INFORME | TXOSTENA

ANÁLISIS GRÁFICO DE LA SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DE TIERRA ESTELLA

LIZARRALDEKO EGOERA SOZIOEKONOMIKOAREN AZTERKETA GRAFIKOA

Comisiones Obreras de Navarra
Nafarroako Langile Komisioak

Comisiones Obreras de Navarra
Nafarroako Langile Komisioak

Índice

1. Introducción **4**

2. Principales resultados **7**

3. Indicadores demográficos **9**

4. Indicadores de actividad económica: preeminencia de la pequeña empresa **14**

5. Indicadores de empleo: Tierra Estella recupera de forma importante el empleo **18**

6. Calidad del empleo: más contratos y más estables **22**

7. Condiciones de vida **28**

8. Sanidad **32**

9. Propuestas para reactivar la economía, el empleo y la protección social en Tierra Estella **40**

1. Introducción

1. Introducción

Navarra presenta un desarrollo económico y social muy desigual desde el punto de vista territorial. Las diferentes zonas que componen el mapa navarro registran un fuerte desequilibrio en términos demográficos, de tejido empresarial, de empleo, de niveles de pobreza o de renta familiar.

Los datos relativos a Tierra Estella ponen de relieve la fuerte incidencia que las consecuencias de una situación económica compleja y cambiante provocan en zonas sensibles. Ello indica, a su vez, que las políticas públicas relativas a la economía o el bienestar social tienen un fuerte impacto en estructuras sociales como las que se dan en la comarca de Estella.

La mejora de las cifras en el paro existente y el incremento de los contratos indefinidos suponen una oportunidad para el desarrollo de la comarca. Porque el empleo y que este sea duradero provoca, necesariamente, una fijación de la población, especialmente de la más joven.

Para ello es necesario acompañar esas medidas de carácter laboral y social con otras que tienen que ver con el bienestar de la población y con los servicios que se prestan. Navarra sigue teniendo un problema enorme con las largas listas de espera en el ámbito sanitario y no parece que las continuas y numerosas derivaciones a la sanidad privada sean una solución a medio plazo.

En la crisis derivada de la pandemia por primera vez, se optó por una salida social a la misma. En lugar de devaluar salarios y condiciones laborales se reforzó el escudo social y ello, como decimos, ha tenido una importante incidencia en Estella.

El siguiente informe tiene por objeto realizar un análisis gráfico de la situación socioeconómica de Tierra Estella, observar las debilidades en relación al conjunto de Navarra y al resto de comarcas para, a partir de un diagnóstico riguroso, proponer las alternativas necesarias que permitan un desarrollo económico y social adecuado. Tierra Estella requiere de una intervención pública decidida, que permita la reactivación del tejido productivo, que incentive la generación de empleo y de oportunidades, y que garantice una protección social mínima a quienes viven en situación de vulnerabilidad.

Tierra Estella necesita medidas específicas para acelerar el progreso económico y social y garantizar que ello se produzca en términos de reparto de riqueza, igualdad

y cohesión social. Sólo desde esta perspectiva conseguiremos articular un territorio cohesionado y próspero, y un crecimiento sólido y duradero para el conjunto de Navarra.

2. Principales resultados

2. Principales resultados

Población

-1,5

Desde 2012, la población en Tierra Estella ha decrecido un 1,5%, 583 personas menos.

Empresas

14

En los últimos años se han creado 14 nuevas empresas, llegando a tener 2.459.

Sanidad

79

En febrero del año 2024 de media había que esperar 79 días para una consulta del especialista.

Riesgo de pobreza

24,3

La tasa de riesgo de pobreza en Estella es del 24,3% algo superior que la media Navarra.

Envejecimiento

25,1

Tierra Estella tiene el mayor porcentaje de población mayor de 65 de Navarra, junto con la zona del pirineo.

3. Indicadores demográficos

3. Indicadores demográficos

Tierra Estella representa el 5,7% de la población de Navarra. En una realidad territorial de gran concentración demográfica en torno a Pamplona y su área metropolitana, Estella y su Comarca se erigen como un foco de atracción, por su ubicación estratégica en la autovía del camino y por su estrecha relación con las comunidades autónomas vecinas.

No obstante, a pesar de esta posición estratégica como generadora de actividad y desarrollo, Tierra Estella ha sufrido un impacto considerable de las diferentes crisis en términos de deterioro general del tejido empresarial. Impacto que también ha tenido su efecto en los factores demográficos, con un decrecimiento poblacional sustancial.

- Desde una perspectiva demográfica y con datos del 2022, la Comarca de Estella contabiliza un total de 37.562 habitantes, lo que viene a representar el 5,7 % de la población de Navarra.

- En los últimos diez años la Comarca de Estella ha registrado un decrecimiento demográfico del 1,5% (583 personas), frente al incremento de población del 3,03% que se producen en el conjunto de Navarra.

Tabla 1. Población por zonas en Navarra. 2022-2012

Zonas	2022		2012		Variación	
	Personas	%	Personas	%	Personas	%
Noroeste	56.676	8,5	57.216	8,9	-540	-0,94
Pirineo	15.123	2,3	15.489	2,4	-366	-2,36
Pamplona	374.306	56,4	353.104	54,8	21.202	6,00
Tierra Estella	37.562	5,7	38.145	5,9	-583	-1,53
Navarra Media	31.526	4,7	32.915	5,1	-1.389	-4,22
Ribera alta	57.973	8,7	58.928	9,1	-955	-1,62
Tudela	90.951	13,7	88.769	13,8	2182	2,46
Total Navarra	664.117	100	644.566	100	19.551	3,03

Fuente: NASTAT y elaboración propia

• El análisis de los procesos demográficos por comarcas, además de indicar el incremento o decrecimiento de la población en las diferentes zonas, lo que está apuntando es a una mayor concentración de la población en la zona de Pamplona y comarca. Esta zona, en los últimos años, ha incrementado su población en un 6%, incrementos que se encuentran muy por encima del resto de comarcas.

