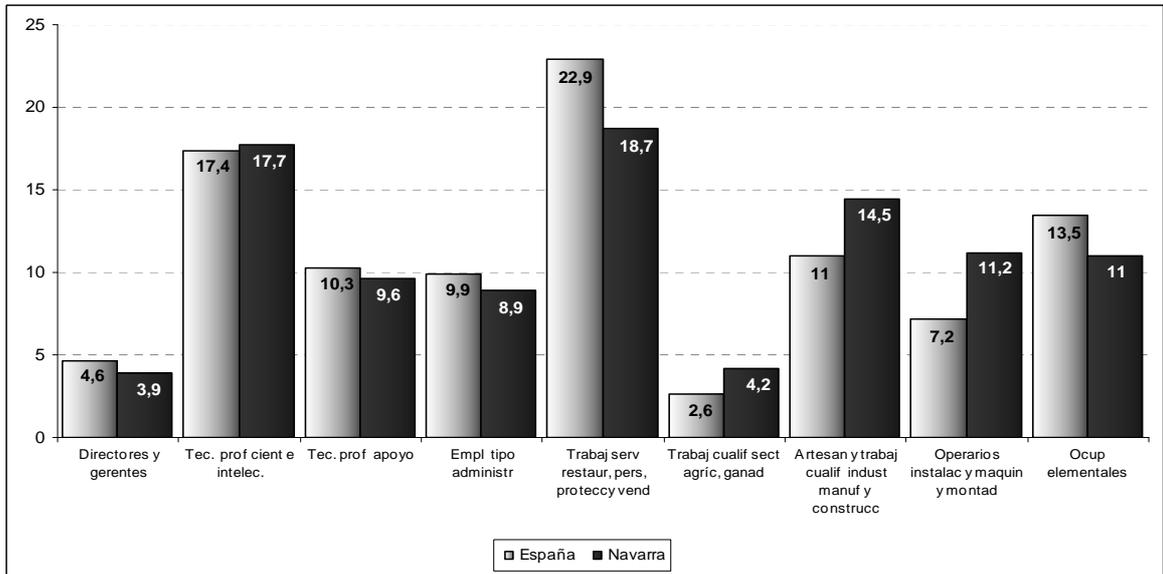
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

Gráfico 16. Proporción de la ocupación en la industria y tasa de paro según CCAA (IVT013).



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

Gráfico 17. Distribución porcentual de la población ocupada según ocupación. Navarra y España (IVT013).

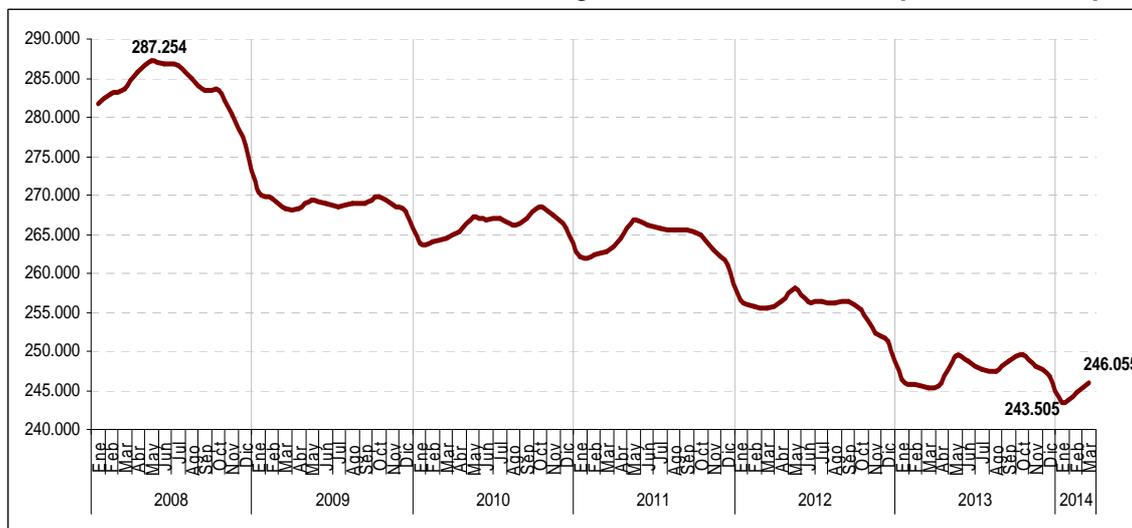


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

## 2.7. Afiliación a la Seguridad Social

- Lo últimos datos recogidos (marzo de 2014) reflejan un aumento de la afiliación. Se trata del segundo incremento desde octubre de 2013. A pesar de tratarse de un hecho positivo conviene advertir que son necesarios aumentos más sostenidos y de mayor magnitud para compensar la fuerte caída de la afiliación a lo largo de los últimos años.
- El número medio de trabajadores/as afiliados a la Seguridad Social en marzo de 2014 se situó en los 246.055. Esta cifra supone un incremento mensual de 1.382 afiliados/as (un 0,56%) y un aumento de 706 en un año, un 0,29%. De todas formas conviene recordar que en marzo de 2008 había en Navarra una media de 283.704 afiliados/as a la Seguridad Social, es decir, 37.649 más. Por tanto, el descenso porcentual es del -13,3%. Por otra parte, la cota mínima de la serie se alcanzó en enero de este año con 243.505.
- Por regímenes, se produce un aumento mensual en el Régimen General de 1.232 afiliaciones (un 0,62%) pero un incremento anual leve (82 afiliados más, un 0,04%). Por su parte, el Régimen de Autónomos experimenta un crecimiento mensual algo menos acusado que el del Régimen General, un 0,33%, 150 afiliaciones más. Sin embargo, es régimen que más crece en afiliación anual, 624 afiliados más en un año, un 1,39%. En cuanto a los regímenes especiales teniendo en cuenta las tipologías ya inscritas en el Régimen General, el Agrario reduce levemente la afiliación en términos mensuales ya que se produce un decremento de 24 afiliaciones, un -0,60%, aunque en un año el descenso resulta más significativo, un -10,13%, 440 afiliados menos. Por su parte, el régimen de Empleados/as del hogar aumenta en 49 afiliaciones en un mes (un 0,65%) aunque pierde 84 en un año (un -1,1%).
- Sin embargo, la afiliación extranjera a la Seguridad Social experimenta un nuevo descenso, el sexto consecutivo. El número medio de afiliados extranjeros en febrero es de 19.062. Teniendo en cuenta este dato, la caída mensual es de -85 afiliados/as (un -0,44%). En un año el descenso es mucho más acusado, 3.069 afiliaciones menos (un -13,9%). Por otra parte, el peso de la afiliación extranjera en el conjunto de la afiliación es del 7,8%; en febrero de 2008 representaba alrededor del 11%. La media de la afiliación extranjera alcanzaba entonces las 31.227 personas por tanto el descenso desde entonces se cifra en los 12.165 afiliados/as (un alarmante -39%).

**Gráfico 18. Evolución de la afiliación a la Seguridad Social en Navarra (media mensual).**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

**Tabla 5. Afiliación a la Seguridad Social en Navarra según regímenes. Media mensual.**

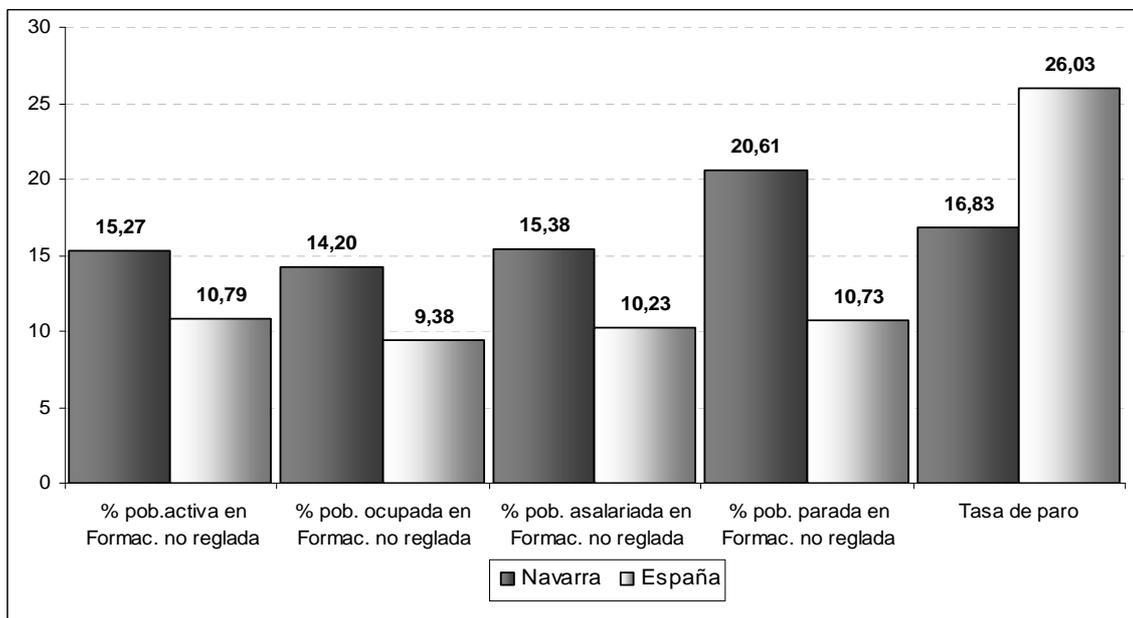
		Total	R. General			Autónomos
			Régimen General	S.E.Agrario	S.E.E. Hogar	
2013	ene	246.461	189.237	4.815	7.535	44.874
	feb	245.727	188.594	4.636	7.632	44.865
	mar	245.349	188.352	4.342	7.669	44.985
	abr	245.936	188.681	4.556	7.669	45.031
	may	249.261	190.832	5.554	7.693	45.181
	jun	248.698	190.903	4.880	7.648	45.267
	jul	247.640	190.559	4.362	7.491	45.228
	ago	247.473	190.416	4.405	7.451	45.201
	sep	248.676	191.230	4.726	7.489	45.231
	oct	249.610	192.136	4.499	7.527	45.448
	nov	248.048	190.976	3.998	7.526	45.548
	dic	246.725	189.847	3.807	7.509	45.562
2014	ene	243.505	186.749	3.931	7.452	45.373
	feb	244.673	187.752	3.926	7.536	45.459
	mar	246.055	188.958	3.902	7.585	45.609
Variación	Mes anterior abs	1.382	1.206	-24	49	150
	Mes anterior %	0,56	0,64	-0,60	0,65	0,33
	Año anterior abs	706	606	-440	-84	624
	Año anterior %	0,29	0,32	-10,13	-1,09	1,39

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

## 2.8. Formación no reglada de la población activa

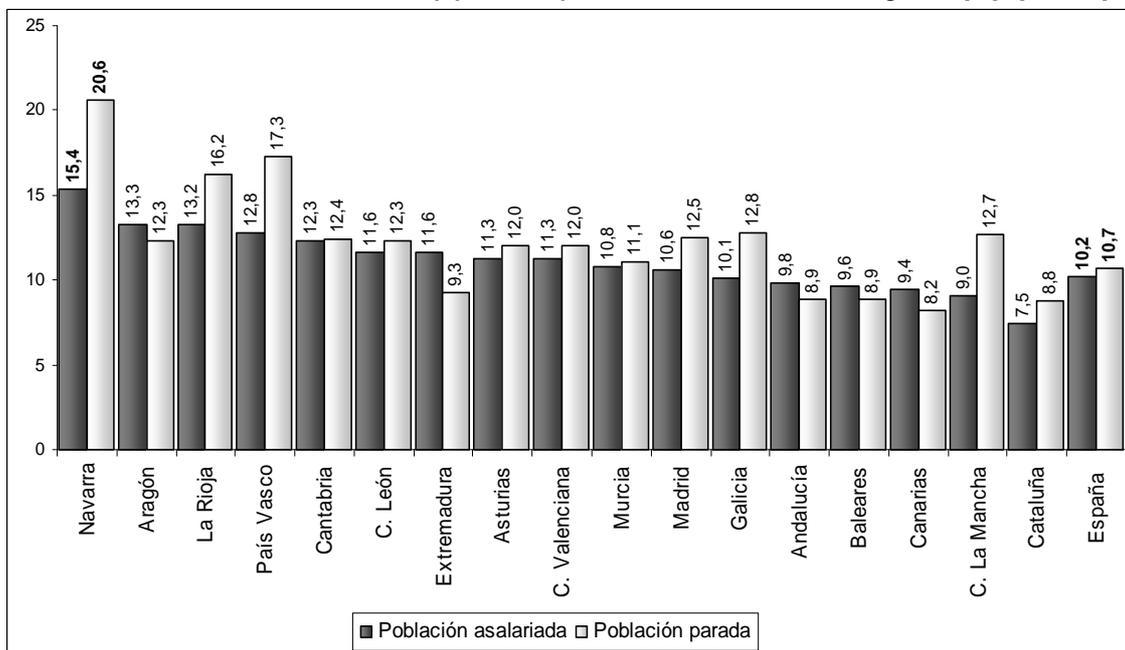
- Navarra es la Comunidad Autónoma con mayores tasas de formación no reglada entre la población activa de todo el Estado. Según los datos correspondientes al último trimestre de 2013 de la EPA, del total de la población activa en Navarra alrededor de un 15,3% (aproximadamente 45.500 personas) participó en acciones de formación no reglada. En cuanto a la población ocupada el porcentaje fue del 14,2% (35.200). Por su parte si tenemos en cuenta únicamente a la población asalariada la proporción se sitúa en el 15,4% (alrededor de 31.500 personas). Por último, la proporción de desempleados/as que han cursado algún tipo de formación no reglada es del 20,6% (aproximadamente 10.300).
- Como se ha indicado, en comparación con el conjunto del Estado la proporción de participantes en cursos de formación no reglada es significativamente mayor en la Comunidad Foral. La diferencia porcentual si tenemos en cuenta el conjunto de la población activa es de 4,5 puntos (15,3% en Navarra frente al 10,8% en el Estado). Otro hecho que a tenor de los datos resulta trascendental es la mayor proporción de población ocupada y asalariada en formación no reglada. Así por ejemplo en el caso de la población asalariada, Navarra es la Comunidad Autónoma donde ese porcentaje es mayor (16,8%) siendo la segunda Comunidad con menor tasa de paro. Por último, respecto a la población desempleada la divergencia resulta también superior a favor de Navarra a pesar de que la tasa de paro es 9,2 puntos inferior. En Navarra la proporción de personas desempleadas en formación no reglada es del 20,6% frente al 10,7% en España. Es decir, la presencia porcentual del desempleo es considerablemente mayor en el conjunto del Estado mientras que la proporción de desempleados/as en formación no reglada es significativamente menor. Resulta sintomático que en términos generales aquellas Comunidades con mayores tasas de paro como Andalucía, Canarias o Extremadura sean los territorios donde el porcentaje de desempleados en formación esté por debajo de la media estatal.
- En definitiva, la estadística revela una correlación entre niveles de formación no reglada y tasas de paro. Aquellas comunidades autónomas que más recursos destinan a formar tanto a sus desempleados como a sus trabajadores son también las que soportan menores tasas de paro. Es el caso de Navarra, Euskadi, La Rioja y Aragón, regiones que tienen mayores porcentajes de formación no reglada y menores tasas de paro. Aunque no se puede achacar una relación directa (las políticas activas no generan empleo por si mismas), si que está demostrada una fuerte relación: la formación permanente y ocupacional mejora las condiciones de empleabilidad de la población, y por tanto, la probabilidad de encontrar un trabajo o mantener el empleo.
- El hecho es que la apuesta por invertir en formación en general y en la de la población activa en particular debe ser entendida como clave, ineludible, más si cabe en esta etapa de crisis y debe hacerse de manera igualitaria y justa, complementándose con una mejora del sistema productivo que dé cobertura a esa formación. Se ha demostrado que la formación confiere más ocupabilidad y competitividad, aspectos fundamentales para la mejora socioeconómica tan esperada desde todos los ámbitos.