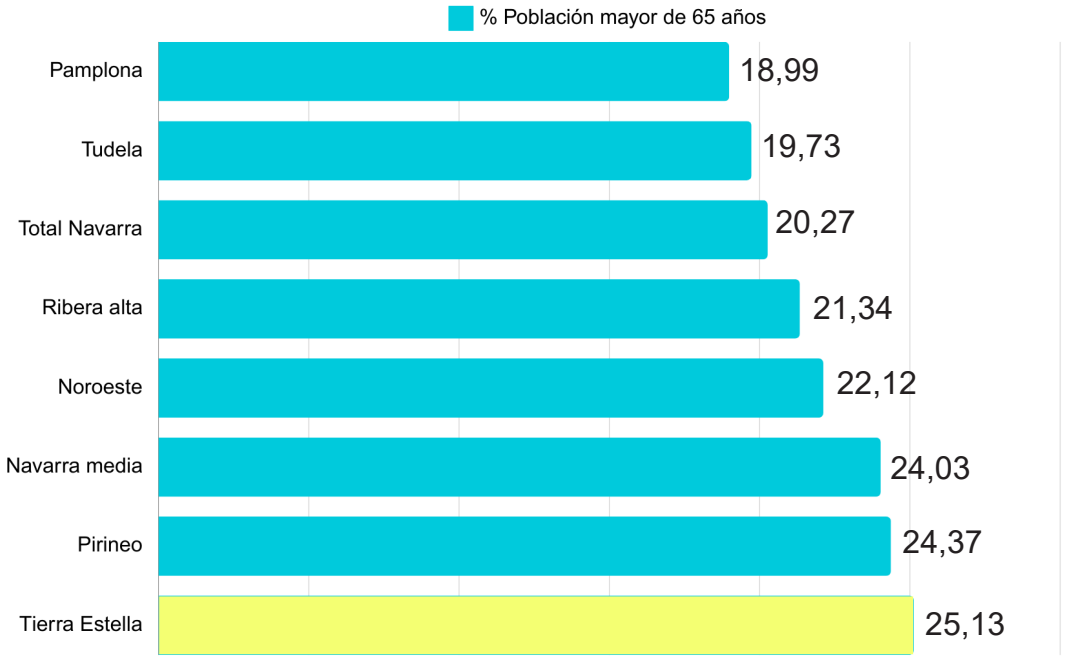
Tabla 2. Población por edades y zonas.

Zonas	0 a 15 años		16 a 64 años		65 y más		Total
	Personas	%	Personas	%	Personas	%	
Tierra Estella	4.872	12,97	23.252	61,90	9.438	25,13	37.562
Noroeste	8.442	14,90	35.699	62,99	12.535	22,12	56.676
Pirineo	1.893	12,52	9.544	63,11	3.686	24,37	15.123
Pamplona	56.575	15,11	246.666	65,90	71.065	18,99	374.306
Navarra media	3.983	12,63	19.966	63,33	7.577	24,03	31.526
Ribera alta	8.578	14,80	37.022	63,86	12.373	21,34	57.973
Tudela	14.145	15,55	58.864	64,72	17.942	19,73	90.951
Total Navarra	98.488	14,83	431013	64,90	134.616	20,27	664.117

Fuente: NASTAT y elaboración propia

• Tierra Estella es la comarca con un mayor porcentaje de personas mayores de 65 años, junto con el Pirineo. Ello sumado a una pérdida de población del 1,5%, constituye una foto demográfica preocupante. El 25,13% de la población de Tierra Estella es mayor de 65 años, dato que contrasta por ejemplo con la zona de Pamplona y Tudela que tienen un mayor peso de la población joven.

Gráfico 1. % población de más de 65 años.



Fuente: NASTAT y elaboración propia

Tabla 3. Índice de envejecimiento, por zonas y sexo

Zona	Hombres	Mujeres	Ambos sexos
Navarra	110,10	145,10	127,20
Estella	144,30	172,80	158,20
Noreste	211,00	246,70	228,20
Noroeste	127,90	148,20	137,80
Pamplona y Comarca	97,50	136,60	116,70
Tafalla	135,10	172,00	152,80
Tudela	101,50	133,30	116,80

Fuente: Observatorio de la realidad social

- En el contexto del análisis demográfico, Tierra Estella también tiene un índice de envejecimiento por encima de la media navarra, solo superada por la zona de Navarra ubicada en el Noreste.

- Así las cosas en la comarca de Estella hay 2.278 personas a las que se les ha reconocido algún tipo de dependencia, lo que supone el 12,6% del total.

- Es decir que la comarca de Estella a pesar de que representa únicamente el 5,7% de la población general, el 12% de las personas dependientes de Navarra corresponden con personas empadronadas en ese lugar.

Tabla 4. Personas con dependencia por zonas y %.

Zona	Número de personas con dependencia reconocida	
	Cantidad	Porcentaje
Noroeste	1.635	9,0
Noreste	713	3,9
Pamplona y Comarca	8.905	49,3
Estella	2.278	12,6
Tafalla	1.507	8,3
Tudela	3.029	16,8
Sin zonificar	13	0,1
Total	18.080	100

Fuente: Observatorio de la realidad social

"EN LA COMARCA DE ESTELLA HAY MÁS DE 2.000 PERSONAS CON ALGÚN TIPO DE DEPENDENCIA"

4. Indicadores de actividad económica: preminencia de la pequeña empresa

4. Indicadores de actividad económica: preminencia de la pequeña empresa

Uno de los indicadores que mejor mide el dinamismo económico de una región es el de la salud de su tejido empresarial. El volumen de empresas según su tamaño y actividad, así como su evolución en el tiempo permiten identificar el vigorismo y la competitividad de la comarca en términos de atracción de actividad económica.

Pues bien, teniendo en cuenta las potencialidades de la zona de Estella, de su ubicación estratégica y su conectividad con importantes focos de desarrollo como Pamplona, Vitoria o Logroño, lo cierto es que Tierra Estella está recuperando poco a poco su tejido empresarial al incrementarse en los cinco últimos años en 214 nuevas empresas.

- A enero de 2023 Navarra contabiliza un total de 38.941 empresas. De ellas 21.820 no tiene asalariados y 9.710 tiene entre 1 y 2 asalariados. La Comunidad Foral cuenta con 1.294 empresas con más de 20 asalariados donde se concentra la mayor parte del empleo.

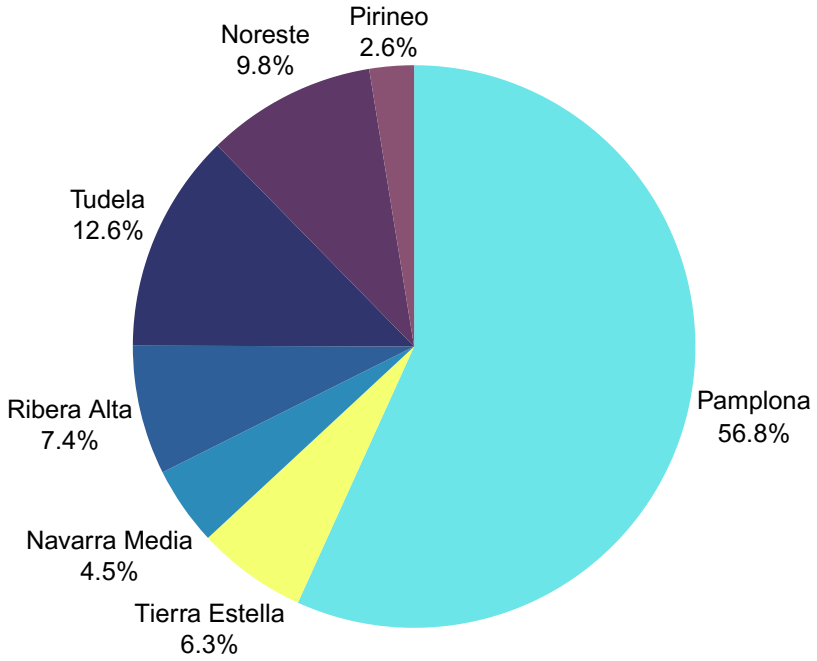
- Tierra Estella presenta una radiografía similar en lo que se refiere al tamaño de sus empresas, con una fuerte atomización y predominio de la empresa pequeña. Cuenta con un total de 2.459 empresas, lo que viene a representar el 6,3% del tejido empresarial de Navarra. De ellas el 52% son empresas sin asalariados y el 25,6% entre 1 y 2 asalariados. Asimismo el territorio dispone de 66 empresas que tienen más de 20 trabajadores, lo que viene a representar el 2,6% del tejido productivo.

- Entre 2018 y 2023 Navarra ha pasado de tener 37.304 empresas registradas en el Directorio de Empresas a 38.941, un leve incremento que no supone una recuperación significativa del tejido productivo anterior a la crisis del 2008.

- Sin embargo Tierra Estella ha ganado tejido empresarial por encima de la media (+9,5%), al pasar de las 2.245 empresas registradas en 2018 a las 2.459 actuales. En términos absolutos gana 214 empresas.

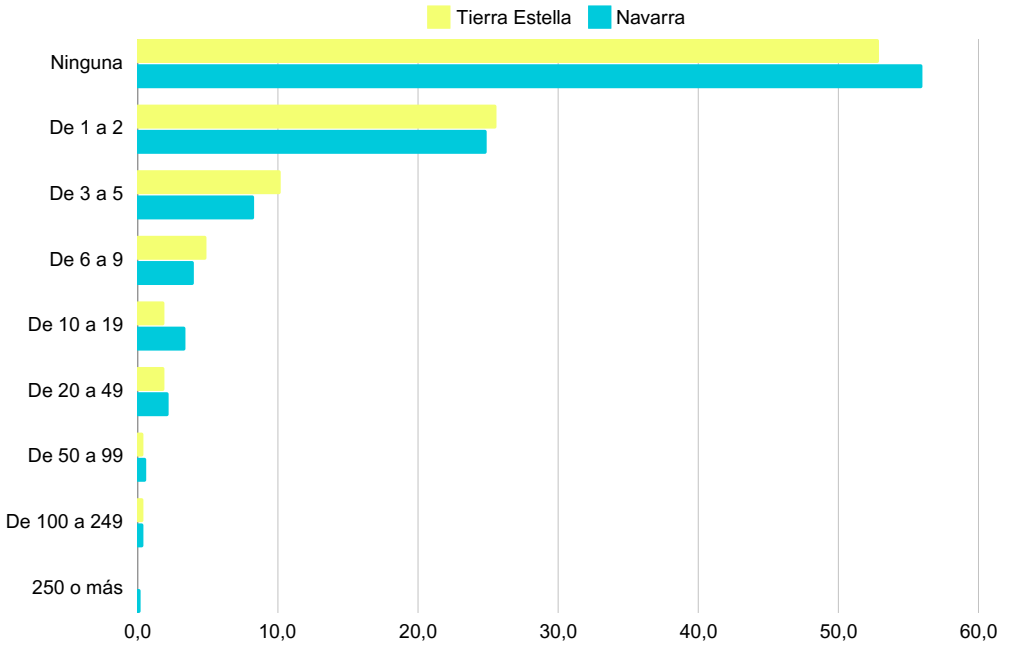
- En el mismo periodo el conjunto de Navarra registró un ascenso del 3,6%, ganando 1.294 empresas.

Grafico 2. Empresas por zonas a 1 de enero de 2023.



Fuente: Nastat y elaboración propia.

Grafico 3. Porcentaje de empresas por tamallo y zona.



Fuente: Nastat y elaboración propia

Tabla 5. Empresas por estrato de empleo y zonas. 1 de enero de 2023

Tamaño	No-roeste	Pirineo	Pam-plona	Tierra Estella	N. Med. Oriental	Ribera Alta	Tudela	Total
Ninguna	2.068	582	12.601	1.302	933	1.605	2.729	21.820
De 1 a 2	961	256	5.365	630	478	747	1.273	9.710
De 3 a 5	355	78	1.752	250	174	207	420	3.236
De 6 a 9	162	39	915	120	74	98	163	1.571
De 10 a 19	135	25	751	91	59	88	161	1.310
De 20 a 49	85	12	472	47	30	87	106	839
De 50 a 99	21		117	10	7	33	39	227
De 100 a 249	13	5	98	9	5	16	16	162
250 o más	5		40		3	11	7	66
Total	3.805	997	22.111	2.459	1.763	2.892	4.914	38.941

Fuente: Nastat

"TIERRA ESTELLA HA GANADO TEJIDO EMPRESASIAL POR ENCIMA DE LA MEDIA DE NAVARRA"

5. Indicadores de empleo: Tierra Estella recupera de forma importante el empleo

5. Indicadores de empleo: Tierra Estella recupera de forma importante el empleo

Tras la fuerte crisis del 2008, la comarca de Estella ha ido mejorando, año a año, sus indicadores de empleo, en consonancia con el conjunto de Navarra. Los cambios normativos, como la reforma laboral, paradójicamente han coincidido con una mayor creación de empleo, y que este sea menos temporal y de mejor calidad. Ello demuestra que una legislación más garantista para la clase trabajadora es compatible con el crecimiento económico y la mejora de los datos del paro.

La explotación de los microdatos de la EPA que realiza el observatorio de la realidad social de Navarra permite comparar las tasas de paro de las diferentes comarcas y su evolución en los últimos años. Para ello tendremos en cuenta los datos de la oficina del paro de la ciudad de Estella.

En enero de 2023, la Comarca de Estella registra una tasa de paro del 7,4% mientras que la del conjunto de Navarra se queda en el 7,08. Estella es la tercera zona con mayor tasa de paro. Las zonas con la tasa de paro más baja son Santestetan (3,49%) y Alsasua (6,25%).

Tabla 6. Tasa de paro por año. Tierra Estella/Navarra

Año	Tierra Estella	Navarra
2013	12,17%	12,24%
2014	12,00%	11,52%
2015	10,39%	10,47%
2016	9,84%	9,75%
2017	8,89%	8,69%
2018	8,22%	7,95%
2019	8,77%	7,95%
2020	10,23%	9,62%
2021	7,99%	7,57%
2022	7,71%	7,46%
2023	7,41%	7,08%

Fuente: Observatorio de la realidad social

Tabla 7. Indicadores de empleo. Diciembre 2023

Oficina	Índice de paro registrado (%)
Aoiz	6,32%
Alsasua	6,25%
Santesteban	3,49%
Estella	7,41%
Lodosa	8,21%
Pamplona	7,11%
Tafalla	6,59%
Tudela	7,96%
Navarra	7,08%

Fuente: Observatorio de la realidad social

Los datos de paro registrado en las diferentes oficinas de empleo de Navarra vienen a indicar que hay una recuperación del empleo evidente.