**Gráfico 19. Porcentaje de población activa, ocupada, asalariada y desempleada que está realizando Formación No Reglada y tasa de paro. España y Navarra. (IVT013).**



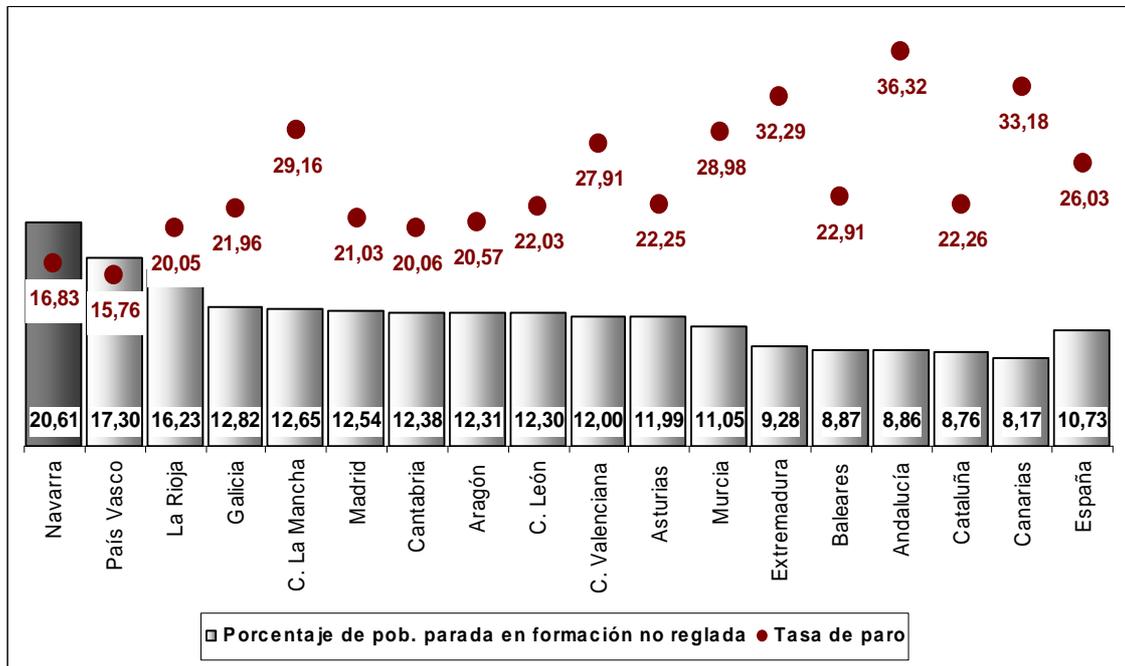
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

**Gráfico 20. Población asalariada y parada que realiza formación no reglada (%). (IVT013).**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

Gráfico 21. Porcentaje de población parada en formación no reglada y tasa de paro (IVT013).



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la EPA (INE).

## 3. IMPACTO TERRITORIAL DEL DESEMPLEO

### 3.1. Introducción: Valoración general

- Con este análisis territorial se pretende concatenar la variable espacial con el efecto de la crisis en el empleo al objeto de medir y reflejar los diversos efectos de la crisis a lo largo del territorio a través de diversos indicadores explicativos.
- A nuestro modo de ver, introducir en el estudio y análisis del impacto de la crisis en el empleo la vertiente espacial también es significativo en orden a la intervención por parte de los poderes públicos. Las administraciones públicas podrán integrar, en sus análisis y propuestas, aspectos multidimensionales. Conociendo específicamente los diversos componentes del impacto en los diferentes territorios podremos trazar rutas no sólo para las políticas activas de empleo sino también para las políticas de planificación de ordenación geográfica. En este sentido, cabe recordar cómo nuestra Ley Foral de Ordenación del Territorio contempla la Estrategia Territorial de Navarra (ETN). Ésta se concibe como un instrumento de planificación que comprende el conjunto de criterios, directrices y guías de actuación sobre la ordenación física del territorio, sobre las grandes infraestructuras y equipamientos, y sobre las actividades económicas. En definitiva, la ETN tiene por objeto y finalidad, entre otros, la cohesión económica y social del territorio de Navarra.
- Antes de resaltar los principales resultados conviene introducir algunos elementos de carácter metodológico con el fin de explicar los indicadores elaborados y así poder analizar de manera correcta la información obtenida. En primer lugar, dado que no resulta posible establecer la tasa de desempleo de manera desagregada por zonas debido a que no contamos con la población activa de cada territorio, se ha elaborado un indicador que se aproxima a dicha tasa. Para ello se ha utilizado la afiliación a la Seguridad Social como medio para conocer la población ocupada regular de cada subárea y de esta forma, sumándola al paro registrado, estimar en parte dicha población activa. En ese sentido hay que tener en cuenta que se trata del paro registrado y no del paro total. La evolución de la crisis, el tiempo en desempleo, la finalización de las prestaciones y subsidios, el desánimo que provoca el paro prolongado ha hecho que el registro del desempleo en las oficinas públicas se haya resentido. De todas formas resulta significativo que en el caso de Navarra el paro registrado sea superior al estimado por la EPA, circunstancia contraria a lo que sucede en el conjunto del país. Aún así conviene tener en cuenta el hecho del menor registro.

En segundo lugar, y en relación con lo mencionado en cuanto al descenso del registro fruto del desempleo prolongado, el segundo indicador elaborado hace referencia al peso o proporción del paro de larga duración registrado sobre el total del paro registrado. La proporción en Navarra del paro de larga duración registrado en febrero de 2014 se sitúa aproximadamente en el 37% mientras que la estimación extraída de la EPA lo sitúa próximo al 58%. Como decimos se trata de dos fuentes diferentes con metodologías y definiciones también diferentes. En este caso por tanto nos referimos a