- La Oficina de Estella contabiliza un total de 1.798 personas demandantes de empleo en diciembre de 2023.

- En el caso de los parados de larga duración la cifra también se ha minorado de forma considerable, aunque respecto a diciembre del año 2022 se haya incrementado levemente.

"LOS DATOS DE PARO DE LOS ÚLTIMOS AÑOS SEÑALAN QUE HAY UNA RECUPERACIÓN DEL EMPLEO EVIDENTE"

Tabla 8. Paro de larga duración Diciembre 2023.

Año	Estella
2013	1.126
2014	1.098
2015	967
2016	881
2017	752
2018	659
2019	660
2020	1.142
2021	761
2022	638
2023	654

Fuente: Observatorio de la realidad social.

Si bien en los años más duros de la crisis los parados de larga duración superaron en la zona de Estella el millar, tal y como observamos en la anterior tabla, hoy alcanzan las 654 personas. Uno de los grandes retos de las políticas activas de empleo es mejorar la empleabilidad de personas mayores de 55 años y personas paradas de larga duración.

"UNO DE LOS GRANDES RETOS DE LAS POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO ES MEJORAR LA EMPLEABILIDAD DE LAS PERSONAS MAYORES DE 55 AÑOS"

6.
Calidad del empleo: más contratos y más estables

6. Calidad del empleo: más contratos y más estables

Como hemos apuntado, en tierra Estella se han recuperado los niveles de paro anteriores a la crisis. Por ello, resulta de interés conocer la calidad del empleo que se está generando.

- Con datos del 2023 del observatorio de la realidad social, 24.268 contratos que se firmaron fueron temporales, el 84% del total. En 2021, antes de la reforma laboral, el porcentaje de los contratos temporales firmados en la comarca era del 95,4%.

- Por lo tanto, como ya apuntábamos, la reforma laboral ha tenido una incidencia directa y evidente en el mercado laboral de la comarca de Estella.

Tabla 9.Comparativa contratos temporales y totales, desde la Reforma Laboral. Estella

Mes	Contratos temporales			Contratos totales		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Enero	1.592	1.846	3.244	1.664	1.991	3.882
Febrero	1.698	1.509	3.034	1.754	1.689	3.524
Marzo	1.970	1.748	3.458	2.126	1.955	4.108
Abril	1.801	1.711	1.540	1.897	2.060	1.844
Mayo	2.517	1.997	1.851	2.624	2.417	2.308
Junio	2.422	2.447	2.039	2.508	2.902	2.342
Julio	2.450	1.482	1.783	2.570	1.812	2.039
Agosto	2.030	1.704	1.627	2.083	1.996	1.827
Septiembre	2.547	2.061	1.725	2.657	2.765	2.256
Octubre	2.306	1.903	1.529	2.426	2.294	1.784
Noviembre	2.036	1.578	1.234	2.212	1.883	1.478
Diciembre	2.194	1.572	1.204	2.277	1.761	1.368
Total	25.563	21.558	24.268	26.798	25.525	28.760

Fuente: observatorio de la realidad y social y elaboración propia

- Además de la minoración de la temporalidad en términos generales, a partir especialmente de la reforma laboral existe una bajada importante de los contratos ultratemporales, que son los que tienen una duración de 7 días o menos.

- En la zona de Estella se firmaron en 2023, 10.925 contratos para 7 días o menos, de ellos 5.694 fueron firmados por mujeres y 5.231 por hombres. Es decir el 12% de los contratos ultratemporales que se firmaron en Navarra fueron firmados por una persona trabajadora de la zona de Estella.

Tabla 10. Contratos para 7 días o menos, por zonas.

Zona	Hombre	Mujer	Total
La cuenca de Pamplona	23.176	28.891	52.067
Barranca	423	670	1.093
Pirineo occidental	696	1.084	1.780
Pirineo oriental	1.911	1.394	3.305
Ribera alta	2.380	3.578	5.958
Ribera baja	3.899	5.543	9.442
Zona media	2.105	2.543	4.648
Tierra Estella	5.231	5.694	10.925
Total	39.821	49.397	89.218

Fuente: observatorio de la realidad y social

- Como ya hemos apuntado al inicio del presente informe, la mejora de las condiciones laborales es palpable a partir de la reforma laboral. Si en 2017 por ejemplo 20.877 contratos fueron para 7 días o menos, hoy esos contratos han bajado a la mitad.

- En el plano crítico, la reforma laboral del 2012 tuvo un efecto negativo, al contrario que la reforma laboral aprobada, in extremis, en diciembre de 2021.

Tabla 11. Contratos para 7 días o menos por sexo y año. Estella

Año	Total	Hombres	Mujeres
2009	8590	4854	3736
2010	7231	3864	3367
2011	10034	6086	3948
2012	10621	5899	4722
2013	14608	8183	6425
2014	15873	8876	6997
2015	19331	10654	8677
2016	18852	9457	9395
2017	20877	11490	9387
2018	19420	10820	8600
2019	12088	6178	5910
2020	11448	5715	5733
2021	15259	7913	7346
2022	11830	5741	6089
2023	10925	5231	5694

Fuente: observatorio de la realidad y social y elaboración propia

- En la comarca de Estella la evolución y la mejoría en la calidad de los contratos resulta evidente y medible.

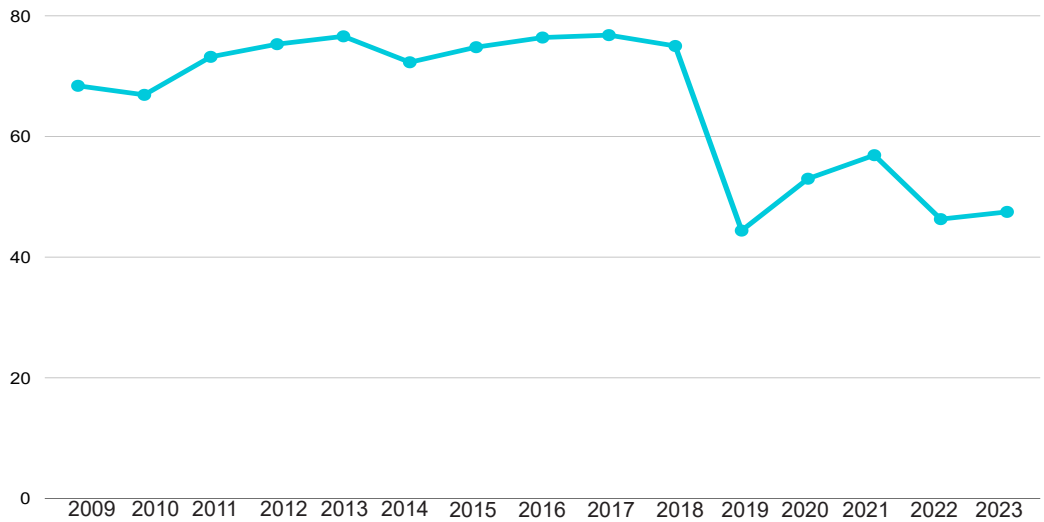
"EL NÚMERO DE CONTRATOS PARA 7 DÍAS O MENOS EN LA COMARCA HAN CAIDO DE MANERA SUSTANCIAL"