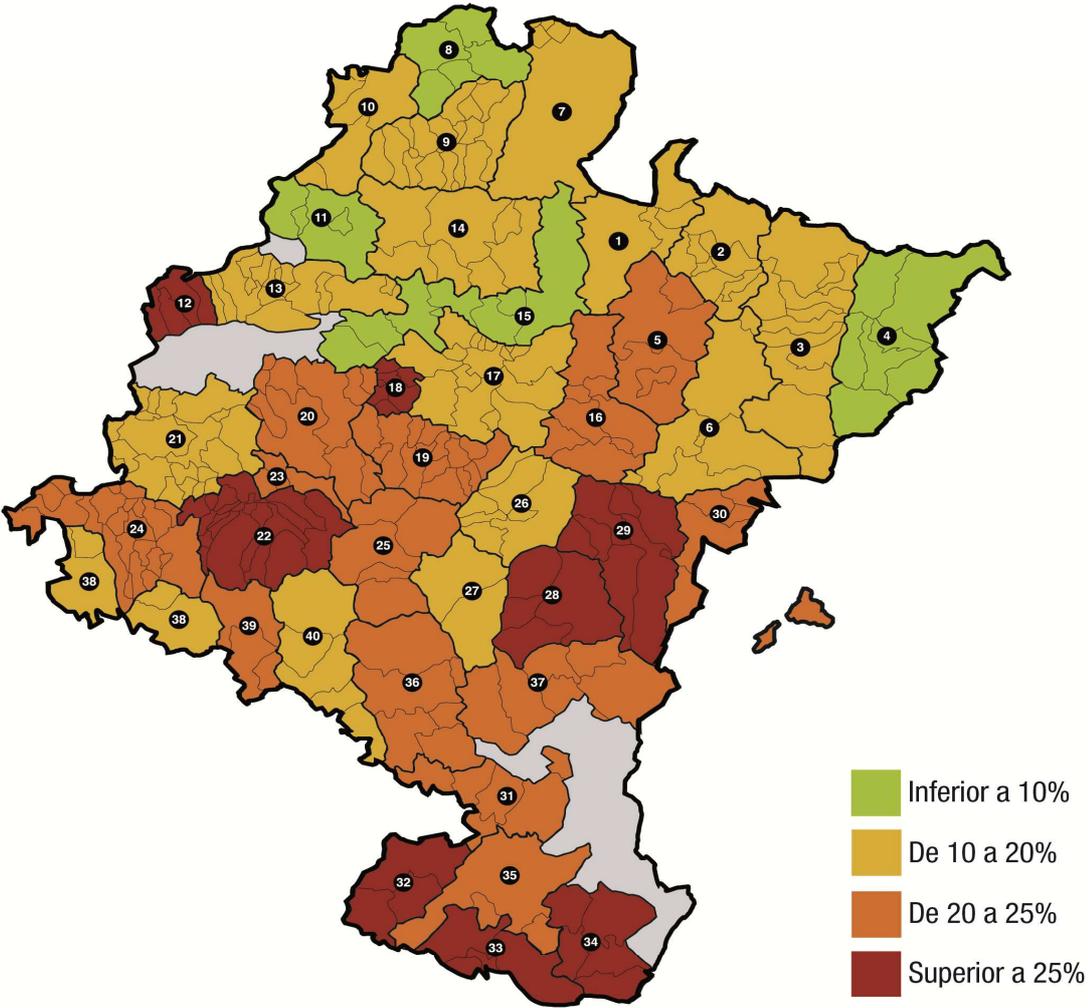
la proporción de personas que están registradas como desempleadas cuyo tiempo en desempleo supera el año.

- En cuanto a los resultados, se puede afirmar en primer lugar que la incidencia de la crisis en forma de desempleo en Navarra no es en absoluto homogénea en todo el territorio. Respecto al indicador que mide la proporción del desempleo registrado sobre la estimación de la población activa a partir de los datos de afiliación a la Seguridad Social, la media en el conjunto de Navarra es del 18% habiendo zonas en las que el impacto del desempleo alcanza niveles superiores al 25% como es el caso de la Sakana, Corella, Cascante o Ribaforada.
- Sucede algo similar con la variación del desempleo registrado. Se estima que se ha producido un incremento del 116% en Navarra siendo muy superior en diversas zonas como en la Sakana occidental (Alsasua), Corella, Lodosa, San Adrián o Ribaforada.
- Respecto al desempleo de larga duración, la proporción en Navarra en febrero de 2014 alcanza el 37% habiendo determinadas zonas como Aoiz, Valle de Yeri o Cascante en las que la proporción de personas desempleadas que llevan más de un año se encuentra próxima al 45%. En cuanto a la variación del desempleo de larga duración registrado (feb08-feb014), el incremento en el conjunto de la Comunidad Foral es del 227%, destacando la zona sur de Navarra como la que más ha sufrido el aumento del desempleo prolongado. Algunas de las subáreas en las que mayor ha sido dicho incremento son, la zona de Lodosa, Corella, Viana, Castejón, Cascante o Ribaforada.

## 3.2. Incidencia del paro registrado por subáreas

- Tal y como se puede observar en el siguiente mapa, la incidencia del desempleo tiende a ser mayor de la zona central hacia el sur de la Comunidad Foral. Aún así encontramos distintas subáreas situadas al norte de la Comarca de Pamplona con unos índices de desempleo claramente superiores a la media (18%). Sería el caso de la zona de Aoiz con un porcentaje de casi el 23% y sobre todo la Sakana Occidental (zona de Alsasua) en la que la proporción alcanza el 27%. En el caso de las zonas centrales sobresalen por la mayor incidencia del desempleo las zonas más occidentales de Etxauri y Arroniz y en la parte más oriental las de Pitillas y Cáseda, aunque en estos últimos casos resultan más significativos por sus valores porcentuales que por el número absoluto de personas desempleadas registradas. Por su parte, la zona sur de Navarra presenta unos niveles de desempleo más graves, destacando las zonas más meridionales como las de Alhama (Corella) con un 31,2% y Queiles (Cascante) con el 34,2% de proporción. El mayor impacto en la zona de la Ribera se debe entre otras cuestiones a la caída de la actividad dentro del sector de la "Construcción", fuertemente desarrollado en estas áreas. Por su parte, en el caso de la Sakana y la Cuenca de Aoiz, zonas con fuerte componente industrial, el impacto obedece al importante número de empresas que durante la crisis han cerrado o han abierto expedientes de regulación de empleo. En cuanto a los principales núcleos poblacionales, Pamplona y su comarca sufren una tasa del 16,2%, Tudela supera la media al alcanzar casi el 23%, en el área urbana de Estella el porcentaje es del 22,1%, mientras que en la zona de Tafalla y Olite es del 18,9%. Por último, las zonas en las que se da unas tasas por debajo del 10% son la zona de Bortziriak-Bera (9,9%), Valles de Araxes-Larraun (Lekunberri) con un 9,9%, el valle de Esteribar (7,5%) y en la zona más oriental el Valle de Roncal con el 8,1%.
- Otro aspecto es considerar cuál era en cada zona la situación de partida respecto al desempleo. De hecho, en diversas áreas ya se dieron episodios de cierres de empresas antes de que la crisis fuese generalizada y patente. El porcentaje medio en Navarra en febrero fue del 8%, sin embargo, ya entonces algunas subáreas se encontraban claramente por encima de esa media aunque es cierto que las diferencias no resultaban tan acusadas como las actuales. Por ejemplo, las zonas de Sangüesa (13,9%), Cascante (13,6%), Aoiz (13,3%) o Caparroso (12,6%) ya sufrían unas tasas superiores a ese 8% de febrero de 2008.
- Respecto a la variación del desempleo registrado producida entre febrero de 2008 y febrero de 2014, se puede destacar teniendo en cuenta tanto la media total de variación (116%) como los valores absolutos que las zonas donde se ha dado un mayor incremento han sido, la Sakana Occidental (Alsasua) con un 209,6% de variación, pasando de 345 personas desempleadas a 1.068 en seis años así como diversas zonas del sur de la Comunidad sobresaliendo, la zona de Corella (180,6%), la de Lodosa (161,9%), el área denominada Ebro Bajo Sur a la que pertenece Ribaforada (158%), y la subárea de Cascante con una variación del 145,2%. Otras subáreas que se encuentran en torno al 130% de variación son Peralta (131,8%), Tudela (132,7%) y Viana (133,1%).

Mapa 1. Incidencia del desempleo (Paro registrado/Afiliación Seg. Soc. + paro registrado).  
Febrero 2014



Total Navarra 18,02% ( De 10 a 20%)

**Tabla 6. Incidencia del desempleo registrado por subáreas (valores)  
(Paro registrado/Afiliación a la Seguridad Social + Paro registrado).**

Subárea-Cabecera de subárea	Feb. 2008	Feb. 2014
1. Valle de Erro - Erro	5,00%	10,40%
2. Valle de Aezkoa - Orbaizeta	5,90%	17,72%
3. Valle de Salazar – Ochagavía/Otsagabia	5,14%	10,99%
4. Valle de Roncal – Isaba/Izaba	4,12%	8,09%
5. Cuenca de Aoiz/Agoitz - Aoiz/Agoitz	13,27%	22,98%
6. Cuenca de Lumbier - Lumbier	9,51%	18,00%
7. Baztan - Baztan	7,60%	14,97%
8. Bortziriak – Bera	4,33%	9,93%
9. Malerreka – Doneztebe/Santesteban	7,98%	17,64%
10. Leizaran-Alto Urrumea - Leitza	6,56%	15,58%
11. Valles de Araxes-Larraun - Lekunberri	3,87%	9,99%
12. Sakana Occidental – Altsasu/Alsasua	7,11%	27,02%
13. Sakana Central y Oriental - Etxarri Aranatz	6,88%	18,30%
14. Valles del Norte - Ultzama	6,25%	13,69%
15. Valles Intermedios - Esteribar	1,82%	7,49%
16. Oriente de la Cuenca - Monreal	11,84%	24,95%
17. Área Metropolitana de Pamplona - Pamplona/Iruña	7,86%	16,22%
18. Valdetxauri - Etxauri	12,56%	37,37%
19. Valdizarbe - Puente la Reina-Gares	9,30%	22,83%
20. Yerri-Guesalaz – Yerri/Deierri	9,96%	22,67%
21. Sierra de Lóquiz - Allín	9,81%	19,97%
22. Montejurra Sur - Arróniz	11,50%	28,75%
23. Área Urbana de Estella – Estella/Lizarra	10,18%	22,11%
24. Los Arcos - Los Arcos	10,57%	22,58%
25. Arga Medio - Larraga	12,47%	24,56%
26. Valdorba - Barásocain	6,85%	15,12%
27. Tafalla-Olite - Tafalla	8,23%	18,87%
28. Sierra de Ujué - Pitillas	14,90%	27,22%
29. Aibar-Cáseda - Cáseda	20,51%	26,00%
30. Área de Sangüesa – Sangüesa/Zangoza	13,95%	21,67%
31. Ebro Bajo Norte - Castejón	9,79%	24,16%
32. Alhama - Corella	8,78%	31,21%
33. Queiles - Cascante	13,58%	34,24%
34. Ebro Bajo Sur - Ribaforada	10,68%	25,14%
35. Área Urbana de Tudela - Tudela	9,76%	22,99%
36. Arga - Peralta	7,73%	20,02%
37. Aragón - Caparros	12,62%	23,63%
38. Viana-Mendavia - Viana	6,20%	15,80%
39. Ebro Alto - Lodosa	10,64%	22,71%
40. Ega - San Adrián	7,08%	18,08%
Total	8,05%	18,02%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del desempleo registrado (SNE) y afiliación a la Seg. Soc.

Tabla 7. Desempleo registrado y variación (feb. 2008- feb. 2014).

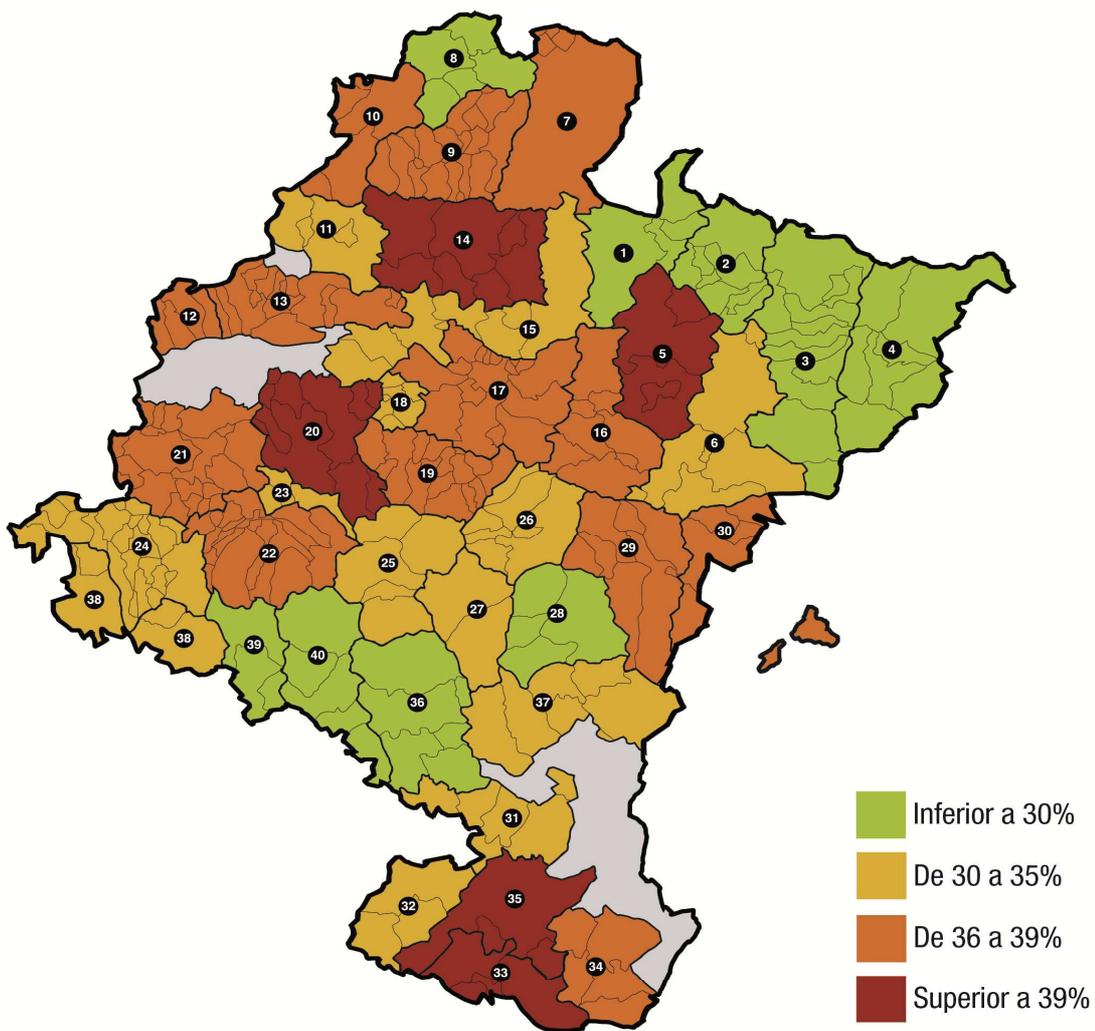
	2008	2014	Variación	
			Abs.	%
1. Valle de Erro - Erro	26	57	31	119,2
2. Valle de Aezkoa - Orbaizeta	17	42	25	147,1
3. Valle de Salazar – Ochagavía/Otsagabia	22	41	19	86,4
4. Valle de Roncal - Isaba/Izaba	16	30	14	87,5
5. Cuenca de Aoiz/Agoitz - Aoiz/Agoitz	165	302	137	83,0
6. Cuenca de Lumbier - Lumbier	49	110	61	124,5
7. Baztan - Baztan	203	395	192	94,6
8. Bortziriak – Bera	232	466	234	100,9
9. Malerreka – Doneztebe/Santesteban	159	371	212	133,3
10. Leizaran-Alto Urrumea - Leitza	96	230	134	139,6
11. Valles de Araxes-Larraun - Lekunberri	55	134	79	143,6
12. Sakana Occidental – Altsasu/Alsasua	345	1.068	723	209,6
13. Sakana Central y Oriental - Etxarri Aranatz	310	721	411	132,6
14. Valles del Norte - Ultzama	98	202	104	106,1
15. Valles Intermedios - Esteribar	166	399	233	140,4
16. Oriente de la Cuenca - Monreal	54	117	63	116,7
17. Área Metropolitana de Pamplona - Pamplona/Iruña	14.189	28.914	14.725	103,8
18. Valdetxauri - Etxauri	28	111	83	296,4
19. Valdizarbe - Puente la Reina-Gares	205	511	306	149,3
20. Yerri-Guesalaz – Yerri/Deierri	89	199	110	123,6
21. Sierra de Lóquiz - Allín	134	273	139	103,7
22. Montejurra Sur - Arróniz	148	389	241	162,8
23. Área Urbana de Estella – Estella/Lizarra	786	1.594	808	102,8
24. Los Arcos - Los Arcos	76	173	97	127,6
25. Arga Medio - Larraga	196	414	218	111,2
26. Valdorba - Barásoain	57	142	85	149,1
27. Tafalla-Olite - Tafalla	520	1.147	627	120,6
28. Sierra de Ujué - Pitillas	45	89	44	97,8
29. Aibar-Cáseda - Cáseda	97	124	27	27,8
30. Área de Sangüesa – Sangüesa/Zangoza	278	397	119	42,8
31. Ebro Bajo Norte - Castejón	603	1.378	775	128,5
32. Alhama - Corella	715	2.006	1.291	180,6
33. Queiles - Cascante	325	797	472	145,2
34. Ebro Bajo Sur - Ribaforada	450	1.161	711	158,0
35. Área Urbana de Tudela - Tudela	1.758	4.090	2.332	132,7
36. Arga - Peralta	610	1.414	804	131,8
37. Aragón - Caparroso	300	656	356	118,7
38. Viana-Mendavia - Viana	266	620	354	133,1
39. Ebro Alto - Lodosa	231	605	374	161,9
40. Ega - San Adrián	473	1.193	720	152,2
Total	24.592	53.082	28.490	115,9