Tabla 12. Porcentaje de contratos de 7 días o menos sobre el total. Estella

Año	Total	7 días	
		Número	%
2009	12.567	8590	68,35
2010	10.809	7231	66,90
2011	13.714	10034	73,17
2012	14.101	10621	75,32
2013	19.082	14608	76,55
2014	21.948	15873	72,32
2015	25.858	19331	74,76
2016	24.663	18852	76,44
2017	27.177	20877	76,82
2018	25.889	19420	75,01
2019	27.218	12088	44,41
2020	21.609	11448	52,98
2021	26.798	15259	56,94
2022	25.525	11830	46,35
2023	23.003	10925	47,49

Fuente: observatorio de la realidad y social y elaboración propia

Gráfico 4. Contratos de 7 días o menos por años y sexo. Estella



Fuente: observatorio de la realidad social

• Tal y como observamos en este gráfico, la reforma laboral y las crisis fueron letales para la zona de Tierra Estella, porque funcionó como acelerante de la precariedad y la temporalidad. De 2009 a 2018, la ultratemporalidad no bajó del 65%. En el peor año de la crisis, 2013, el 76% de los contratos que se firmaban eran para 7 días o menos, lo que implica una ruptura de las bases del mercado laboral evidente.

• Además de la duración de los contratos, uno de los problemas específicos de Navarra respecto al mercado laboral estatal es la alta parcialidad. Fenómeno del que, como Navarra en su conjunto, no se escapa la zona de Estella. En 2023 se firmaron 3.700 contratos parciales, un 23,5%.

Tabla 13. Contratos por jornada y año. Estella

Año	Contratos parciales	Total	% parcialidad
2019	4259	17428	24,4
2020	2882	12773	22,6
2021	3988	15665	25,5
2022	3898	15705	24,8
2023	3700	17609	21,0

Fuente: Observatorio de la realidad social

• Con datos del observatorio de la realidad social en 2019 se firmaron en Estella 4.259 contratos a jornada parcial, un 24,4% del total. La brecha de género también está presente en el mercado laboral de Estella, esos mismos contratos representan hoy un 21%.

• Ahora bien, la alta brecha de género existente en este aspecto es una cuestión grave que es necesario corregir. El 67% de los contratos parciales son firmados por mujeres, casi 7 de cada 10 contratos parciales corresponde con una trabajadora.

7. Condiciones de vida

7. Condiciones de vida

Los indicadores sociales están estrechamente vinculados a los de la actividad económica y el empleo. Aquellas zonas que mejor aguantaron la crisis económica en términos de empleo, son también quienes presentan menores índices de pobreza y desigualdad en términos de renta. Por el contrario, las comarcas donde más se ha deteriorado el tejido productivo y más ha crecido el paro son también las que presentan mayores tasas de riesgo de pobreza y menores niveles de renta. El trabajo es la principal fuente de ingresos económicos de las familias. Es, por tanto, el primer elemento para distribuir la riqueza y evitar las situaciones de pobreza y desigualdad.

El análisis de los niveles de renta por zonas de Navarra viene a confirmar que la zona de Estella presenta, aunque ligeramente, unas cifras de riesgo de pobreza mayores que la media Navarra.

- Con datos del 2021, el Instituto de Estadística de Navarra cifra en 14.631 euros la renta anual media de una persona que vive en la zona de Estella. En Navarra, la media se sitúa en los 14.717 euros, en el Pirineo en los 16.200 y en Sangüesa en los 15.975.

- La zona de Estella presenta una Tasa de Riesgo de Pobreza superior a la media de Navarra a pesar de que en los últimos años ha ido bajando. Esta tasa ha pasado de 24,2% en 2019, al actual 24,3.

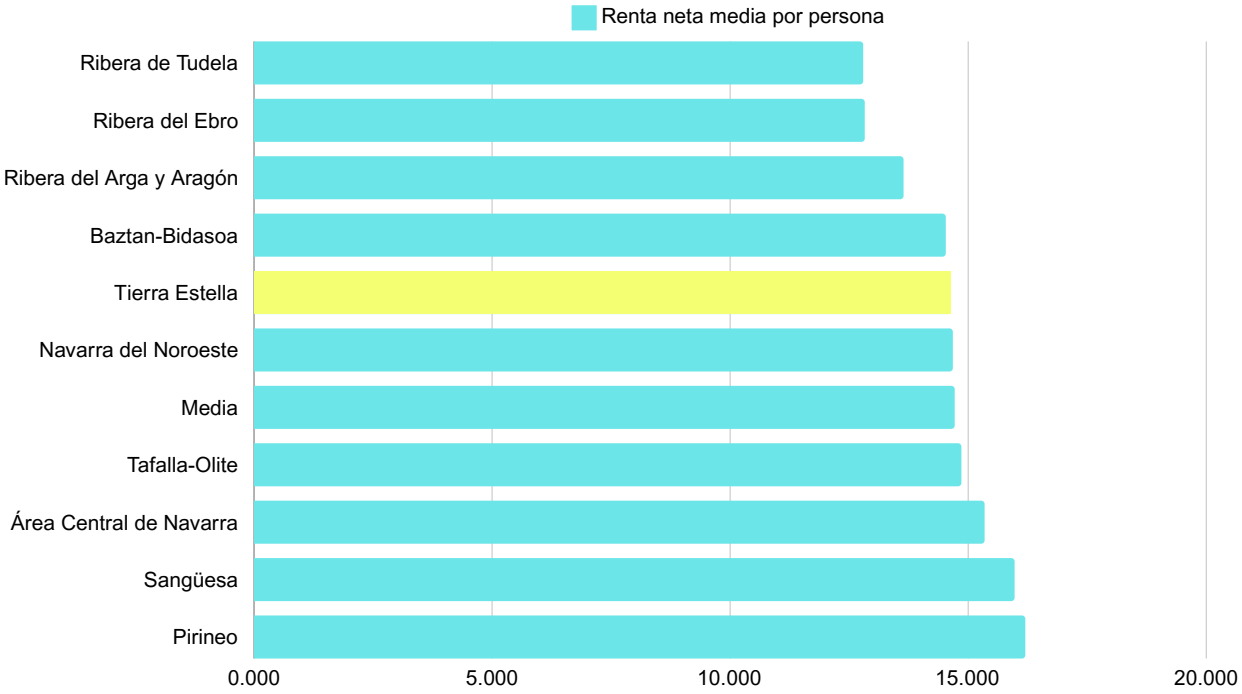
"LA RENTA ANUAL DE UNA PERSONAQUE VIVE EN LA ZONA DE ESTELLA ES DE 14.717 EUROS AL AÑO"

Tabla 14. Renta y tasa de riesgo de pobreza por zonas.