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del desempleo registrado (SNE).

### 3.3. Incidencia del paro de larga duración registrado por subáreas

- Tal y como hemos avanzado, la proporción que supone en Navarra el paro de larga duración registrado sobre el total del paro alcanza en febrero de 2014 el 37% habiendo determinadas zonas en las que la incidencia es notablemente mayor. Las subáreas más alejadas de esa media por su mayor proporción son Aoiz (46,03%), Valle de Yerri (44,72%), Cascante (44,67%) y el área metropolitana de Tudela (40,17%). Respecto al área metropolitana de la capital, la proporción alcanza el 38,92%.
- Por el contrario, las zonas donde la incidencia del paro prolongado es menor son los valles del noreste, Valles de Salazar (7,32%), Roncal (10%), Erro (14,04%) y con más incidencia el valle de Aezkoa (26,19%). Otras zonas que se encuentran también por debajo del 30% son, en el norte, la subárea denominada Bortziriak (Bera) con el 29,18%, en la zona media la Sierra de Ujué (Pitillas) con una proporción del 24,72%, así como algunas áreas de la Ribera alta como Lodosa (24,96%), Peralta (26,52%) y San Adrian (29%). De todas formas como se puede comprobar en las siguientes tablas que reflejan cuál ha sido la evolución desde 2008, salvo en los valles de Salazar, Roncal y en menor medida Erro, en el resto de la geografía Navarra la evolución del impacto del desempleo de larga duración ha resultado ser grave.
- Así, el aumento del desempleo de larga duración a lo largo de los últimos seis años ha sido en Navarra del 226,7%. En febrero de 2008 había en Navarra 6.064 personas desempleadas que llevaban en paro más de un año, esa cifra suponía el 24,66% del total del desempleo en la Comunidad Foral. En febrero del presente 2014 la cifra se ha elevado hasta las 13.747 personas, el 37,3% señalado. Estas cifras indican que ya entonces la proporción resultaba elevada y que con la llegada de la crisis y su prolongación en el tiempo, el desempleo de larga duración se ha convertido en uno de los más graves problemas a resolver por sus consecuencias socioeconómicas en el corto y medio plazo.
- Aún partiendo del hecho de que se ha producido un grave y generalizado aumento del paro de larga duración, podemos destacar algunas zonas en las que ese incremento tiene todavía mayor relevancia. Por ejemplo, teniendo en cuenta los valores absolutos, aparece de nuevo en la zona norte la Sakana Occidental (Alsasua) con un incremento en seis años del 355,6%. En la Ribera Alta, Lodosa (529,2%) y Viana-Mendavia (486,5%) y más al sur, Corella (471,7%), Castejón (369,4%), Cascante (339,5%) y Ribaforada (312,8%).

Mapa 2. Proporción Paro larga duración (PLD registrado/Paro registrado).  
Febrero 2014



Total Navarra 37,32% ( De 36 a 39%)

**Tabla 8. Proporción del paro de larga duración por subáreas (valores)  
(PLD registrado/ Paro registrado).**

Subárea-Cabecera de subárea	Feb. 2008	Feb. 2014
1. Valle de Erro - Erro	19,23%	14,04%
2. Valle de Aezkoa - Orbaizeta	17,65%	26,19%
3. Valle de Salazar – Ochagavía/Otsagabia	18,18%	7,32%
4. Valle de Roncal – Isaba/Izaba	25,00%	10,00%
5. Cuenca de Aoiz/Agoitz - Aoiz/Agoitz	26,06%	46,03%
6. Cuenca de Lumbier - Lumbier	24,49%	30,91%
7. Baztan - Baztan	22,66%	37,72%
8. Bortziriak – Bera	28,02%	29,18%
9. Malerreka – Doneztebe/Santesteban	27,04%	36,93%
10. Leizaran-Alto Urrumea - Leitza	33,33%	36,09%
11. Valles de Araxes-Larraun - Lekunberri	16,36%	30,60%
12. Sakana Occidental – Altsasu/Alsasua	26,09%	38,39%
13. Sakana Central y Oriental - Etxarri Aranatz	27,74%	38,70%
14. Valles del Norte - Ultzama	25,51%	39,11%
15. Valles Intermedios - Esteribar	27,11%	33,33%
16. Oriente de la Cuenca - Monreal	40,74%	38,46%
17. Área Metropolitana de Pamplona - Pamplona/Iruña	26,28%	38,92%
18. Valdetxauri - Etxauri	32,14%	33,33%
19. Valdizarbe - Puente la Reina-Gares	25,37%	37,96%
20. Yerri-Guesalaz – Yerri/Deierri	26,97%	44,72%
21. Sierra de Lóquiz - Allín	23,13%	36,63%
22. Montejurra Sur - Arróniz	31,08%	36,76%
23. Área Urbana de Estella – Estella/Lizarra	27,86%	35,38%
24. Los Arcos - Los Arcos	28,95%	31,79%
25. Arga Medio - Larraga	17,86%	34,54%
26. Valdorba - Barásocain	12,28%	31,69%
27. Tafalla-Olite - Tafalla	18,85%	33,22%
28. Sierra de Ujué - Pitillas	15,56%	24,72%
29. Aibar-Cáseda - Cáseda	35,05%	38,71%
30. Área de Sangüesa – Sangüesa/Zangoza	31,65%	38,79%
31. Ebro Bajo Norte - Castejón	16,25%	33,38%
32. Alhama - Corella	16,78%	34,20%
33. Queiles - Cascante	24,92%	44,67%
34. Ebro Bajo Sur - Ribaforada	24,22%	38,76%
35. Área Urbana de Tudela - Tudela	24,40%	40,17%
36. Arga - Peralta	17,21%	26,52%
37. Aragón - Caparoso	17,33%	31,71%
38. Viana-Mendavia - Viana	13,91%	35,00%
39. Ebro Alto - Lodosa	10,39%	24,96%
40. Ega - San Adrián	15,64%	29,00%
Total	24,66%	37,32%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del desempleo registrado (SNE).

**Tabla 9. Paro de larga duración registrado y variación (feb. 2008- feb. 2014).**

	2008	2014	Variación	
			Abs.	%
■ Variación <100% ■ Variación >350%				
1. Valle de Erro - Erro	5	8	3	60,0
2. Valle de Aezkoa - Orbaizeta	3	11	8	266,7
3. Valle de Salazar – Ochagavía/Otsagabia	4	3	-1	-25,0
4. Valle de Roncal – Isaba/Izaba	4	3	-1	-25,0
5. Cuenca de Aoiz/Agoitz - Aoiz/Agoitz	43	139	96	223,3
6. Cuenca de Lumbier - Lumbier	12	34	22	183,3
7. Baztan - Baztan	46	149	103	223,9
8. Bortziriak – Bera	65	136	71	109,2
9. Malerreka – Doneztebe/Santesteban	43	137	94	218,6
10. Leizaran-Alto Urrumea - Leitza	32	83	51	159,4
11. Valles de Araxes-Larraun - Lekunberri	9	41	32	355,6
12. Sakana Occidental – Altsasu/Alsasua	90	410	320	355,6
13. Sakana Central y Oriental - Etxarri Aranatz	86	279	193	224,4
14. Valles del Norte - Ultzama	25	79	54	216,0
15. Valles Intermedios - Esteribar	45	133	88	195,6
16. Oriente de la Cuenca - Monreal	22	45	23	104,5
17. Área Metropolitana de Pamplona - Pamplona/Iruña	3.729	11.254	7.525	201,8
18. Valdetxauri - Etxauri	9	37	28	311,1
19. Valdizarbe - Puente la Reina-Gares	52	194	142	273,1
20. Yerri-Guesalaz – Yerri/Deierri	24	89	65	270,8
21. Sierra de Lóquiz - Allín	31	100	69	222,6
22. Montejurra Sur - Arróniz	46	143	97	210,9
23. Área Urbana de Estella – Estella/Lizarra	219	564	345	157,5
24. Los Arcos - Los Arcos	22	55	33	150,0
25. Arga Medio - Larraga	35	143	108	308,6
26. Valdorba - Barásoain	7	45	38	542,9
27. Tafalla-Olite - Tafalla	98	381	283	288,8
28. Sierra de Ujué - Pitillas	7	22	15	214,3
29. Aibar-Cáseda - Cáseda	34	48	14	41,2
30. Área de Sangüesa – Sangüesa/Zangoza	88	154	66	75,0
31. Ebro Bajo Norte - Castejón	98	460	362	369,4
32. Alhama - Corella	120	686	566	471,7
33. Queiles - Cascante	81	356	275	339,5
34. Ebro Bajo Sur - Ribaforada	109	450	341	312,8
35. Área Urbana de Tudela - Tudela	429	1.643	1.214	283,0
36. Arga - Peralta	105	375	270	257,1
37. Aragón - Caparroso	52	208	156	300,0
38. Viana-Mendavia - Viana	37	217	180	486,5
39. Ebro Alto - Lodosa	24	151	127	529,2
40. Ega - San Adrián	74	346	272	367,6
Total	6.064	19.811	13.747	226,7

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del desempleo registrado (SNE).

## 4. ANEXOS: ÍNDICE DE TABLAS, GRÁFICOS Y CUADROS

### 4.1. Índice de tablas

Tabla 1. Distribución de la población en Navarra según su relación con la actividad.....	7
Tabla 2. Distribución de la población desempleada en Navarra según sectores. ....	9
Tabla 3. Distribución de las prestaciones por desempleo en Navarra. Valores absolutos y variaciones.....	13
Tabla 4. Distribución de la población ocupada en Navarra según sectores (miles personas). ....	23
Tabla 5. Afiliación a la Seguridad Social en Navarra según regímenes. Media mensual.....	26
Tabla 6. Incidencia del desempleo registrado por subáreas (valores).....	34
Tabla 7. Desempleo registrado y variación (feb. 2008- feb. 2014).....	35
Tabla 8. Proporción del paro de larga duración por subáreas (valores).....	38
Tabla 9. Paro de larga duración registrado y variación (feb. 2008- feb. 2014). ....	39

### 4.2. Índice de gráficos

Gráfico 1. Creación/destrucción de empleo (Variación TRIMESTRAL de la población ocupada). ....	7
Gráfico 2. Creación/destrucción de empleo (Variación ANUAL de la población ocupada). ....	8
Gráfico 3. Tasas de desempleo por CCAA (IVT013).....	8
Gráfico 4. Evolución del desempleo registrado en Navarra. ....	11
Gráfico 5. Evolución del desempleo registrado en Navarra según nacionalidad (variación porcentual). ....	11
Gráfico 6. Evolución de las personas beneficiarias de prestaciones por desempleo en Navarra según tipología. ....	14
Gráfico 7. Distribución de las prestaciones por desempleo en Navarra según tipología. ....	14
Gráfico 8. Proporción de la población beneficiaria extranjera sobre el total de la población beneficiaria (Navarra). ...	15
Gráfico 9. Distribución de los beneficiarios/as extranjeros de prestaciones por desempleo en Navarra según tipología. ....	15
Gráfico 10. Cobertura del sistema de protección por desempleo.....	16
Gráfico 11. Tasas de paro y actividad en Navarra según sexo y edad.....	18
Gráfico 12. Distribución de la población activa (absolutos) y parada (tasa de paro) según sexo y edad (IVT013). ....	19
Gráfico 13. Tasas de paro en Navarra según nacionalidad.....	21
Gráfico 14. Tasas de actividad en Navarra según nacionalidad.....	21

Gráfico 15. Distribución de la ocupación. Navarra y España (IVT013). .....	23
Gráfico 16. Proporción de la ocupación en la industria y tasa de paro según CCAA (IVT013). .....	24
Gráfico 17. Distribución porcentual de la población ocupada según ocupación. Navarra y España (IVT013).....	24
Gráfico 18. Evolución de la afiliación a la Seguridad Social en Navarra (media mensual). .....	26
Gráfico 19. Porcentaje de población activa, ocupada, asalariada y desempleada que está realizando Formación No Reglada y tasa de paro. España y Navarra. (IVT013). .....	28
Gráfico 20. Población asalariada y parada que realiza formación no reglada (%). (IVT013).....	28
Gráfico 21. Porcentaje de población parada en formación no reglada y tasa de paro (IVT013).....	29

### 4.3. Subáreas de la Estrategia Territorial de Navarra

La Estrategia Territorial de Navarra es un instrumento de ordenación territorial promovido por la Dirección General de Ordenación del Territorio y Vivienda del Gobierno de Navarra. Bajo esta estrategia se han creado los Planes de Ordenación Territorial (POTs) como marco de planificación territorial a escala subregional, abarcando la totalidad de la Comunidad Foral.

Los POTs subdividen el territorio en 5 grandes ámbitos: Pirineo, Navarra Atlántica, Área Central, Zonas Medias y Eje del Ebro, los cuales a su vez se dividen en un total de 10 áreas y 40 subáreas que son las que se han tomado como referencia en este estudio.