Zona	Renta neta media por persona	Tasa de riesgo de pobreza
Ribera de Tudela	12.795	29,4
Ribera del Arga y Aragón	13.643	26,1
Ribera del Ebro	12.828	29,3
Estella	14.631	24,3
Tafalla-Olite	14.858	20,7
Sangüesa	15.975	19,4
Pirineo	16.200	19,9
Baztan-Bidasoa	14530	18,9
Navarra del Noroeste	14.678	17,9
Área Central de Navarra	15.345	19,3
Total	14.717	21,7

Fuente: Nastat.

Gráfico 5. Renta media por zona.



Fuente: Nastat y elaboración propia.

- Desde el 2023, en la zona de Estella ha habido una minoración notable de las personas perceptoras de la Renta Garantizada, como también ha ocurrido en el conjunto de Navarra. Ello se produce claramente por las mejoras sociales y de empleo que se han producido en los últimos años.

Tabla 15. Personas beneficiarias Renta de Inserción, por años y zonas

Zona	Personas beneficiarias			
	2020	2021	2022	2023
Tierra Estella	4.156	4.138	3.616	3.367
Noreste	463	513	407	384
Noroeste	1.049	1.133	975	848
Pamplona y comarca	18.021	18.097	16.023	15.218
Tafalla	2.244	2.127	1.759	1.695
Tudela	6.449	6.465	5.789	5.223
Navarra	32.382	32.473	28.569	26.735

Fuente: Nastat y elaboración propia.

"DESDE 2023 HA HABIDO UNA DISMINUCIÓN DE LAS PERSONAS RECEPTORAS DE LA RENTA GARANTIZADA"

8. Sanidad

8. Sanidad

Por la relevancia del sector sanitario en la calidad de vida de la ciudadanía y en el desarrollo y progreso de la comarca de Estella, incluimos en este informe una referencia al ámbito sanitario.

En Navarra hay que tener en cuenta que los sectores o espacios sanitarios que contratan se dividen en: Complejo Hospitalario de Navarra, Atención Primaria, Área de Salud de Tudela, Área de Salud de Estella, Salud Mental, Servicios Centrales y Banco de Sangre y Tejidos de Navarra.

- El 56,8% de la plantilla del SNS-O trabaja en el complejo hospitalario de Navarra, el 17,5% en Atención primaria, el 11,4% en el área de Tudela, el 7,2% en el área de Estella, el 4,1% en Salud Mental, el 2,5% en los Servicios Centrales y por último el 0,5% trabajan en el Banco de Sangre y Tejidos de Navarra.

- Como ya viene siendo habitual, en los últimos años la temporalidad en el sector sanitario público ha llegado a niveles insostenibles. Un 56% de la plantilla actual del SNS-O tiene un contrato temporal.

- Salud Mental (64,89%) y el Complejo hospitalario de Navarra (64,3%) son los ámbitos donde más temporalidad se concentra.

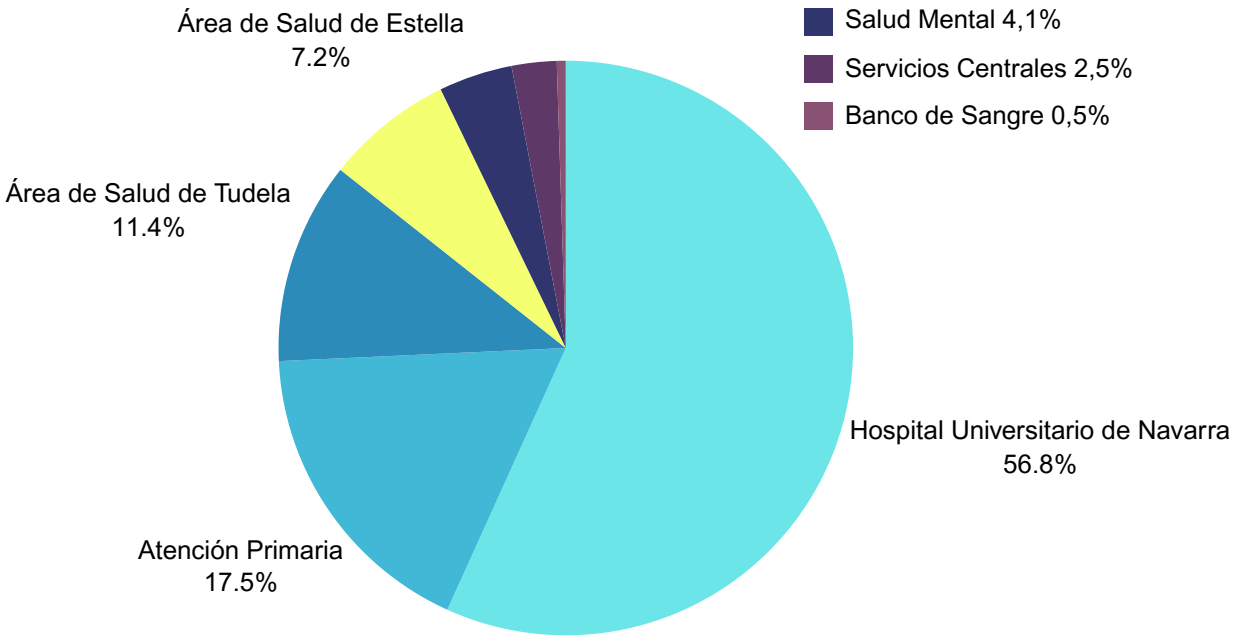
"DEL 7,2% DE LA PLANTILLA DE OSASUNBIDEA TRABAJA EN LA ZONA DE TIERRA ESTELLA"

Tabla 16. Plantilla SNS-O distribuida por centro y porcentaje de temporalidad. 2022

Centro	Plantilla		Temporales		Total	Media temporalidad
	Número	%	Número	%		
Hospital Universitario de Navarra	2789	42,1	3.832	57,9	6.621	56,1
Atención Primaria	866	45,2	1049	54,8	1.915	56,1
Área de Salud de Tudela	604	45,2	732	54,8	1.336	56,1
Área de Salud de Estella	406	48,4	432	51,6	838	56,1
Salud Mental	215	43,7	277	56,3	492	56,1
Servicios Centrales	179	53,1	158	46,9	337	56,1
Banco de Sangre y Tejidos de Navarra	31	51,7	29	48,3	60	56,1
Total	5089	100%	6.511	56,1	11.599	

Fuente; Memoria del SNS-O y elaboración propia

Gráfico 6. Distribución de la plantilla del SNS-O por centro. 2022



Fuente; Memoria del SNS-O y elaboración propia

- Tal y como ya advirtió la Cámara de Comptos la contratación temporal es muy alta en Navarra. Incluso en los últimos año ha ido a peor, desde el 2017 no ha parado de crecer hasta alcanzar el 56,1% de la contratación en este ámbito.