A continuación detallamos los municipios que conforman cada una de las 40 subáreas utilizadas:

<b>SUBÁREA 1. VALLE DE ERRO – Erro</b>
Auritz/Burguete
Erro
Luzaide/Valcarlos
Orrega/Roncesvalles

<b>SUBÁREA 2. VALLE DE AEZKOA – Orbaizeta</b>
Abaurregaina/Abaurrea Alta
Abaurrepea/Abaurrea Baja
Aria
Aribe
Garaioa
Garralda
Hiriberri/Villanueva de Aezkoa
Orbaizeta
Orbara

<b>SUBÁREA 3. VALLE DE SALAZAR – Ochagavía/Otsagabia</b>
Castillonuevo
Esparza de Salazar/Espartza
Ezcároz/Ezkaroze
Gallués/Galoze
Güesa/Gorza
Izalzu/Izaltzu
Jaurrieta
Navascués
Ochagavía/Otsagabia
Oronz/Orontze
Sariés/Sartze

**SUBÁREA 4. VALLE DE RONCAL – Isaba/Izaba**

Burgui/Burgi  
Garde  
Isaba/Izaba  
Roncal/Erronkari  
Urzainqui/Urzainki  
Uztárróz/Uztarroze  
Vidángoz/Bidankoze

**SUBÁREA 5. CUENCA DE AOIZ/AGOITZ – Aoiz/Agoitz**

Aoiz/Agoitz  
Arce/Artzi  
Lónguida/Longida  
Oroz-Betelu/Orotz Betelu

**SUBÁREA 6. CUENCA DE LUMBIER – Lumbier**

Lumbier  
Romanzado  
Urraúl Alto  
Urraúl Bajo

**SUBÁREA 7. BAZTAN – Baztan**

Baztán  
Urdazubi/Urdax  
Zugarramurdi

**SUBÁREA 8. BORTZIRIAK – Bera**

Arantza  
Bera/Vera de Bidasoa  
Etxalar  
Igantzi  
Lesaka

**SUBÁREA 9. MALERREKA – Doneztebe/Santesteban**

Beintza-Labaien  
Bertizarana  
Donamaría  
Doneztebe/Santesteban  
Elgorriaga  
Eratsun  
Ezkurra  
Ituren  
Oitz  
Saldías  
Sunbilla  
Urrotz  
Zubieta

**SUBÁREA 10. LEITZARAN-ALTO URRUMEA – Leitza**

Arano  
Areso  
Goizueta  
Leitza

**SUBÁREA 11. VALLES DE ARAXES-LARRAUN – Lekunberri**

Araitz  
Betelu  
Larraun  
Lekunberri

**SUBÁREA 12. SAKANA OCCIDENTAL – Altsasu/Alsasua**

Altsasu/Alsasua  
Olaztu/Olazagutía  
Urdiain  
Ziordia

**SUBÁREA 13. SAKANA CENTRAL Y ORIENTAL – Etxarri-Aranatz**

Arakil  
Arbizu  
Arruazu  
Bakaiku  
Ergoiena  
Etxarri-Aranatz  
Irañeta  
Irurtzun  
Iturmendi  
Lakuntza  
Uharte/Arakil

**SUBÁREA 14. VALLES DEL NORTE – Ultzama**

Anue  
Atez  
Basaburua  
Imotz  
Lantz  
Odieta  
Ultzama

**SUBÁREA 15. VALLES INTERMEDIOS – Esteribar**

Esteribar  
Ezkabarte  
Goñi  
Iza  
Juslapeña  
Olaibar  
Ollo

**SUBÁREA 16. ORIENTE DE LA CUENCA – Monreal**

Ibargoiti  
Izagaondoa  
Lizoaín  
Monreal  
Unciti  
Urroz-Villa

**SUBÁREA 17. ÁREA METROPOLITANA DE PAMPLONA – Pamplona/Iruña**

Ansoáin  
Aranguren  
Barañáin  
Beríaín  
Berrioplano  
Berriozar  
Burlada/Burlata  
Cizur  
Egüés  
Galar  
Huarte/Uharte  
Noáin (Valle de Elorz)  
Olza/Oltza  
Orkoien  
Pamplona/Iruña  
Villava/Atarrabia  
Zizur Mayor/Zizur Nagusia

**SUBÁREA 18. VALDETXAURI – Etxauri**

Belascoáin  
Bidaurreta  
Ciriza  
Echarri  
Etxauri  
Zabalza

**SUBÁREA 19. VALDIZARBE – Puente la Reina/Gares**

Adiós  
Añorbe  
Artazu  
Biurrun-Olcoz  
Enériz  
Guirguillano  
Legarda  
Muruzábal  
Obanos  
Puente la Reina/Gares  
Tiesas-Muruarte de Reta  
Tirapu  
Úcar  
Uterga

**SUBÁREA 20. YERRI-GUESALAZ – Yerri/Deierri**

Abárzuza  
Cirauqui  
Guesálaz  
Lezáun  
Mañeru  
Salinas de Oro  
Yerri/Deierri

**SUBÁREA 21. SIERRA DE LÓQUIZ – Allín**

Abáigar  
Allín  
Améscoa Baja  
Ancín  
Aranache  
Eulate  
Lana  
Larraona  
Legaria  
Mendoza  
Metauten  
Oco  
Piedramillera  
Zúñiga

**SUBÁREA 22. MONTEJURRA SUR – Arróniz**

Aberin  
Allo  
Arellano  
Arróniz  
Barbarin  
Dicastillo  
Etayo  
Igúzquiza  
Luquin  
Morentin  
Olejua  
Oteiza  
Villamayor de Monjardín

**SUBÁREA 23. ÁREA URBANA DE ESTELLA – Estella/Lizarra**

Ayegui  
Estella/Lizarra  
Villatuerta

**SUBÁREA 24. LOS ARCOS – Los Arcos**

Aguilar de Codés  
Arcos (Los)  
Armañanzas  
Azuelo  
Busto (El)  
Cabredo  
Desojo  
Espronceda  
Genevilla  
Lapoblación  
Marañón  
Mirafuentes  
Mués  
Nazar  
Sansol  
Sarlada  
Torralba del Río  
Torres del Río

**SUBÁREA 25. ARGÁ MEDIO – Larraga**

Artajona  
Berbinzana  
Larraga  
Mendigorría  
Miranda de Arga

**SUBÁREA 26. VALDORBA – Barásoain**

Barásoain  
Garínoain  
Leoz  
Olóriz  
Orísoain  
Pueyo  
Unzué

**SUBÁREA 27. TAFALLA-OLITE – Tafalla**

Olite  
Tafalla

**SUBÁREA 28. SIERRA DE UJUÉ – Pitillas**

Beire  
Pitillas  
San Martín de Unx  
Ujué

**SUBÁREA 29. AIBAR-CÁSEDA – Cáseda**

Aibar/Oibar  
Cáseda  
Eslava  
Ezprogui  
Gallipienzo  
Leache  
Lerga  
Sada

**SUBÁREA 30. ÁREA DE SANGÜESA – Sangüesa/Zangoza**

Javier  
Liédena  
Petilla de Aragón  
Sangüesa  
Yesa

**SUBÁREA 31. EBRO BAJO NORTE – Castejón**

Arguedas  
Cadreita  
Castejón  
Milagro  
Valtierra

**SUBÁREA 32. ALHAMA – Corella**

Cintruénigo  
Corella  
Fitero

**SUBÁREA 33. QUEILES – Cascante**

Ablitas  
Barillas  
Cascante  
Monteagudo  
Tulebras

**SUBÁREA 34. EBRO BAJO SUR – Ribaforada**

Buñuel  
Cabanillas  
Cortes  
Fustiñana  
Ribaforada

**SUBÁREA 35. ÁREA URBANA DE TUDELA – Tudela**

Fontellas  
Murchante  
Tudela

**SUBÁREA 36. ARGA – Peralta**

Falces  
Funes  
Marcilla  
Peralta  
Villafranca

**SUBÁREA 37. ARAGÓN – Caparroso**

Caparroso  
Carcastillo  
Mélida  
Murillo el Cuende  
Murillo el Fruto  
Santacara

**SUBÁREA 38. VIANA-MENDAVIA – Viana**

Aras  
Lazagurría  
Mendavia  
Viana

**SUBÁREA 39. EBRO ALTO – Lodosa**

Lodosa  
Sartaguda  
Sesma

**SUBÁREA 40. EGA – San Adrián**

Andosilla  
Azagra  
Cárcar  
Lerín  
San Adrián