- El pasado octubre el Gobierno de Navarra anunció una OPE que afecta a 528 puestos del ámbito sanitario, sin duda, por debajo de las necesidades ante las jubilaciones y la alta temporalidad.

En cuanto a las consultas es necesario valorar y medir el número de consultas y la evolución de las lista de espera.

- En el año 2022 en total hubo 302.103 consultas en el Hospital García Orcoyen, un 3% menos que en 2021. La gran mayoría, como es lógico fueron consultas en el propio centro y de 10.936 fueron consultas en el propio domicilio.

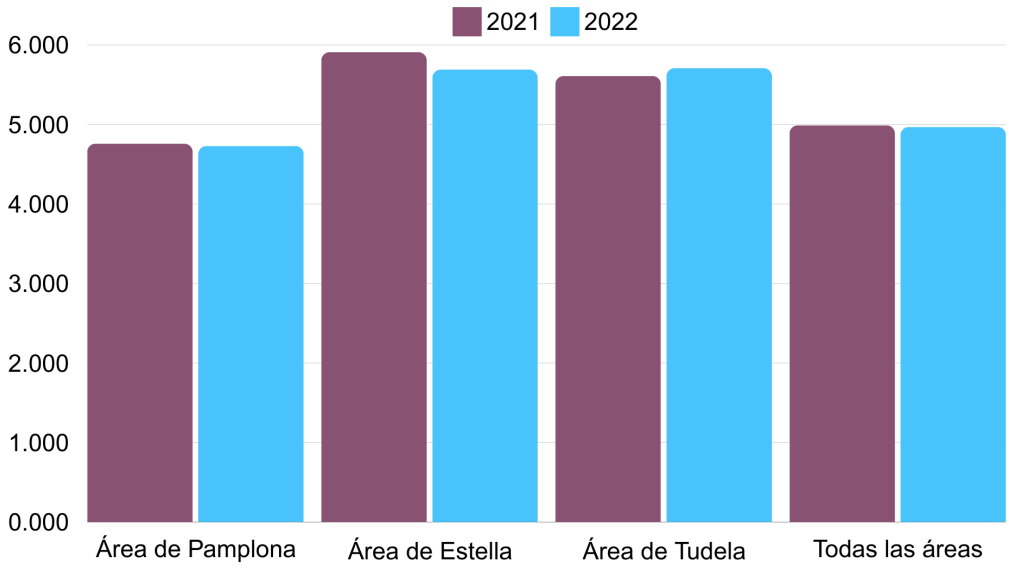
Tabla 17. Número de consultas.

Hospital García Orcoyen	2021	2022
Demandada	206.232	212.611
Programada	95.465	78.556
Total	301.697	291.167
Domicilio	**2021**	**2022**
Demandada	5.161	5.792
Programada	5.323	5.144
Total	10.484	10.936
Total Estella	312.181	302.103

Fuente: Memoria SNS-O

- De las áreas sanitarias existentes, la de Estella es la que mayor número de consultas tiene por paciente (presión asistencial). Ello se explica por la existencia de una población más envejecida que en otras áreas sanitarias.

Gráfico 7. Número de consultas por pacientes.



Fuente: Memoria del SNS-O y elaboración propia

Entre los derechos de los que son titulares la ciudadanía no sólo se encuentra recibir la asistencia sanitaria, sino que ésta se lleve a cabo en un tiempo máximo y, además, dentro de un marco común para todas las comunidades autónomas, de cara a garantizar que el derecho se preste en igualdad de condiciones en todo el país.

Dado que la prestación sanitaria pública es universal y gratuita es irremediable la espera para acceder al sistema, por eso el problema no reside en la lista de espera en sí sino en su gestión a la hora de ofrecer las respuestas adecuadas, en un plazo razonable, a un problema de salud atendiendo a criterios básicamente clínicos.

De ahí la existencia de garantía de unos plazos máximos, guiados por criterios de razonabilidad y racionalidad presupuestaria, para una serie de procedimientos que, no siendo urgentes, sí producen “dolor, molestias importantes, riesgos a medio o largo plazo, [y] que tienen que esperar a veces más tiempo, del que social y profesionalmente es deseable”, según aclara literalmente la norma.

- En los últimos años en el hospital de referencia para la comarca de Estella las listas de espera forman parte de las asignaturas pendientes en materia sanitaria, que no termina de solucionarse. Si hace tres años, en febrero del año 2021, la lista de espera afectaba a 2.495 personas, hoy hay 4.837 personas en lista de espera para una primera consulta.

- En cuanto a los días de espera, si en febrero de 2021 era de 64 días, teniendo en cuenta datos de febrero de 2024 la espera se alarga hasta los 79 días.

Tabla 18. Listas de espera primera consulta especialista. Hospital García Orcoyen. Febrero 2024.

Especialidad	Nº Personas	Demora media días naturales
Cardiología	87	34
Cassyr	101	86
Cirugía general	46	17
Dermatología	801	135
Digestivo	160	54
Endocrinología y nutrición	24	13
Ginecología y obstetricia	476	201
M. Interna	17	3
Neumología	200	132
O.R.L.	427	77
Oftalmología	341	48
Pediatría	19	11
Rehabilitación	466	99
Traumatología y ortopedia	1.096	128
Urología	285	72
Raquis	291	89
Total especialidades	4.837	79

Fuente: SNS-O

- Para una operación hay 804 personas en lista de espera, con una espera media de 79 días.

Tabla 19. Lista de espera cirugía. Hospital García Orcoyen. Febrero 2024.

Especialidad	Nº Personas	Demora media días naturales
Cirugía general	223	113
Ginecología y obstetricia	29	125
Oftalmología	325	61
Traumatología y ortopedia	196	67
Urología	31	40
Total	804	79

Fuente: SNS-O

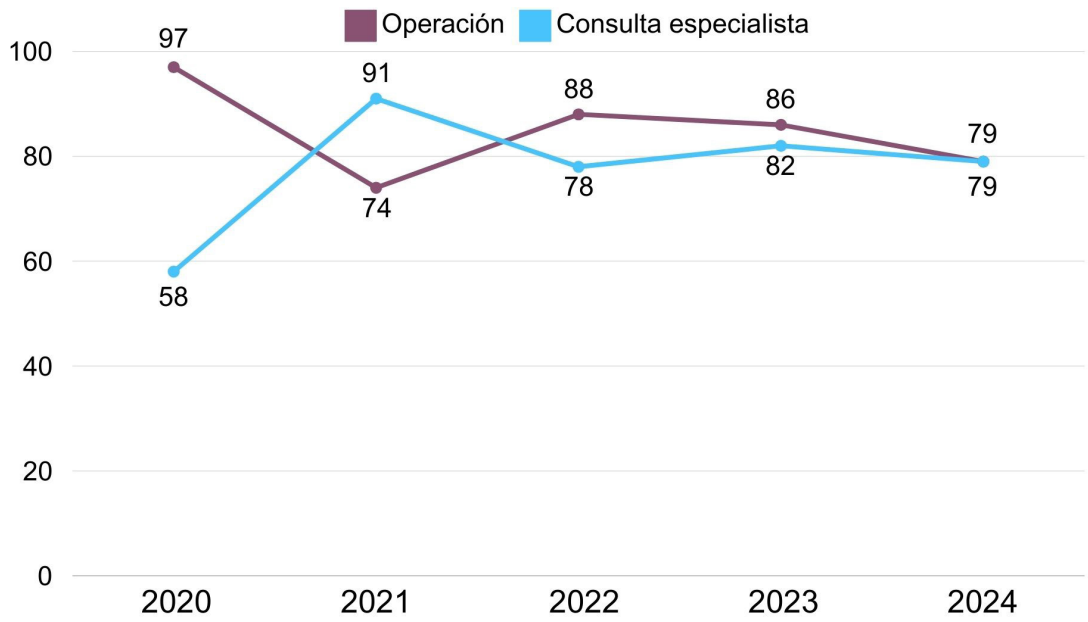
Tabla 20. Lista de espera. Hospital García Orcoyen

Año	Consulta especialista		Operación	
	Número de personas	Días	Número de personas	Días
2020	2.682	58	474	97
2021	4.778	91	594	74
2022	4.643	78	958	88
2023	4.995	82	849	86
2024	4.837	79	804	79

Fuente: SNS-O

"PARA UNA OPERACIÓN HAY 804 PERSONAS EN LISTA DE ESPERA, CON UNA ESPERA MEDIA DE 79 DÍAS"

Gráfico 8. Lista de espera por días Operaciones/primera consulta especialista.



Fuente: SNS-O

"PARA UNA OPERACIÓN LA ESPERA MEDIA ES DE 79 DIAS, TAMBIÉN PARA CONSULTA ES DE 79 DÍAS"

9. Propuestas

9. Propuestas

Los diferentes indicadores sitúan a tierra Estella en un lugar delicado. Si bien en datos de paro y otros factores económicos se sitúa en la media navarra, el envejecimiento poblacional y la bajada de población nos muestran una situación demográfica preocupante, lo que implica la necesidad de implementar medidas específicas para incentivar la economía, impulsar el empleo y fortalecer la protección social en esa zona.

Tierra Estella requiere de un plan de intervención integral, un plan estratégico que incorpore los tres pilares necesarios para garantizar un desarrollo sostenible y duradero en el tiempo: la reactivación del tejido productivo y económico sobre la base del valor añadido de las empresas, la incentivación de un empleo de calidad y cualificado, y el impulso de la cohesión social a través del reforzamiento de las redes y sistemas de protección dirigidos a paliar las situaciones más vulnerables.

Sobre esa base, desde CCOO proponemos las siguientes líneas de intervención:

a) Plan de apoyo al tejido productivo de la comarca, a través de:

- Medidas que incentiven la inversión productiva de las empresas con compromisos de empleo de calidad.

- Plan de industrialización de la comarca, con detección de riesgos en sectores maduros, anticipación y modernización de productos e instalaciones.

- Ante la atomización y fuerte presencia de empresas de pequeño tamaño, impulso de estrategias de cooperación y colaboración entre empresas para mejorar la competitividad y los procesos de internacionalización.

- Alinear el conjunto de medidas a la Estrategia de Especialización Inteligente de Navarra S3.

- Potenciación de infraestructuras de naturaleza económica, que favorezcan la implantación y la mejora de la competitividad del tejido productivo de la Zona: impulso del sector del campo y el agroalimentario, afianzar una apuesta por el sector energético; desarrollo de actividades turísticas y de ocio aprovechando las potencialidades de la zona.

- Impulso de una mayor inversión en I+D en las empresas de la zona, y de una mayor implantación de empresas de alta tecnología.

b) Impulsar la creación de **empleo de calidad y la igualdad de oportunidades en el acceso al empleo**, a través de:

- Una apuesta decidida por el impulso y la descentralización de las políticas activas de empleo, que favorezca a los colectivos más vulnerables y a los parados de larga duración (planes individualizados e integrales, itinerarios de empleabilidad, combinación de recursos de orientación y empleo, etc.).

- Potenciación de los recursos formativos en la zona que impulsen la cualificación de los trabajadores y trabajadoras. Adaptación de la oferta formativa a las necesidades productivas de la comarca a través de un diagnóstico de necesidades formativas. Desarrollo de la formación dual.

- La vigilancia de las condiciones de trabajo y la calidad del empleo, apostando por la estabilidad en la contratación.

- El desarrollo de medidas que velen por la salud laboral de los trabajadores desde una perspectiva integral.

- Medidas específicas para favorecer la igualdad de oportunidades en el acceso al empleo para mujeres y jóvenes.

"SE DEBE IMPULSAR EL EMPLEO DE CALIDAD Y LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES EN LA ZONA DE ESTELLA"

C) Fortalecer la Cohesión Social en la zona, mediante:

- Reforzamiento los servicios sociales y mejora de la coordinación con los servicios de empleo para impulsar la empleabilidad y la inserción socio-laboral de los colectivos en riesgo de exclusión social.

- Medidas de reforzamiento de la Atención primaria y de contrataciones para minorar las enormes listas de espera existentes en el ámbito sanitario de la comarca.

- La implantación de políticas y medidas que potencien la integración de la población inmigrante.

- Reforzar las redes de protección social garantizando los ingresos mínimos para todas las familias (renta garantizada, ayudas extraordinarias, etc.)

- La consolidación de programas que favorezcan la igualdad de género.

- El reforzamiento de recursos, servicios y dotaciones públicas destinadas a atender a las personas dependientes, más aún teniendo en cuenta los índices de envejecimiento de la población de la comarca y sus necesidades a medio y largo plazo.

- Impulso de una mayor inversión en I+D en las empresas de la zona, y de una mayor implantación de empresas de alta tecnología.

D) Activar y reforzar la concertación social, como herramienta dinamizadora para el impulso del desarrollo de la zona. **Fortalecer la negociación colectiva** como vía para incrementar los salarios, mejorar las condiciones de trabajo y reactivar la economía de la comarca.

E) Implantación de redes para el desarrollo del trabajo digital.

F) Análisis de la movilidad hacia los centros de trabajo.